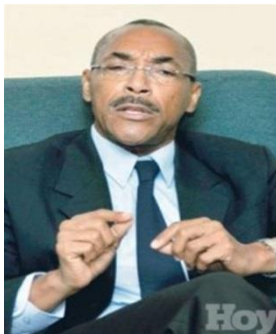


Dr. Manuel de Jesús Linares Jiménez



Obras Completas

Tomo

16

Resumen evolutivo de la economía dominicana.
Investigación publicada en el 2000. (Descargar PDF).

RESUMEN EVOLUTIVO DE LA ECONOMÍA DOMINICANA (1492-1999)

Autor: Manuel Linares

Correo electrónico:
profesormanuellinares@gmail.com

Teléfono:
829-637-9303

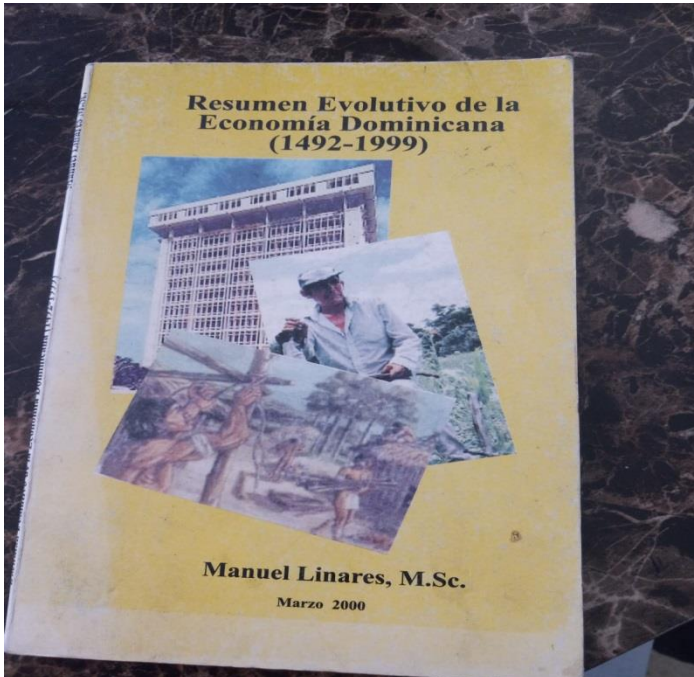
Redactado:
Año 2000.

Difusión pública, formato físico:
Año 2000.

Preparación y difusión versión digital:
Septiembre 2017/febrero 2018

Nueva preparación y difusión versión digital:
2023.

Manuel Linares es el único responsable de las enmiendas
introducidas para la edición digital.

PORTADA PARA LA EDICIÓN EN FORMATO FÍSICO

**Este libro se terminó de imprimir en la
cantidad de 1,000 ejemplares en el mes de
Marzo del 2000
En los talleres de
ICSA Impresos Computarizados, S. A.
Av. Mella 204, Santo Domingo, R. D.
Tels.: 687-0395 y 682-0944**

ÍNDICE GENERAL

CUADROS ESTADÍSTICOS PRESENTADOS 7

PREFACIO AL TOMO 16 9

CAPÍTULO I ELEMENTOS CONCEPTUALES DE LA CONTABILIDAD NACIONAL 15

- 1.1. Concepto de contabilidad nacional
- 1.2. Agregado económico principal
- 1.3. El método de valor añadido
- 1.4. Distintas denominaciones del producto
- 1.5. El PIB nominal y el PIB real
- 1.6. El producto en una economía cerrada sin sector público
- 1.7 El producto en una economía cerrada con sector público
- 1.8. El producto en una economía abierta y con sector público
- 1.9. La renta nacional en una economía cerrada sin sector público
- 1.10. La renta nacional en una economía cerrada con sector público
- 1.11 La renta nacional en una economía abierta con sector público

CAPÍTULO II

EVOLUCIÓN HISTÓRICA DE LA ECONOMÍA DOMINICANA (1492-1999) 33

- 2.1. La economía colonial
- 2.2. La economía durante la primera República (1844-1861)¹
- 2.3. La economía durante el lapso anexionista 1861- 1865
- 2.4. La economía después de la Restauración (1865-1900)
- 2.5. La economía en el período 1900-1914
- 2.6. La economía trujillista 1930-1961
- 2.7. La economía en el período 1962-1964
- 2.8. Período económico 1966-1978
- 2.9. La economía en la década de los 80
- 2.10. La economía en la década de los 90

CAPÍTULO III

CARACTERIZACIÓN ECONÓMICA SECTORIAL

61

- 3.1. Sector agropecuario
- 3.2. Sector industrial
- 3.3. Sector energético
- 3.4. Sector servicios

BIBLIOGRAFÍA 73

¹ Favor de consultar a Domínguez, Jaime de Jesús: *Economía y política de la República Dominicana (1844-1861)*, Editora de la UASD, 1977, páginas 13-90.

CUADROS ESTADÍSTICOS PRESENTADOS**Cuadro 1**

Método del valor añadido

Cuadro 2

PIB nominal y real (ejemplo hipotético)

Cuadro 3

Estimación de los ingresos en la República Dominicana (año 1957)

Cuadro 4

Tasas de crecimiento de las principales variables económicas (1959-1961)
(A precios constantes de 1962)

Cuadro 5

Tasas de crecimiento de las principales variables económicas (1962-1964)
(A precios constantes de 1962)

Cuadro 6

Tasas de crecimiento de las principales Variables económicas (1965)
(A precios constantes de 1962)

Cuadro 7

Exportación de Azúcar (1966-1978)
(Toneladas métricas y millones de RD\$)

Cuadro 8

Balanza de bienes y balanza de servicios

(1968-1978)
(En millones de RD\$)

Cuadro 9
Presión tributaria (1978-1982)

Cuadro 10
Estado de ingresos y gastos del gobierno
central (1978-1982)
(En millones de RD\$)

PREFACIO AL TOMO 16

Las investigación *Resumen evolutivo de la economía dominicana*, fue publicada en el año 2000 en la imprenta del inolvidable Leopoldo Grullón que estaba ubicada en la Avenida Mella #204, Santo Domingo, Distrito Nacional.

Dicha investigación constituye el tomo 16 de nuestras Obras Completas para el período 1976-2023.

En la presentación que escribimos en el mes de febrero del año 2000, relacionada con *Resumen evolutivo de la economía dominicana 1492-1999*, decíamos que tenía “...un fin puramente docente. Persigue dotar a los estudiantes de un material sistematizado, respecto a la evolución de la economía dominicana, desde la llegada de los colonizadores españoles a la Isla.

