




FAMILLES
EN MOUVANCE
PARTENARIAT DE RECHERCHE

Pour un Québec fou de ses enfants... jusqu'à 18 ans.
Discussion et réflexion: les politiques publiques après la
petite enfance

SOPHIE MATHIEU, PH.D.



Retour sur la présentation d'ouverture



P

L

A

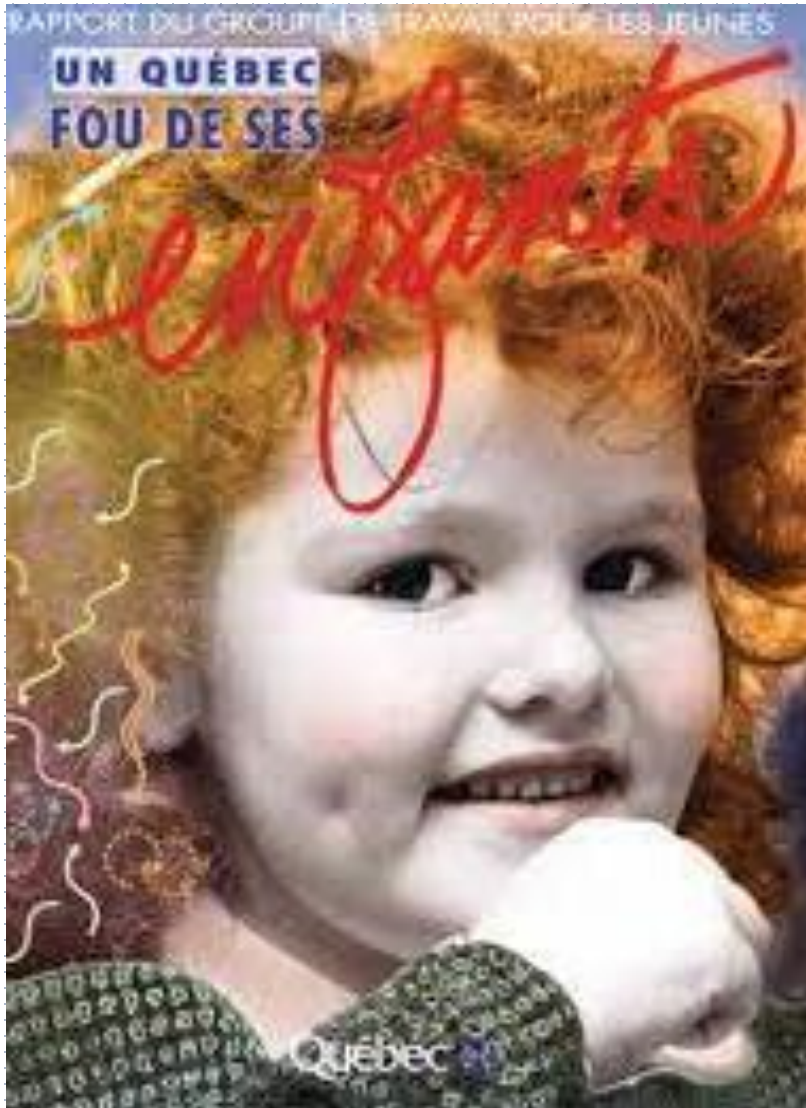
N

1. Le Québec des années 90: éléments de contexte
2. Le déséquilibre envers les enfants 0-5 ans
3. Le Plan d'action jeunesse
4. Les difficultés des jeunes: où en sommes-nous?
5. Pour un Québec fou de ses enfants et de ses adolescents



Quelques éléments de contexte





Le mandat

Provient du Ministère de la Santé et des Services sociaux

Dans son mémo au Ministre, Bouchard écrit que:

« [...]vous nous avez confié le mandat d'identifier et de vous proposer des moyens permettant de prévenir l'apparition de problèmes graves chez les jeunes. Vous nous demandiez de tracer un portrait de l'ampleur des situations d'abus et de négligence dont les enfants sont victimes et des problèmes de mésadaptation chez les jeunes. Vous étiez aussi intéressé à connaître l'ensemble des causes ou des facteurs de risques associés à ces problèmes ».

Le groupe s'est penché sur ce « qui aide les enfants à développer leur plein potentiel et sur ce qui, au contraire, peut entraver leur cheminement ».

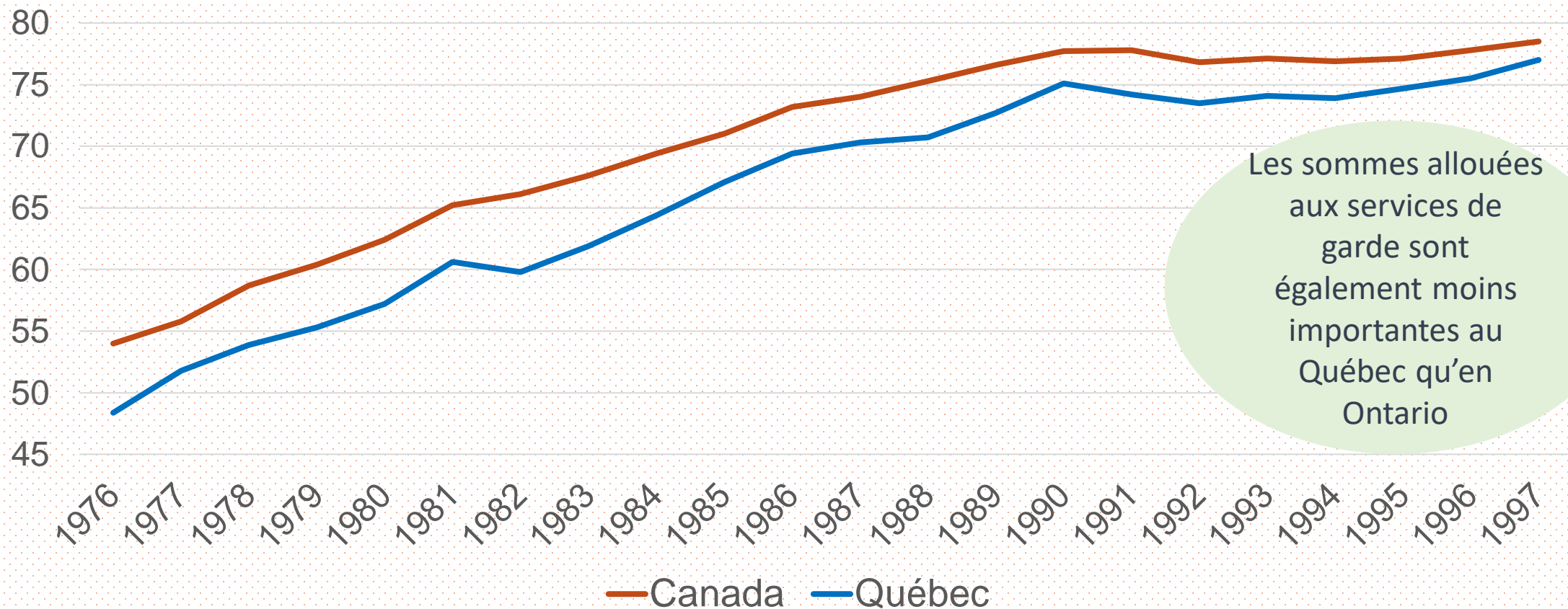
En 1991...

- Le gouvernement fédéral instaure la taxe sur les produits et services (TPS)
- Robert Bourassa est au pouvoir
- Le salaire minimum est de 5,55\$ de l'heure au Québec, et le prix du litre d'essence est autour de 56 sous

Mais aussi, et surtout:


- Il n'existe pas de réseau de services de garde à faible coût;
- Le gouvernement fédéral gère les prestations de maternité ;
- Les mesures de soutien aux familles sont natalistes et visent à faire naître des bébés;
- Le taux d'activité économique des femmes au Québec est inférieur à celui du Canada.

Taux d'activité des femmes de 25-44 ans, Québec et Canada, 1976-1991



Source: Statistique Canada. Tableau 14-10-0327-01 Caractéristiques de la population active selon le sexe et le groupe d'âge détaillé, données annuelles

La politique familiale de 1988

Objectif	Augmenter les naissances
Acteur au cœur des préoccupations	Les bébés à naître 
Principales mesures	Primes à la naissance (« bébé-bonus ») Prestation universelle dont le montant augmente selon le rang de l'enfant.
	Allocations familiales Prestation universelle mensuelle versée pour chaque enfant célibataire de moins de 18 ans.
	Allocations pour jeunes enfants Prestations universelles mensuelles offertes aux familles qui ont un enfant de moins de 6 ans, qui donne droit à l'allocation familiale.



Le déséquilibre envers les enfants 0-5 ans

De « Un Québec fou de ses enfants » à « Les enfants au cœur de nos choix »

1991



1997



Les origines de la politique familiale

« Notre motivation première répond à une exigence simple et incontournable : le développement des enfants et l'égalité des chances. Comme l'indique de façon éloquente le titre même du document [*Les enfants au cœur de nos choix*], nous plaçons résolument les enfants au cœur de nos choix. [...]

Cet investissement collectif, nous le faisons d'abord pour les **enfants**, pour leur assurer les meilleures chances de réussite. Les effets bénéfiques pour les enfants de programmes de stimulation précoce sont largement démontrés [...] Il est également prouvé que de tels programmes ont un effet particulièrement positif pour les enfants des milieux défavorisés.

Une intervention en bas âge diminue les risques liés aux problèmes d'apprentissage et de comportement, elle réduit les probabilités de décrochage. »



Nouvelles dispositions de la politique familiale

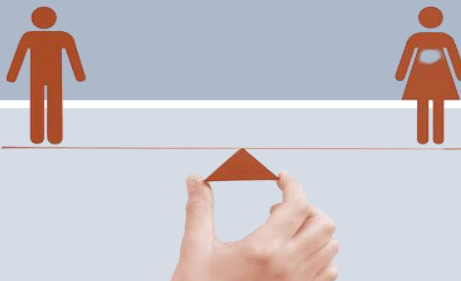
Quels sont les objectifs poursuivis par la politique familiale de 1997?

1. Favoriser le développement des enfants et l'égalité des chances;
2. Favoriser et promouvoir la conciliation emploi-famille, en facilitant l'accès et la rétention des mères de jeunes enfants au marché du travail.

*Les enfants
au coeur de
nos choix*



La politique familiale de 1997


Objectif	Faciliter la conciliation emploi-famille	
Acteurs au cœur des préoccupations du gouvernement	Les enfants d'âge préscolaire et leurs parents (surtout les mères)	
Principales mesures	La mise en place progressive d'un réseau de services de garde éducatifs à la petite enfance Mesure la plus populaire; a des impacts rapides sur l'activité économique des mères. À ce jour, l'offre n'a jamais réussi à combler la demande.	
	La promesse de la mise en place d'un généreux programme de prestations parentales Cette promesse sera réalisée en 2006 avec la création du Régime québécois d'assurance parentale (RQAP).	