“Este libro es simplemente un resumen de ese proceso evolutivo, genialmente dibujado, en distintas obras, por: Jaime de Jesús Domínguez, Frank Moya Pons, Juan I. Jiménez Grullón, Roberto Cassá, Franklin Franco Pichardo, José del Castillo y Walter Cordero, José R. Cordero Michel, ONAPLAN, Wilfredo Lozano, Ceara Hatton, Femando Pellerano y Andrés Dauhajre, hijo, entre otros.

“Si este libro le facilita al estudiante un material resumido, que lo ayude a comprender la evolución de la economía dominicana, entonces habrá logrado su cometido. Estoy esperanzado de que así será”. (FIN).

Luego, el 18 de febrero del año 2018, con motivo de la publicación en formato digital, de dicha investigación, escribíamos lo siguiente:

“Nos complace presentar, ante el público lector, el libro 13 (“RESUMEN EVOLUTIVO DE LA ECONOMÍA DOMINICANA”) Obras Completas de Manuel Linares. Este libro, diferente a los publicados, hasta ahora, en formato digital, sólo perseguía un fin exclusivamente docente; es decir, facilitar que el alumnado tuviese un material que le orientara respecto al proceso evolutivo de la economía dominicana.

“Nos parece que el citado libro llenó, con creces, tal objetivo.

“Algo más; en el momento que nos adentramos a darle la última lectura revisora al material objeto de difusión, pudimos palpar una virtud en el mismo que no se hizo evidente en el mes de marzo del año 2000, fecha de su primera edición en formato físico. ¿Cuál virtud? La sencillez.

“Es un libro adecuado no solamente para estudiantes de economía, lo es también para lectores no involucrados en la ciencia económica.

“El primer capítulo referido a ELEMENTOS CONCEPTUALES DE LA CONTABILIDAD NACIONAL, nos permite conocer cómo es que se calculan las principales variables macroeconómicas que son de uso diario.

“Asimismo el tercer capítulo, en el que se examinan cuatro sectores claves: agropecuaria, industria, energía y servicios, adentra al lector en un mundo muy conocido por todos. Avancemos”. (FIN).

Dr. Manuel de Jesús Linares Jiménez
Enero 2023.

Imágenes del proceso evolutivo dominicano:



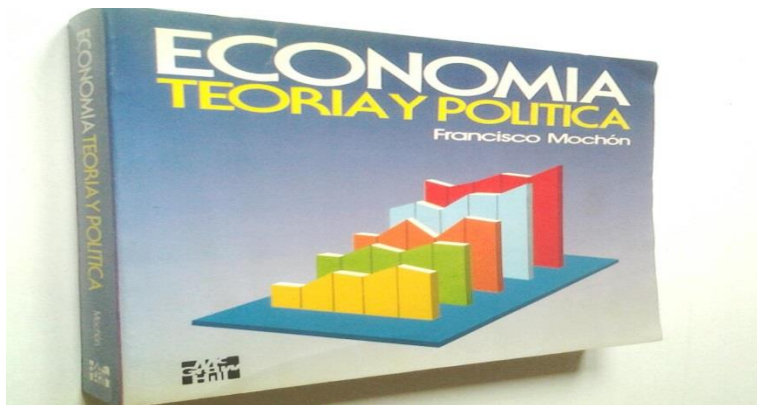


La economía dominicana hoy, año 2018, se encuentra dominada por los monopolios norteamericanos

CAPÍTULO I ELEMENTOS CONCEPTUALES DE LA CONTABILIDAD NACIONAL

1.7. Concepto de contabilidad nacional

“La contabilidad nacional mide la actividad de una economía a lo largo de un período, generalmente un año, registrando las transacciones realizadas entre los diferentes agentes que forman parte de dicha economía”.²
(Comillas y cursiva son nuestras).



¹ Mochón, Francisco: *Economía. Teoría y política*. Tercera edición, impreso en España, 1993.

En esa conceptualización de contabilidad nacional, elaborada por Mochón, se destacan los siguientes aspectos: mide la actividad de la economía y registra transacciones económicas.

Al medir la actividad económica, la cuantifica, la hace mensurable. ¿Cuáles actividades? Las de producción, distribución, acumulación y financiamiento.

A la vez que mide, registra dichas actividades. En el campo de la producción registra el producto interno bruto (PIB) y el producto interno neto (PIN), en el campo de la distribución registra el ingreso interno neto, el ingreso nacional y el ahorro interno, en el campo de la acumulación registra la inversión interna y el saldo financiero y en el campo del financiamiento registra el financiamiento bancario y el financiamiento externo.³

Para medir el PIB, a la producción bruta (PB) se le resta el consumo intermedio (CI), es decir $PIB = PB - CI$.

Para medir el PIN, al PIB le restamos el consumo de capital fijo (CCF) o la depreciación que sufren los activos fijos en el proceso de producción, es decir $PIN = PIB - CCF$.

Para medir el ingreso nacional disponible, son relacionados el ingreso interno neto, el ingreso neto de factores y las transferencias corrientes netas. Si al ingreso nacional disponible se le resta el gasto de consumo final, entonces la contabilidad nacional mide el ahorro interno.

³ Consultar a Ibarra Benítez, Roberto: *Un sistema integral de contabilidad nacional*.

El ahorro interno puede provenir de tres fuentes principales: los hogares, la empresa privada y el sector público.

Para medir el saldo financiero, al ahorro interno se le resta la inversión interna neta.

1.8. Agregado económico principal

El agregado económico más importante, que mide y registra la contabilidad nacional, es el producto nacional.

El producto, es el valor de los bienes y servicios finales, producidos por la economía durante un período determinado (generalmente un año).

En esta definición de producto nacional, se destaca que los bienes y servicios valorizados son finales (estos son aquellos que son adquiridos por sus usuarios últimos) y por consiguiente quedan excluidos los bienes intermedios (estos son los que se utilizan para producir otros bienes), para evitar la doble contabilización, la sobrevaloración del producto.

1.9. El método de valor añadido

El método adecuado utilizado por la contabilidad nacional, para evitar la doble contabilización, se denomina valor añadido, el cual consiste en el valor de las ventas empresarias, menos el valor de las materias primas y otros bienes intermedios que utilizan para producir los bienes y servicios que venden. Ejemplo:

Cuadro 1
Método del valor añadido

Etapas de la producción	(1) Valor de las ventas (RD\$)	(2) Coste productos intermedios (RD\$)	(3) Valor añadido (1)-(2)
Bienes intermedios:			
Trigo	10	0	10
Harina	30	10	20
Pan al por mayor	50	30	20
Bien final: Pan al por menor	72	50	22
TOTAL			72

Fuente: Elaborado por Manuel Linares.