Le développement des jeunes: le Plan d'action jeunesse



Fondé en 1983 et placé sous l'autorité du premier ministre du Québec



« Le Secrétariat à la jeunesse joue un rôle stratégique de représentation des intérêts et des besoins des jeunes, afin d'influencer l'action gouvernementale »

«[...] a pour objectif d'accompagner les jeunes de 15 à 29 ans dans leur parcours vers l'autonomie en leur offrant des milieux stimulants, sains et sécuritaires et en les soutenant dans leurs apprentissages et leur projet de vie. »

« [...] prend en considération l'évolution des besoins et des aspirations des jeunes, ainsi que des priorités ressorties lors d'une vaste démarche de consultation réalisée à l'automne 2019. »

Le secrétariat à la jeunesse

Secrétariat
à la jeunesse

Québec



Deux fonctions officielles:

1. Contribuer à ce que les ministères et organismes tiennent compte des réalités des jeunes;
2. Coordonner la Politique de la jeunesse et son plan d'action



Plan d'action jeunesse 2021-2024

JE SUIS LE QUÉBEC
LE QUÉBEC C'EST NOUS

PLAN D'ACTION JEUNESSE 2021-2024

7 axes d'intervention:

- Emploi
- Entrepreneuriat
- Environnement
- Culture
- Éducation
- Santé
- Citoyenneté

130 mesures pour « accompagner les jeunes dans leur parcours vers l'autonomie »

TABLEAU SYNOPTIQUE

DES OBJECTIFS DU PLAN D'ACTION JEUNESSE 2021-2024 ET DE LA POLITIQUE JEUNESSE

EMPLOI	ENTREPRENEURIAT	ENVIRONNEMENT	CULTURE	ÉDUCATION	SANTÉ	CITOYENNETÉ
Soutenir l'intégration et le maintien en emploi	Encourager la culture entrepreneuriale	Soutenir l'éducation à l'environnement et promouvoir l'écocitoyenneté	Favoriser l'accès à la culture dans toute sa diversité	Augmenter la persévérance scolaire, la diplomation et la qualification des jeunes	Favoriser une santé mentale positive	Soutenir le développement de la pensée critique et l'engagement civique
Former et outiller les jeunes pour les métiers du futur	Soutenir le démarrage et la reprise d'entreprises	Contribuer à la création de milieux de vie verts	Soutenir la pratique d'activités culturelles	Favoriser l'accès aux activités parascolaires et aux services d'orientation scolaire et professionnelle	Promouvoir des comportements sains et sécuritaires	Favoriser les rapports égalitaires et le dialogue intergénérationnel et interculturel
Promouvoir le traitement équitable dans les milieux de travail et la conciliation entre les différentes sphères de vie	Promouvoir l'entrepreneuriat responsable	Faciliter le contact avec la nature	Valoriser et promouvoir la langue française	Valoriser les différents parcours de formation	Favoriser de bonnes habitudes alimentaires et un mode de vie physiquement actif	Faciliter l'accès aux lieux décisionnels et préparer la relève



Les difficultés des jeunes: où en sommes nous?





Thèmes ▾

Quoi de neuf?



À propos ▾

Portrait des jeunes du Québec

Suivez la situation de la jeunesse québécoise et voyez les tendances qui se dessinent dans le temps en consultant les indicateurs regroupés dans la présente vitrine statistique.

Les données sont parfois ventilées selon diverses caractéristiques, dont le sexe et l'âge. Les thématiques choisies sont en lien avec la Politique québécoise de la jeunesse 2030 ainsi qu'avec les sept axes d'intervention définis dans le Plan d'action jeunesse 2021-2024.

On trouve également dans la Vitrine des données démographiques sur les jeunes de 15 à 29 ans du Québec à titre de complément d'information.

 **Emploi** **Entrepreneuriat** **Environnement** **Culture** **Éducation** **Santé** **Citoyenneté** **Démographie**

Faire le portrait de la situation des jeunes du Québec



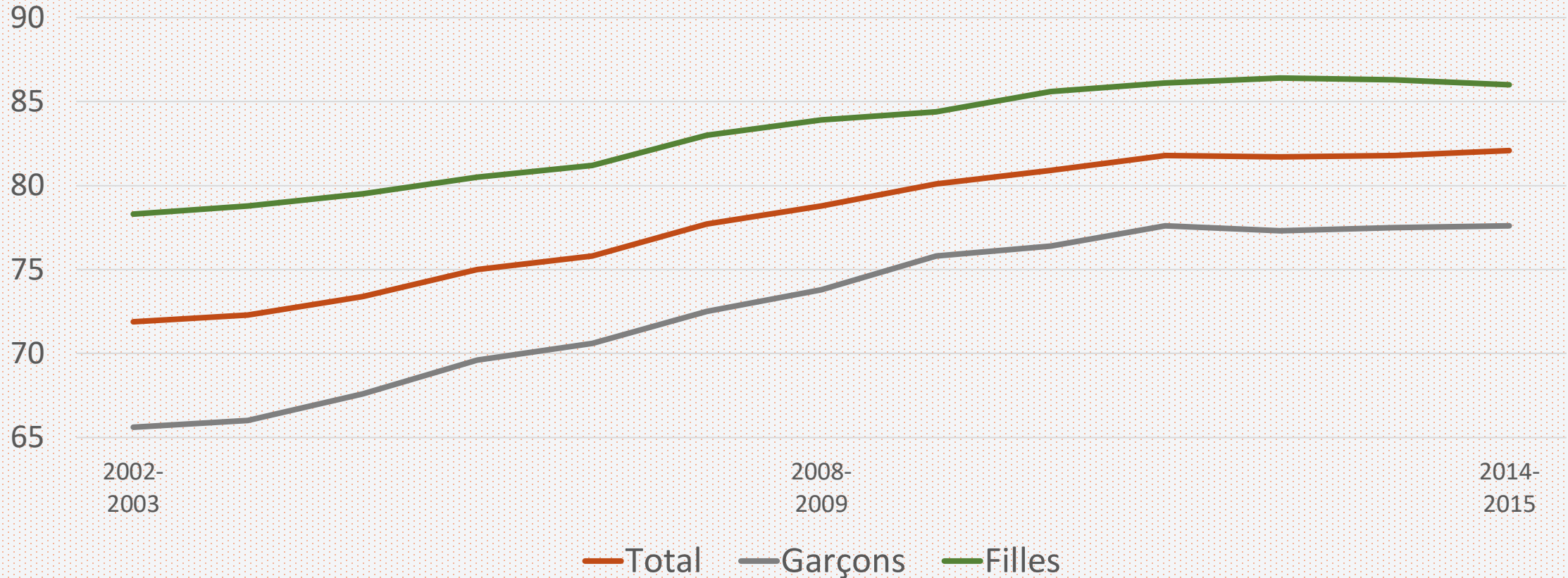
Des statistiques en lien avec les objectifs d'un plan d'action

Cette vitrine sur la jeunesse est le fruit d'un partenariat entre le Secrétariat à la jeunesse et l'Institut de la statistique du Québec.

Elle présente des informations statistiques permettant de mieux connaître la situation des jeunes du Québec de 15 à 29 ans et de suivre leur évolution selon différents indicateurs définis à partir des objectifs du Plan d'action jeunesse 2021-2024 ([PDF, 5,83 Mo](#)) [↗](#).

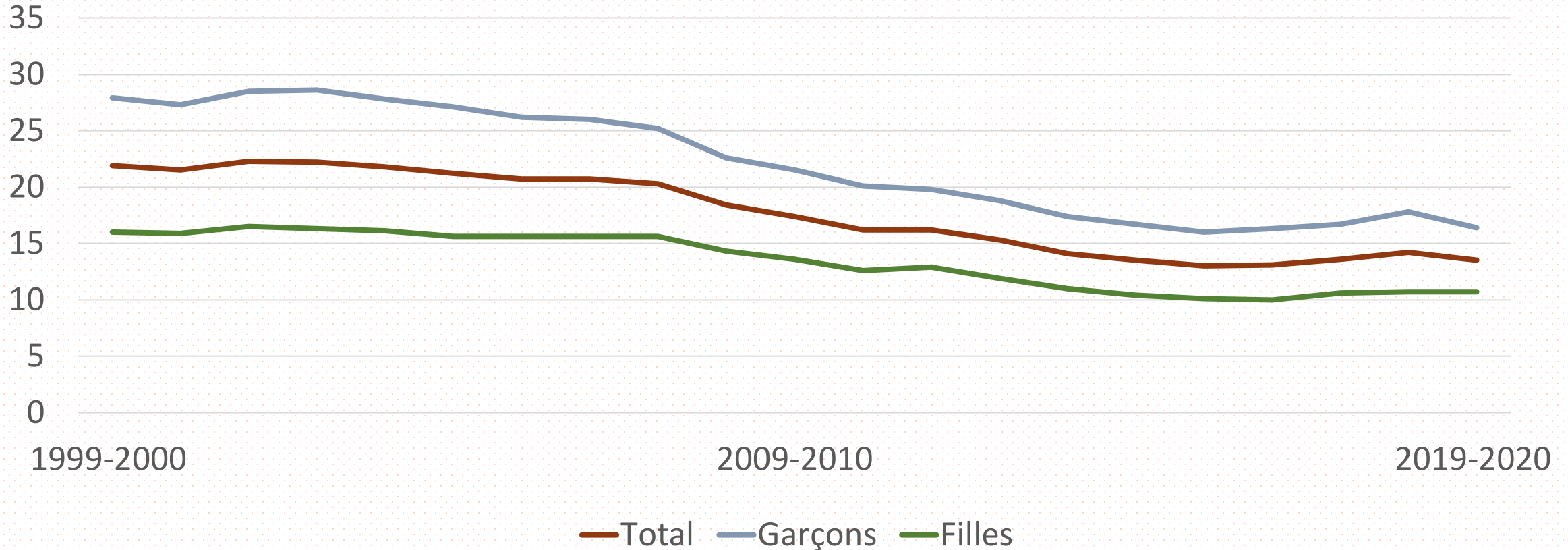


Augmentation du taux de diplomation et de qualification en 7 ans après l'entrée au secondaire