En este sencillo ejemplo es mostrado un proceso productivo de cuatro etapas. La primera, tiene lugar cuando el agricultor cultiva el trigo y obtiene un precio de RD\$10 por la cantidad requerida para producir una cantidad determinada de pan. La segunda consiste en moler el trigo para transformarlo en harina. El valor de la harina pasa a ser de RD\$30, por tanto, el valor que se añade en la segunda etapa es de RD\$20. En la tercera etapa, la harina se transforma en pan en el horno y el valor pasa a ser de RD\$50, lo que implica un valor añadido de RD\$20. En la cuarta y última etapa, el precio de venta del pan es de RD\$72 y el valor añadido es de RD\$22.

Como se puede observar, el valor del producto final (RD\$72) es igual a la suma de los valores añadidos en cada una de las etapas ($10+20+20+22=72$). Es este valor final el

único que hay que tomar en cuenta para calcular el producto nacional.

1.10. Distintas denominaciones del producto

Cuando se calcula el valor de los bienes y servicios finales producidos, por un país en un determinado período, con los recursos productivos tanto de propiedad nacional como extranjera, se obtiene el producto interno bruto (PIB), mientras que si sólo se toma en cuenta aquellos bienes y servicios finales producidos con recursos productivos de propiedad nacional, entonces estamos frente al producto nacional bruto (PNB). Ejemplo:

Supongamos que en la economía dominicana solamente existen estas empresas: FALCONBRIDGE, CODETEL, Brugal y METEORO; las cuales generaron en el año 1999 bienes por los siguientes valores:

FALCONBRIDGE.....	RD\$200
CODETEL.....	RD\$300
BRUGAL.....	RD\$190
METEORO.....	RD\$80

El PIB equivaldría a RD\$770 (es decir $200+300+190+80=770$), mientras que el PNB montaría los RD\$270 (es decir $190+80=270$).

El producto interno neto (PIN), equivale al PIB menos la depreciación que experimentan los activos fijos durante el

proceso de producción, es decir $PIN=PIB-D$. Igualmente el producto nacional neto (PNN) equivale al PNB menos la depreciación ($PNN=PNB-D$).

Para determinar el monto de la depreciación, la contabilidad nacional sugiere deducirle un porcentaje determinado al PIB o al PNB, que podría ser un 11%.

Así pues, en el ejemplo anterior $770(0.11)=84.70$, luego $770-84.7=RD\$685.30=PIN$; mientras que el PNN sería igual a $270(0.11)=29.70$, luego $270-29.70=RD\$240.30$.

Otra forma de resolver este problema sería suponer que tanto el PIN como el PNN representan el 89% (o sea $100-11=89$) del PIB y del PNB respectivamente, por tanto el $PIN = 770(0.89) = RD\$685.30$ y el $PNN=270(0.89)=RD\$240.30$.

1.11.El PIB nominal y el PIB real

El PIB nominal mide el valor de la producción, correspondiente a un determinado período, a los precios de ese período.⁴

Esa conceptualización quiere decir, por ejemplo, que para determinar el PIB nominal del año 1998 la producción de bienes y servicios de ese año es valorada a los precios del año 1998 y para determinar el PIB nominal del año 1999 la producción de bienes y servicios de ese año es valorado a los precios del año 1999.

⁴ Véase Dornbusch y Fischer: *Macroeconomía*. Editorial McGraw Hill, España, 1994, p. 34.

En cambio, el PIB real mide las variaciones que experimenta la producción física de la economía, entre períodos diferentes, valorando todos los bienes producidos en los dos períodos a los mismos precios.⁵

De conformidad con las publicaciones del Banco Central, se infiere que en la República Dominicana, el PIB real se mide en la contabilidad nacional a los precios de 1970. Así, para calcular el PIB real en el año 1999, se multiplica la producción física correspondiente al año 1999 por los precios vigentes en el 1970, para obtener un indicador de lo que habría valido la producción del año 1999 si se hubiera vendido a los precios de 1970. Ejemplo:

Cuadro 2
PIB nominal y real (ejemplo hipotético)

Producto	PIB nominal de 1990 (RD\$)	PIB nominal de 1999 (RD\$)	PIB real de 1999 (precios constantes de 1990)
Aguacate	100 unidades a RD\$5, valor total RD\$500	133 unidades a RD\$7.50, valor Total RD\$997.50	$133 \times 5 =$ RD\$665
Mango	300 unidades a RD\$1.50, valor total RD\$450	360 unidades a RD\$1.70, valor total RD\$612	$360 \times 1.50 =$ RD\$540
TOTAL	RD\$950	RD\$1,609.50	RD\$ 1,205

Fuente: Elaborado por Manuel Linares.

En esa tabla presentamos un ejemplo que muestra cómo se calcula el PIB nominal y el real. En las dos primeras columnas se especifican la producción y los precios

⁵ *Ibíd*, p. 35.

hipotéticos de los aguacates y mangos de 1990 y 1999. El PIB nominal de 1990 fue de RD\$950 y el de 1999 fue de RD\$ 1,609.50, lo que representa un aumento del PIB nominal en un 69.42%, es decir, $(1,609.50-950)/950)(100)$.

Es necesario observar que una porción significativa del aumento del PIB nominal se debe simplemente a la subida de los precios, puesto que si bien la producción de aguacates aumentó en 33% (el cual se obtuvo del modo siguiente: $(133-100)/100)(100)$ y la de mangos en 20% (el cual se obtuvo del modo siguiente: $(360-300)/300)(100)$, no menos cierto es que el precio del aguacate aumentó en una proporción mayor, equivalente a un 50% (es decir, $(7.50-5)/5)(100)$ y el del mango en un 13% (es decir, $(1.7-1.5)/1.5)(100)$; su promedio de aumento fue de 31.5%, mientras que el promedio de aumento de la producción apenas fue de 26.5%.

En el aumento del PIB nominal, se ha manifestado una causa doble: el aumento de los precios y el aumento de la producción. Entonces, es un indicador un tanto engañoso, puesto que los aumentos de los precios activan la inflación. Al análisis económico lo que le interesa es verificar la magnitud en que aumentó la producción de bienes y servicios, pues es una medida auténtica del crecimiento de la economía.