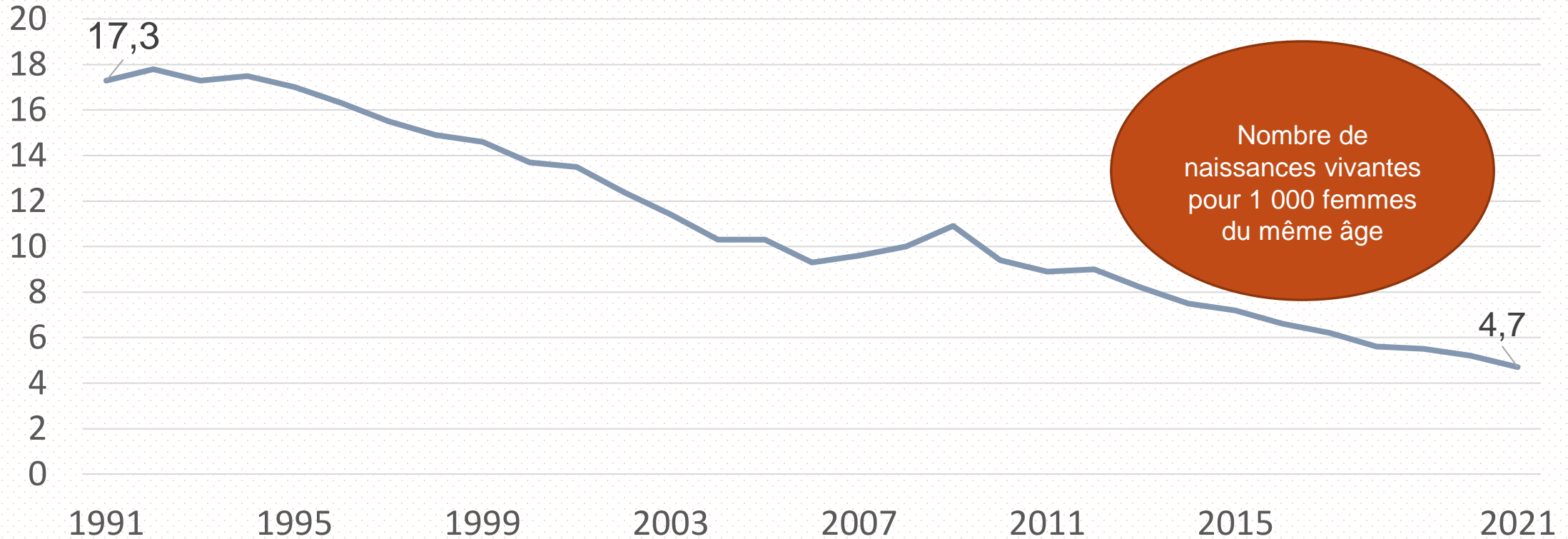
Source : Ministère de l'Éducation, PSP, DGSAD, BIA, DIS, Taux de diplomation et de qualification par cohorte au secondaire, édition 2022.

Le taux de sorties sans diplôme ni qualification sont à la baisse



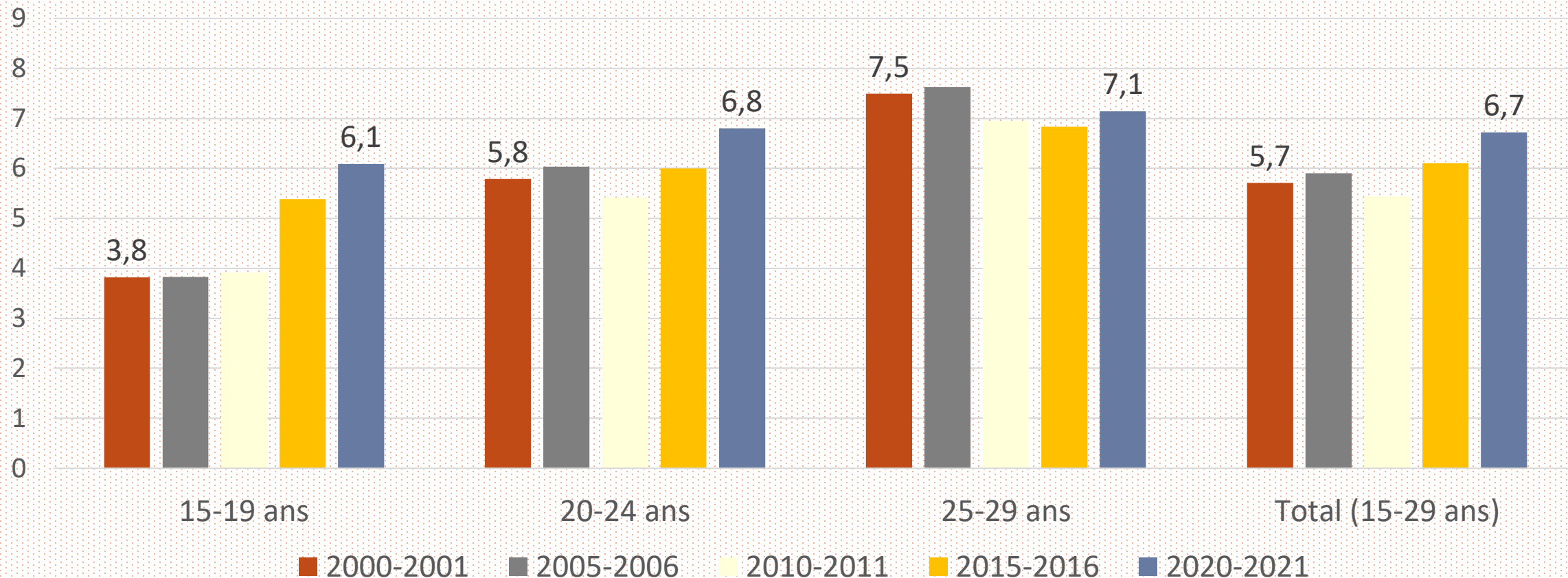
Source :Ministère de l'Éducation du Québec (MEQ), PSP, DGSAD, BIA, DIS, Portail informationnel, système Charlemagne, Taux de sorties sans diplôme ni qualification au secondaire.