Por las razones aludidas, procedemos a calcular el PIB real de 1999, valorando la producción a los precios de 1990. Su valor es de RD\$ 1,205, aumentando en un 26.8% (es decir, $(1,205-950)/950)(100)$. El crecimiento real ha sido inferior al crecimiento nominal en 42.62 puntos porcentuales $(69.42-26.8)$.

La producción de aguacates aumentó un 33% entre 1990 y 1999, mientras que la de mangos aumentó un 20%. Era de esperarse que la tasa de crecimiento del PIB real estuviese entre el 20 y el 33 por ciento, como ocurrió.

1.12. El producto en una economía cerrada sin sector público

En una economía cerrada, sin sector público, los agentes económicos no tienen relación con el resto del mundo y no se toma en cuenta el sector público. En este caso el gasto interno tiene dos componentes: El consumo (C) y la inversión (I).

El gasto de consumo es igual al gasto destinado a satisfacer las necesidades corrientes de las economías domésticas, en base a bienes perecederos (arroz, carne, vestimentas, etc.) y bienes duraderos (neveras, estufas, radios, etc.).

En cambio, el gasto en bienes de inversión, incluye el gasto en bienes no destinados al consumo inmediato, es decir son gastos que realizan las empresas en bienes de capital o medios de producción. Los bienes de capital, a su vez, se clasifican en capital en existencias y capital fijo. El primero comprende las materias primas no incorporadas al proceso productivo, los bienes en proceso de producción y los productos terminados en almacén. El segundo, comprende los medios de producción cuya vida útil se mantiene a lo largo de varios períodos (maquinarias, edificios, etc.).

Por tanto, la inversión puede ser de dos tipos: Inversión en existencia (IE) e inversión en capital fijo (IK). En la primera si el empresario acumula existencias, ello equivale

a invertir, mientras que desacumular existencias supone una desinversión. La segunda es un gasto destinado a mantener y ampliar el stock de capital fijo de la economía.

De la suma de la inversión en existencia e inversión en capital fijo, se obtiene la inversión bruta (IB). Esta también se puede transformar en inversión neta (IN), que es el aumento del stock de capital de la economía en un período dado, más la depreciación (D).

Estas definiciones se pueden expresar en forma analítica:

$$IB=IE+IK$$

$$IB=IN+D$$

La suma del gasto en bienes de consumo (C) y la inversión bruta (IB), da como resultado el gasto interno bruto o producto interno bruto (PIB). $PIB=C+IB$.

Si se observa la depreciación experimentada por los activos fijos, y usamos la inversión neta (IN) entonces obtenemos el producto interno neto (PIN):

$$PIN= C+IN$$

Otra forma de expresar el PIN es restándole la depreciación (D) al producto interno bruto (PIB):

$$PIN=PIB-D.$$

1.7 El producto en una economía cerrada con sector público

El sector público obtiene ingresos a través del cobro de impuestos directos (T_d), que recaen sobre la renta y el patrimonio, y de impuestos indirectos (T_i) que recaen sobre el gasto.

En cambio, incurre en gastos, expresados en: a) Gasto público (G), que es el realizado por el Estado en bienes y servicios; b) Pago de transferencias (T_f), que son las transferencias que el Estado realiza a las economías domésticas (pensiones y subsidios de desempleo y los intereses de la deuda pública).

Cuando la contabilidad nacional calcula el PIB e incluye o no los impuestos indirectos, los cuales están vinculados a la producción y a la importación, y las subvenciones a la producción (S_b), nos permite distinguir entre el PIB a precios de mercado (PIB_{pm}) y el PIB a costo de factores (PIB_{cf}). De donde podemos especificar las siguientes expresiones analíticas:

$$PIB_{cf} = PIB_{pm} - T_i + S_b$$

$$PIN_{cf} = PIN_{pim} - T_i + S_b$$

$$PNN_{cf} = PNN_{pm} - T_i + S_b$$

La medición del producto a coste de factores representa el valor de los bienes y servicios a su coste de producción, en cambio a precios de mercado se expresa en los componentes del gasto (consumo, inversión y gasto

público, en el caso de una economía cerrada con sector público).

Finalmente, ahora el producto adquirirá las siguientes especificaciones:

$$\text{PIBpm}=\text{C}+\text{IB}+\text{G}$$

$$\text{PNBpm}=\text{C}+\text{IB}+\text{G}$$

$$\text{PINpm}=\text{C}+\text{IN}+\text{G}$$

$$\text{PNNpm}=\text{C}+\text{IN}+\text{G}$$

1.11. El producto en una economía abierta y con sector público

Una economía abierta implica que los sectores económicos nacionales se relacionan con el resto del mundo. Relación y operaciones estas que se registran en la balanza de pagos.

La balanza de pagos tiene dos cuentas principales: cuenta corriente y cuenta de capital.

La cuenta corriente incluye exportaciones de bienes y servicios (X), importaciones de bienes y servicios (M), las rentas percibidas por factores productivos, residentes en el territorio nacional, como contraprestación a su aportación a la actividad productiva del resto del mundo (RRN), las rentas percibidas por factores de producción residentes en el extranjero como contraprestación a su aportación a la actividad productiva en el territorio nacional (RRE) y las transferencias corrientes netas percibidas por las

economías domésticas del resto del mundo (TRE).

Ahora podemos especificar el saldo de la cuenta corriente:

$$(SCC)=X-M+RRN-RRE+TRE.$$

Vale la pena además hacer la distinción entre producto nacional y producto interno. El producto nacional es el valor total de los bienes y servicios finales producidos en el período por aquellos factores pertenecientes al país, radicados dentro o fuera de las fronteras nacionales. De aquí que: $PNB=PIB-RRE+RRN$.

Por otro lado el PIBpm, en una economía abierta, incluye el consumo privado (C_p), inversión privada (I_p), gasto público (G), exportaciones (X) e importaciones (M), es decir:

$$PIBpm=C_p+I_p+G+X-M$$

Si en la última expresión tratada las importaciones (M) pasan al primer miembro, éste representa la oferta global y el segundo miembro la demanda global:

$$PIBpm+M=C_p+I_p+G+X.$$

Y como diría Mochón⁶ a partir de la distinción antes presentada entre producto interior y nacional, el PNNpm en una economía abierta con sector público se define como sigue:

⁶ Mochón, Francisco: Obra citada, p. 310.

$$\text{PNNpm} = C + \text{IN} + G + X - M + \text{RRN} - \text{RRE}.$$

Igualmente:

$$\text{PNBpm} = C + \text{IB} + G + X - M + \text{RRN} - \text{RRE}$$

Hagamos ahora un ejemplo:

$\text{NX} = -3,436$ (representa las exportaciones netas que resultan de $X - M$)

$$G = 17,154$$

$$I = 27,620$$

$$C = 68,212$$

$$\text{PIBpm} = ?$$

Salarios y renta de la propiedad netas procedentes resto del mundo = 1,050

Depreciación = 12,002

$$\text{PNNpm} = ?$$

Subvención de explotación e importaciones netas de impuestos resto del mundo = -46

Transferencias netas resto del mundo = 680

Población en millones de habitantes 97.132

$$\text{PNBpm} = ?$$

Resumen evolutivo de la economía dominicana

RNBDpm (Renta nacional bruta disponible a precios de mercado)=?

RNNDpm (Renta nacional neta disponible a precios de mercado)=?

RNNDpm per cápita=?

Ahora procedemos a determinar las interrogantes:

$PIB_{pm} = C + I + G + X - M = 68,212 + 27,620 + 17,154 - 3,436 = RD\$109,550.$

$PNN_{pm} = C + IN + G + X - M + RRN - RRE = 68,212 + (27,620 - 12,002) + 17,154 - 3,436 - 1,050 = RD\$96,498.$

$PNB_{pm} = C + IB + G + X - M + RRN - RRE = PBI_{pm} + RRN - RRE = 109,550 - 1,050 = RD\$ 108,500.$

$RNBD_{pm} = PIB_{pm} + \text{Rentas netas procedentes del resto del mundo} + \text{Transferencias corrientes y operaciones de seguro de accidentes del resto del mundo} + \text{subvenciones netas de impuestos recibidos del resto del mundo} = 109,550 + (-1,050) + 680 + (-46) = RD\$ 109,134.$

$RNND_{pm} = RNBD_{pm} - \text{Depreciación} = 109,134 - 12,002 = RD\$97,132.$

$RNND_{pm} \text{ per cápita} = RNND_{pm} / \text{población} = 97,132 / 97.132 = RD\$ 1,000.$

1.12. La renta nacional en una economía cerrada sin sector público

En una economía de ese tipo la renta nacional (RN) se compone de tres elementos esenciales: a) Sueldos y salarios, que son los pagos recibidos por los servicios del trabajo; b) Rentas de la tierra, que son los pagos recibidos por los servicios prestados por el factor tierra; c) Intereses y beneficios, que los pagos recibidos por los servicios del capital. Los intereses corresponden a los prestamistas de las empresas y los beneficios a los propietarios de éstas últimas. De modo que:

$RN = \text{Sueldos y salarios} + \text{Rentas de la tierra} + \text{Intereses y beneficios.}$

El destino de estos ingresos son el consumo (C) o el ahorro (S). En el primer caso, es la parte de la renta que se destina a la satisfacción de las necesidades corrientes de las economías domésticas. En el segundo, es la parte de la renta que no se destina al consumo de bienes y servicios.

El ahorro puede provenir de las economías domésticas (Sed) y también de los beneficios no distribuidos de las empresas (Bnd).

El ahorro será bruto (SB) si se incluye la cantidad de dinero que las empresas destinan a la reposición del capital depreciado (D) y será neto (SN) si precisamente no se incluye la depreciación (D). De donde:

$$SB = Sed + Bnd + D$$

$$SB = SN + D$$

$$SN = Sed + Bnd$$

Ahora podemos decir, en función del destino que se le dé a los ingresos obtenidos por los agentes económicos, que la renta nacional será igual al consumo (C) más el ahorro (S):

$$RN = C + S$$

La renta nacional neta (RNN) será igual al consumo (C) más el ahorro neto (SN):

$$RNN = C + SN$$

Habiendo una identidad entre PNN y RNN, entonces el primero es equivalente a:

$$PNN = RNN = C + SN$$

Finalmente la renta nacional, generalmente es simbolizada por la letra Y.

1.13. La renta nacional en una economía cerrada con sector público

En este nuevo contexto aparece la acción del Estado que influye sobre la renta nacional, a través de los impuestos y transferencias.

En efecto, la renta personal (RP) es igual a la parte de la renta nacional que efectivamente es obtenida por las personas; se obtiene restando de la renta nacional los beneficios no distribuidos por las empresas (Bnd), los impuestos sobre los beneficios (Tb) y las cotizaciones empresariales a la seguridad social (Css), y sumándole las

transferencias que las personas reciben del Estado (T_f)⁷, por tanto:

$$RP = Y - B_{nd} - T_b - C_{ss} + T_f$$

En cambio la renta personal disponible (RPD), que es la renta que las economías domésticas destinan al consumo o al ahorro, es igual a la RP menos los impuestos directos (T_d), entre los cuales se encuentran el impuesto sobre la renta y las cuotas que pagan los trabajadores a la seguridad social, por consiguiente:

$$RPD = RP - T_d$$

$$RPD = Y - B_{nd} - T_b - C_{ss} + T_f - T_d$$

1.11 La renta nacional en una economía abierta con sector público

En una economía abierta, la renta personal disponible (RPD) de las economías domésticas, se introduce el término transferencias netas recibidas del resto del mundo (T_{re}), luego: $RPD = Y - B_{nd} - T_b - C_{ss} + T_f - T_d + T_{re}$.

⁷ *Ibíd.*, p. 313.

2

CAPÍTULO II EVOLUCIÓN HISTÓRICA DE LA ECONOMÍA DOMINICANA (1492-1999)

2.2. La economía colonial

La economía dominicana de hoy tiene un dilatado antecedente histórico-económico, que se conecta con la actividad productiva, totalmente primitiva, de los pobladores de la Isla, antes de su colonización por España.

En efecto, al momento de llegar los colonizadores (1492), a nuestra Isla, los pobladores de ésta sustentaban una economía basada principalmente en la caza, la pesca y la agricultura. Los principales cultivos agrícolas eran la yuca, el maíz, la batata, maní y la yahutía.

La economía local, ya en la etapa colonial propiamente dicha, va adquiriendo matices de conformidad se fue desarrollando el proceso histórico.

En sus inicios fue una economía minera principalmente. El trabajo era de naturaleza esclavista, el cual produjo el casi exterminio de la mano de obra, como resultado del trato inhumano que recibían los aborígenes, “(...) *en 1508, fecha en que se realizó un censo de indios, solamente quedaban 60,000 de los 400,000 que aproximadamente había cuando*

Colón pisó la Isla por primera vez".⁸ (Comillas, cursiva y el punto suspensivo son nuestros).