Chute des grossesses chez les adolescentes (15-19 ans) au Québec



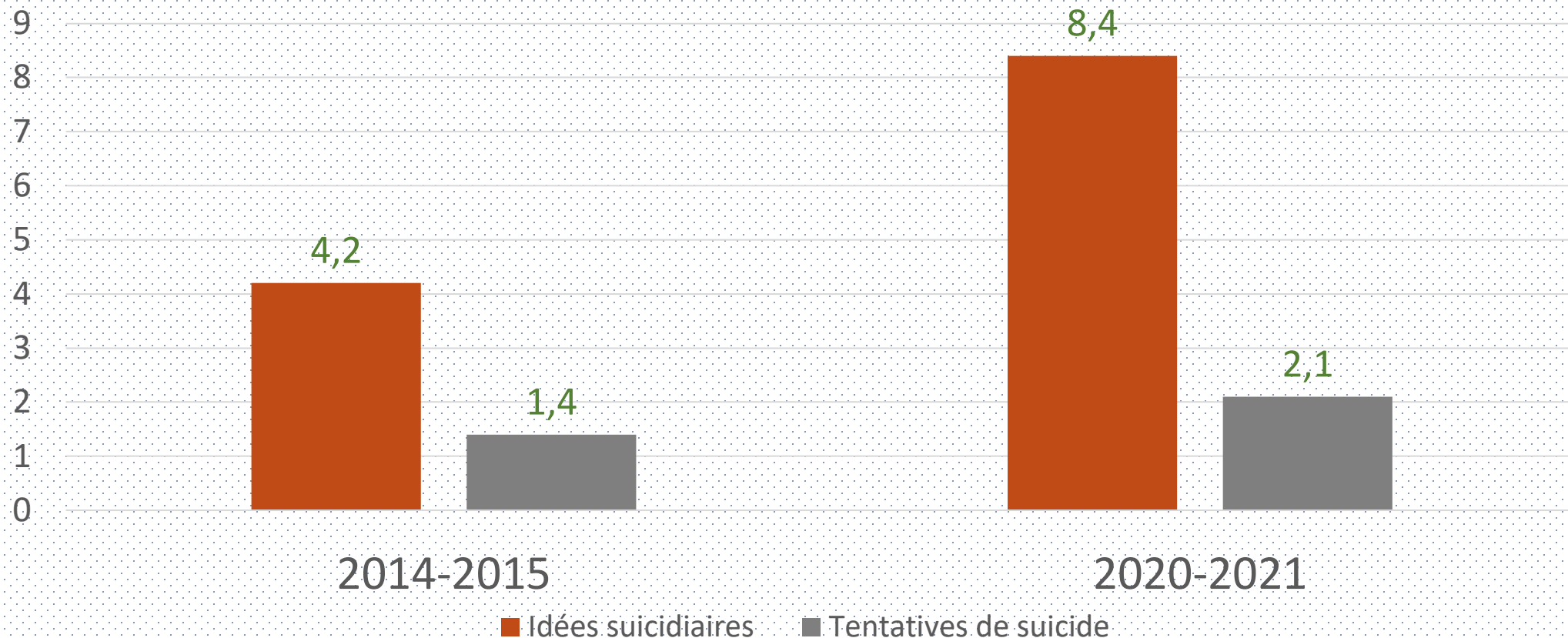
Source: Statistique Canada. Tableau 13-10-0418-01 Taux brut de natalité, taux de fécondité par groupe d'âge et indice synthétique de fécondité (naissances vivantes)

Augmentation des troubles anxio-dépressifs



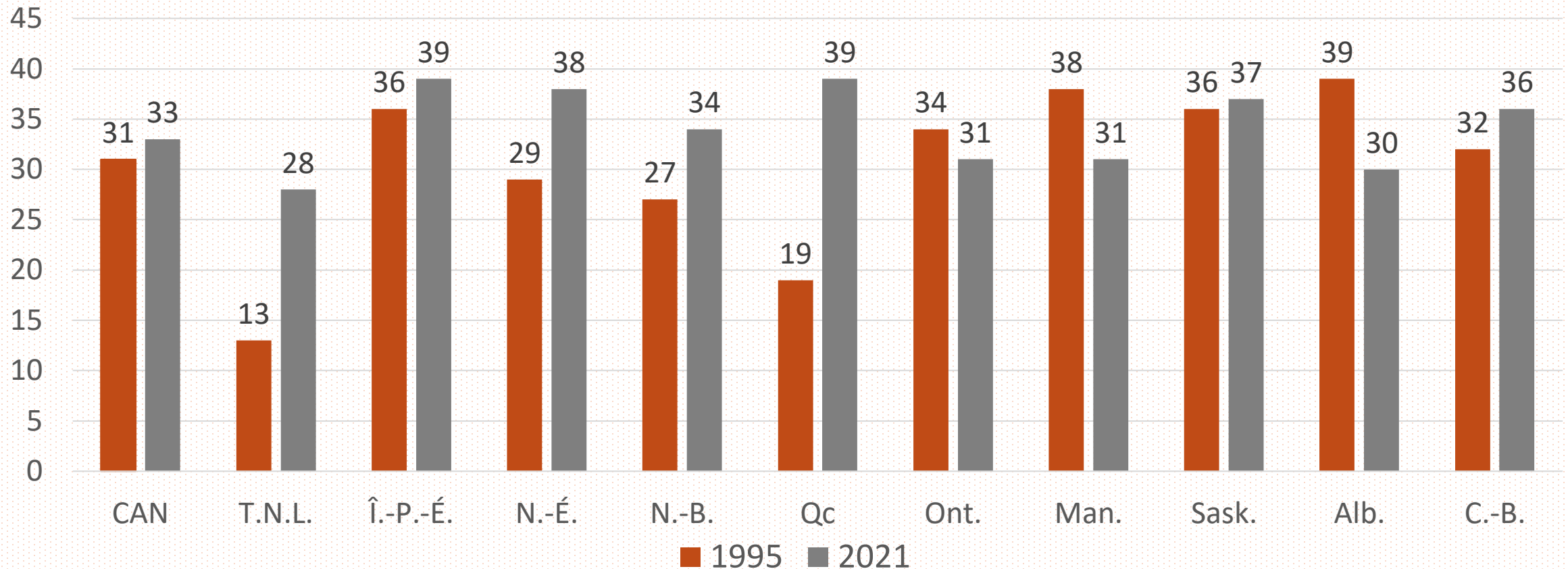
Source :Institut national de santé publique du Québec (INSPQ), Système intégré de surveillance des maladies chroniques du Québec (SISMACQ). Adapté par l'Institut de la statistique du Québec.