La declinación de la economía aurífera (mina de oro), hace entrar en escena, a partir del 1519, otro renglón de producción que marcaría para siempre a lo que posteriormente sería la economía dominicana: el azúcar. Inicialmente fueron construidos cerca de seis (6) ingenios azucareros, que utilizaron mano de obra esclava (indios y negros esclavos importados).

“A medida que se fueron despoblando los pueblos y villas del interior de la Isla por haberse agotado el oro y los indios de esas regiones, aquellos que no pudieron emigrar se ajustaron a las nuevas circunstancias de una economía natural y fueron convirtiéndose en pastores de los ganados que podían amansar en sus lugares.

Así, el proceso de ruralización que acompañó el desarrollo de la industria azucarera también se efectuó a través de la reorientación de las actividades de algunos grupos de personas que se dedicaron a vivir de las monterías de puercos y vacas salvajes y de la crianza de ganado manso”.⁹

Quiere decir, entonces, que para mediados del siglo XVI, la economía colonial era esencialmente azucarera y ganadera, y por tanto su comercio exterior se basaba en las exportaciones de azúcar y de cueros de vacas y en menor medida de jengibre.

⁸ Moya Pons, Frank: *Manual de historia dominicana*. Décima primera edición, Editora Centenario, Santo Domingo, R.D., 1997, p.27.

⁹ *Ibíd.*, p. 51

En la segunda mitad del siglo XVII, la economía colonial entra en un proceso depresivo, que la lleva a recluirse en la fabricación, casi exclusiva, de casabe. Esta depresión económica se manifestó del modo siguiente:

a) Crisis azucarera en virtud de la creciente competencia, en el mercado internacional, de azúcares mejicanos y brasileños; b) reducción del volumen exportado del cuero a causa de la disminución del nivel de producción de ese producto; c) altas tarifas impositivas a la actividad productiva; d) continuas epidemias de enfermedades (como la viruela); e) y la ocurrencia de fenómenos naturales (ciclones) que afectaron duramente a las fuerzas productivas.

El florecimiento económico de la parte occidental de la Isla, bajo el dominio francés, sobre la base de la puesta en funcionamiento de más de un centenar de ingenios azucareros “(...) *que a la vez que demandaban ganado de carne para sus trabajadores exigían caballos y mulos para ayudarlos a mover sus máquinas (...)*”¹⁰ (Comillas, cursiva y puntos suspensivos son nuestros)., condujo a una intensificación del intercambio comercial entre ambas colonias, cediendo la depresión económica en la parte española.

La derrota del dominio francés, en la parte occidental de la Isla, la ocupación haitiana de la parte oriental y su posterior reconquista, el período de La España Boba y la reocupación haitiana, episodios históricos que acaecen del 1801 al 1844, marcan la economía local pre-independencia (27 de febrero

¹⁰ *Ibíd.*, p. 114.

de 1844), que se puede caracterizar así:

- Reducción del número de pobladores, debido a que habían emigrado a otras partes de las Antillas.
- La economía ganadera, que había sido la base esencial de la sociedad, durante tres siglos, estaba en bancarrota.

- Fuga de recursos financieros.

- Decaimiento de la agricultura y su transformación, especialmente en el Cibao, a una agricultura de subsistencia. Secundariamente producía y exportaba tabaco, algo de cuero, mieles y caobas.

- Desaparición completa del renglón minero.

Sin embargo, “(...) *Gracias al tabaco pudo el Cibao recuperarse algo de la devastación en que lo dejó Dessalines en 1805, y gracias a la caoba logró la región del sur de la Colonia conseguir algunos medios de cambio con qué pagar sus importaciones. Pero esto sólo ocurriría con los años porque todavía en 1812 la situación era de crisis, y no había recursos con qué afrontar los múltiples problemas causados por la ausencia de producción y por la inexistencia de dinero*”.¹¹ (Comillas, cursiva y el punto suspensivo son nuestros).

La reocupación haitiana, en el 1922, no provoca cambios significativos en la economía, a no ser la confiscación de tierras, particularmente de la Iglesia, para asignarlas a

¹¹ Moya Pons, Frank: *Historia colonial de Santo Domingo*. Editora Industrias Gráficas M. Pareja, España, Barcelona, 1976, págs. 403-404.

libertos (ex-esclavos). El lastre depresivo de la España Boba siguió caracterizando la actividad y la economía locales.

2.11. La economía durante la primera República (1844-1861)¹²

Al momento de nacer la República en el 1844, en el país había entre 100,000 y 126,000 habitantes, alcanzando alrededor de 200,000 pobladores para el año 1861, aumentando prácticamente en un 100%.

Menos del 15% de la población dominicana vivía en las ciudades y por consiguiente alrededor del 85% vivía en la zona rural. Para el 1852 la ciudad de Santo Domingo tenía apenas 900 casas y unos 9,000 habitantes.

La escasez poblacional de las urbes se debía entre otras cosas: a) a la economía esencialmente agrícola y ganadera que tenía el país; b) al poco desarrollo de la burocracia estatal, debido a lo reciente de la creación del Estado dominicano, y a la renuencia de los nacionales a emplearse en la administración por escasos sueldos, muy difíciles de cobrar y los cuales eran, algunas veces, pagados en vales c) a la inexistencia de industrias y, como consecuencia, de clase obrera; d) al muy escaso desarrollo del comercio, cuya actividad principal era vender los productos importados de las casas comerciales de Saint Thomas.¹³

¹² Favor de consultar a Domínguez, Jaime de Jesús: *Economía y política de la República Dominicana (1844-1861)*, Editora de la UASD, 1977, páginas 13-90.

¹³ *Ibíd.*, p. 22.

El peso fuerte español era una moneda muy importante, en la economía dominicana al nacer la República, puesto que se constituyó en una especie de divisa con la que el país podía efectuar sus transacciones económicas con el resto del mundo.

Los gobiernos de la primera república emitieron muchos millones de pesos en papel moneda, sin ningún respaldo metálico, basándose únicamente en el crédito, los ingresos y los bienes del Estado. Estas emisiones fueron hechas, principalmente para hacer frente a los gastos ocasionados por la guerra con Haití y para cubrir los déficits presupuestarios. Secundariamente, para retirar de la circulación billetes deteriorados o falsificados, costear los gastos de traída e instalación de emigrantes,...paliar la escasez de papel moneda y para cubrir otros gastos extraordinarios.¹⁴

El papel moneda nacional se fue devaluando progresivamente. En el año 1844, una onza de oro valía 44 pesos nacionales, en el año 1847 ascendió a 210 pesos nacionales, de modo que en sólo tres años se devaluó en 377%; en el año 1855 se remontó a 1,100 pesos nacionales, devaluándose en 424%. Este fenómeno devaluatorio tenía su génesis en la “(...) *desproporción que existe entre la grande importación de mercancías extranjeras y la miserable exportación de frutos del país (...)*”, el permanente estado de guerra que vivía el país causaba “(...) *gastos mayores a las entradas y cuya diferencia era satisfecha con emisiones de papel moneda que*

¹⁴ *Ibíd.*, p. 25.

*encontrándose en exceso de lo que las necesidades del movimiento mercantil exige, desde luego empieza a decaer en su mérito y valor”.*¹⁵ (Comillas, cursiva y puntos suspensivos son nuestros).

Los renglones productivos principales de la economía eran la madera (caoba) en la región sur del país, el ganado en la región oriental y el tabaco en la zona del Cibao.

La región sur, además de la caoba, producía ganado, café, azúcar, miel, cera y otros productos. En el negocio de la caoba intervenían diversos agentes: comerciantes, cortadores, oficiales, bueyeros, rameras, carreteros y especuladores. Existían pequeños y grandes cortadores de caoba, indisolublemente ligados a los comerciantes. El especulador era una especie de comerciante que iba a los campos a comprar caoba directamente a los campesinos, para revenderla a otros comerciantes. Otros agentes, como oficiales (capataces, bueyeros, etc.) eran contratados directamente por el cortador, que le avanzaba ropas, provisiones e instrumentos antes del inicio de las labores.

La región oriental era esencialmente ganadera; se calcula que para el año 1852 había más de 300,000 cabezas de ganado en la provincia del Seybo. La exportación de ganado vacuno siempre fue escasa. En la tierra ganadera, el terrateniente permitía vivir al campesino, en sus predios, a cambio de que realizara labores.

El Cibao, con sus dos provincias, Santiago y La Vega, constituía la columna central de la producción tabaquera.

¹⁵ *Ibíd.*, págs. 26-27.

Mayormente el cultivo se realizaba en pequeñas y medianas propiedades. Los cultivadores para poder hacer frente a los gastos de preparación de los cultivos, recibían préstamos de comerciantes criollos y de representantes de casas comerciales europeas. El tabaco, para el consumo nacional (de mala calidad), se presentaba en forma de andullo, mientras que el tabaco de exportación (de mejor calidad) se empacaba en serón. El Estado cobraba por derechos de exportación por cada serón de tabaco 50 centavos fuertes.

La situación de la agricultura era crítica, aunque el país producía arroz, habichuelas, maíz, café, se veía obligado a importar grandes volúmenes de éstos para colmar una demanda nacional insatisfecha. Las razones de esta situación eran: falta de brazos agrícolas, la vagancia, el robo en los campos, escasez de instrumentos y el mal estado de los caminos vecinales.

También en esta situación incidía el régimen de la tenencia de la tierra; por ejemplo en la región oriental predominaba el hato (latifundio dedicado a la crianza libre de ganado), que de hecho obstruía la labranza agrícola, mientras que en el Cibao subsistían mezclados el latifundio y la mediana y pequeña propiedades. El latifundio fue muy negativo para la agricultura dominicana durante la primera República, toda vez que generaba el minifundio, el cual es sinónimo de ausencia de tecnología adecuada y sobreexplotación del suelo.

Los productos que solían ser exportados eran los siguientes: Guayacán, tabaco, caoba, cueros, cera blanca, almidón, miel, reses, cerdos, azúcar.

Los puertos utilizados para realizar esos embarques eran principalmente Santo Domingo y Puerto Plata. Los derechos de exportación eran cobrados en moneda nacional, que generalmente eran inferiores a los derechos de importación, a fin de incentivar la producción nacional.

Respecto a las importaciones, el principal gravamen que pagaban los capitanes de buques era el derecho de tonelaje, equivalente al pago de un peso fuerte por cada tonelada que pesase el barco.¹⁶

2.12. La economía durante el lapso anexionista 1861-1865

La economía dominicana no mejoró durante el período anexionista debido al ambiente de hostilidad dominico-haitiana, la falta de institucionalidad, el desorden administrativo, la corrupción y la irracionalidad en el manejo de la política monetaria (emisiones monetarias sin respaldo). De acuerdo a Franklin Franco¹⁷, para el año 1861 se habían originado más de treinta emisiones monetarias sin respaldo.

La economía continuó siendo esencialmente agrícola fundada en el tabaco y la madera. La exportación de azúcar era insignificante. La producción de ganado vacuno había decaído a causa de los conflictos internos y las guerras con

¹⁶ Consultar a Domínguez, Jaime de Jesús: Obra citada, págs. 33-90.

¹⁷ Franco, Franklin: *Historia económica y financiera de la República Dominicana (1844-1962)*. Editora Universitaria de la UASD, Santo Domingo, R.D., 1996, p. 61.

Haití.

Los yacimientos mineros estaban prácticamente abandonados. Los ingresos estatales que provenían de los gravámenes al comercio exterior se fueron reduciendo, agravando el déficit fiscal, sobre todo por el personal supernumerario de la administración pública. De hecho se originó “(...) *un déficit crónico en las finanzas coloniales, pues mientras los ingresos apenas llegaban al medio millón de pesos fuertes, los egresos superaban los tres millones, hecho que obligó a la creación de nuevos impuestos*”.¹⁸ (Comillas, cursiva y el punto suspensivo son nuestros).

2.13. La economía después de la Restauración (1865-1900)

A partir del año 1868 la economía dominicana va a conocer un repunte de la industria azucarera, como resultado, entre otros factores de la llegada al país de capitalistas y técnicos azucareros cubanos que salieron de su país con motivo de conflictos armados internos; también llegaron inmigrantes de nacionalidad norteamericana, española, etc.

La producción de azúcar de caña comenzó a pasar del trapiche artesanal al ingenio mecanizado movido por combustión, primero a base de leña, y luego al ingenio de vapor. Esta actividad fue incentivada a un grado tal, que todo inmigrante que ocupara tierra del Estado y la dedicara a la agricultura, de hecho pasaba a ser propietario de la misma.

¹⁸ *Ibíd.*, p. 63.