Augmentation des idées suicidaires et des tentatives de suicide



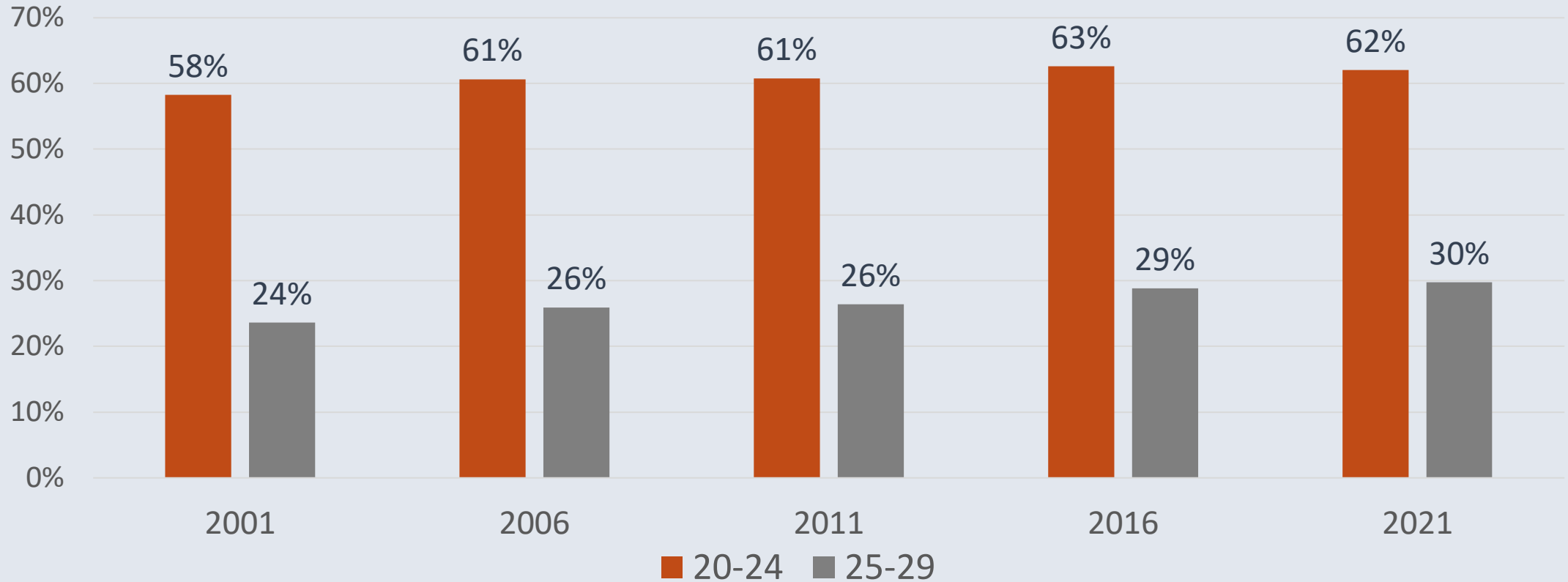
Source: Institut de la statistique du Québec, Enquête québécoise sur la santé de la population, 2014-2015 et 2020-2021.

Proportion d'enfants de 15 à 19 ans qui occupent un travail pendant leurs études 1995 et 2021



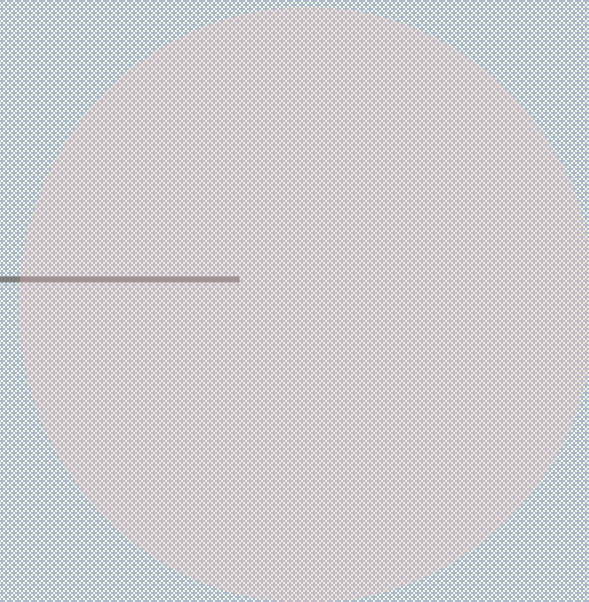
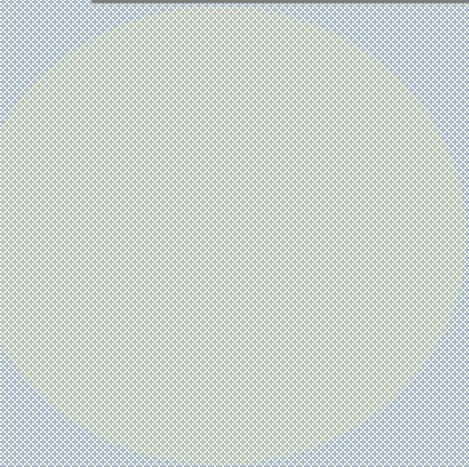
Source: Statistique Canada. Tableau 37-10-0106-01 Proportion des étudiants âgés de 15 à 29 ans qui allient travail et études, selon le groupe d'âge et le type d'institution fréquentée

Proportion de jeunes 20-24 ans & 25-29 ans qui restent avec un parent, Canada



Source: Statistique Canada. Tableau 98-10-0137-01 Situation dans la famille de recensement et dans le ménage, présence d'un parent dans le ménage, groupe d'âge et genre : Canada, provinces et territoires, régions métropolitaines de recensement et agglomérations de recensement

Autres nouvelles réalités





**Pour un
Québec fou de
ses enfants...
jusqu'à 18 ans**

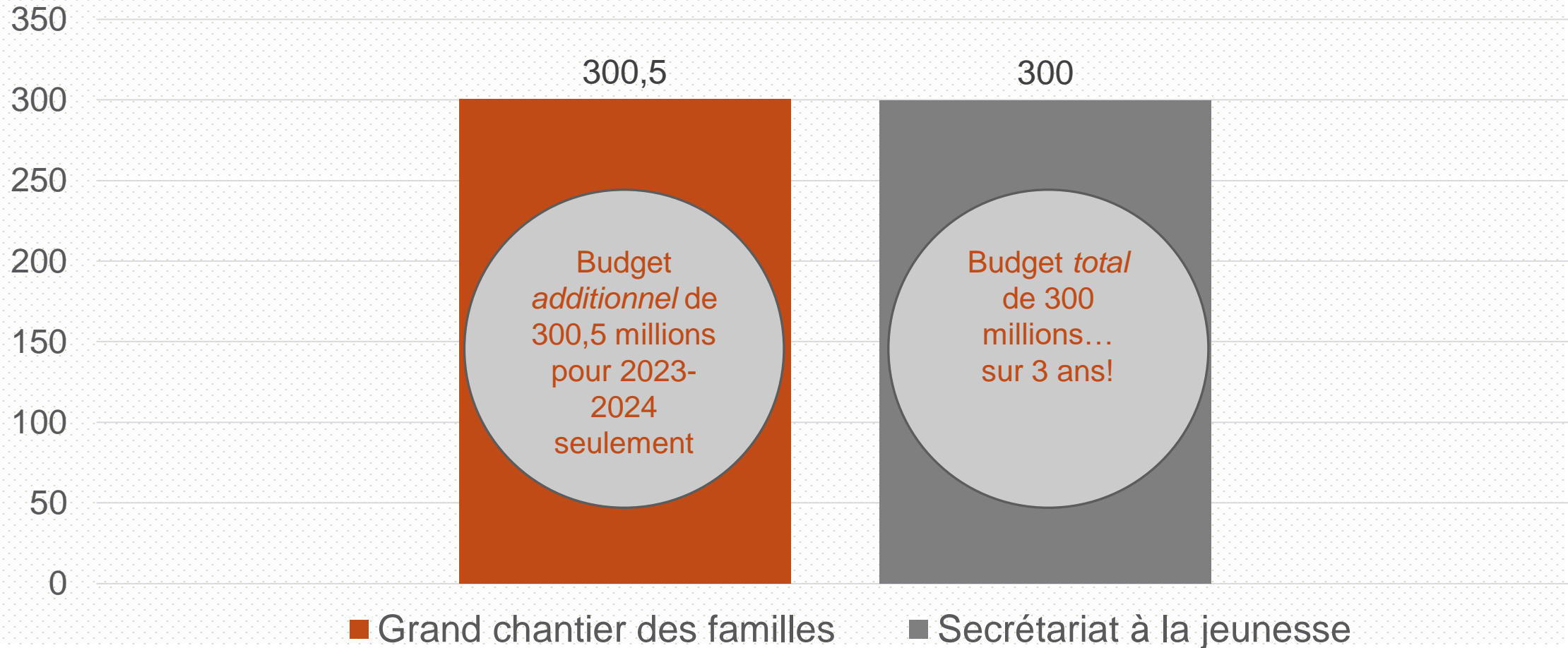




Camil Bouchard et le Plan d'action jeunesse



Budget consacré au Grand Chantier pour les familles et pour le Plan d'Action Jeunesse (en millions)



Quelques idées pour terminer!

- **Consolider certains éléments de la politique familiale actuelle**
 - Faire de l'accès à un service de garde éducatif de qualité un droit
 - Continuer de favoriser l'accès aux prestations parentales, en particulier aux prestations paternelles
- **« Re-brasser » les enjeux de certains ministères**
 - Les services de garde au Ministère de l'éducation et de la petite enfance?
 - Le Secrétariat à la jeunesse comme branche du Ministère de la famille?
- **En attendant...**
 - Donner plus de visibilité au Secrétariat à la jeunesse
 - Regarder un peu ce qui se fait ailleurs, dont au Canada





FAMILLES
EN MOUVANCE
PARTENARIAT DE RECHERCHE

Sophie Mathieu, Ph.D.



smathieu@institutvanier.ca



www.sophiemathieu.ca