Los resultados se vieron inmediatamente. Entre 1875 y 1881 ya habían sido construidos alrededor de 29 ingenios. Sin embargo, la producción de azúcar de remolacha en Europa, impacta negativamente a este renglón productivo que lo hace entrar en crisis; la cual se manifestó en cierres de ingenios, reducción de sueldos y salarios, despido de trabajadores y caída en el precio de exportación.

El negocio de la madera fue paulatinamente decayendo; mientras en los años 1945-1946 la exportación de caoba fue de 3.2 millones de pies, en el año 1882 se desploma a 0.7 millones de pies, reduciéndose en 357%.

En ese declive influyó la decreciente oferta exportable de madera, a causa del “(...) *agotamiento progresivo de los bosques; al alejarse cada vez más los cortes de las costas y los grandes ríos, aumentaban considerablemente sus costos, pero no sus entradas*”.¹⁹ (Comillas, cursiva y el punto suspensivo son nuestros).

Las exportaciones de tabaco, en cambio, registran un notable aumento; mientras en los años 1844-1845 se exportaron 30,000 quintales de tabaco, se sitúa en 110,000 quintales, en el año 1884, representando un aumento de 267%.

La economía ganadera se debilitó considerablemente, en este período, pues con la guerra restauradora “(...) *se consumió gran parte de la riqueza pecuaria; segundo, porque después de ella aumentó el poder económico de la*

¹⁹ Cassá, Roberto: *Historia social y económica de la República Dominicana*. Tomo II, Editora Alfa y Omega, Santo Domingo, R.D., 1981, p. 17.

*zona cibaëña al irse agotando los cortes de caoba de la Banda Sur; tercero, porque en ambos bandos emergieron nuevos sectores sociales, de base mercantil y origen modesto que pasaron a tener una importancia destacada en su participación en el poder político”.*²⁰ (Comillas, cursiva y el punto suspensivo son nuestros).

El comercio exterior que durante la primera República, fue dominado por la economía maderera (caoba), ahora después de la Restauración, el tabaco inicia su principalía. *“Para 1860 ya se habían obtenido exportaciones de tabaco superiores a 80 mil quintales, lo que denota el dinamismo de dicho renglón.*

*“El crecimiento todavía sería mucho más rápido después de la Restauración, cifrándose las exportaciones totales del producto entre 1881 y 1884 en las cantidades respectivas de 62 mil, 81 mil, 127 mil y 109 mil quintales, dando un promedio de 95 mil quintales, o sea, tres veces el nivel promedio de los años iniciales de la vida independiente (...)”*²¹ (Comillas, cursiva y el punto suspensivo son nuestros).

La balanza comercial, que durante el período 1849-1855 rara vez fue deficitaria, después de la Restauración su saldo cada vez con más frecuencia se va tornando negativo. En el año 1872, por solo poner un ejemplo, el déficit alcanzó alrededor de 509,000 pesos fuertes. *“En fin de cuentas, el déficit de la balanza comercial era el saldo de la dependencia frente a los países capitalistas, puesto que no*

²⁰ *Ibíd.*, p. 25.

²¹ *Ibíd.*, p. 26.

*había controles estatales sobre las importaciones y la magnitud de éstas dependía, única y exclusivamente del cálculo que realizaban los comerciantes extranjeros de la capacidad de pago de los deudores locales. La demanda de estos últimos se puede decir que era prácticamente ilimitada; sin embargo, también sus pedidos se medían en relación a lo que ellos consideraran buenas o malas épocas, puesto que cuando había sobreexceso de mercancías extranjeras y el nivel de precios de los productos de exportación bajaba, eran ellos quienes sufrían directamente la disminución de la demanda que esto ocasionaba, en tanto los intereses debidos a los comerciantes extranjeros seguían corriendo y se veían expuestos a riesgos que podían llevar a la bancarrota”.*²² (Comillas y cursiva son nuestras).

2.14. La economía en el período 1900-1914

Este período está marcado principalmente por la agudización de la lucha caudillista y el dominio cada vez más cerrado de la economía dominicana, por el Imperio del Norte, que adquirió forma definitiva con la Convención de 1907, en la que se estipulaba que la “(...) *República Dominicana no podía variar los aranceles vigentes ni aumentar la deuda pública interna o externa sin el previo consentimiento del presidente de los Estados Unidos. Igualmente, se postulaba que el gobierno norteamericano garantizaba el pago de la deuda externa al hacerse cargo de la administración de las aduanas dominicanas, de cuyas entradas se destinaban 50% al pago de la deuda, 5% a gastos administrativos de la Receptoría y 45% al gobierno*

²² *Ibíd.*, p. 30.

dominicano”.²³ (Comillas, cursiva y el punto suspensivo son nuestros).

En el lapso comentado, el comercio exterior de la República creció de manera considerable, arrojando la balanza comercial saldos favorables en el interregno 1905-1911, merced “(...) *al desarrollo de la industria azucarera, al crecimiento del cultivo del cacao, café y tabaco, y otros frutos, pero también a los nuevos controles aduaneros que limitaron en mucho el contrabando. Particularmente en la región fronteriza, donde este mal era endémico, fue suprimido casi por completo*”.²⁴ (Comillas, cursiva y el punto suspensivo son nuestros).

La intensificación de la lucha caudillista, por vía de la guerra, después del asesinato del presidente de la República, Ramón Cáceres, perjudicó notablemente el crecimiento de la economía, particularmente se vieron afectados los productos agrícolas alimenticios y las recaudaciones aduaneras se resintieron a un grado tal que de 4.2 millones de pesos en el año 1913 descendieron a 3 millones en el 1914.

2.15. La economía trujillista 1930-1961

El período económico trujillista, se vio influido por tres factores esenciales: a) Intervención militar norteamericana 1916-1924, b) gobierno horacista 1924-1930, c) depresión económica mundial capitalista.

²³ *Ibíd.*, p. 195.

²⁴ Franco, Franklin: *Obra citada*, p. 217

La intervención Norteamérica que sufrió el país, fue el resultado del proceso expansivo, a escala mundial, y en particular en Latinoamérica, del Imperio del Norte, y fue obviamente alentada por la irracionalidad de la lucha caudillista que minaba la esencia de la República y por consiguiente la incertidumbre de pago de la deuda externa que tenía el país con la nación norteamericana.

Dicha intervención impulsó la asunción de las funciones naturales del Estado dominicano, a través del gasto público: realización de obras de infraestructura, calles, carreteras, escuelas, hospitales, etc. Además provocó la práctica desaparición de la lucha caudillista violenta, que tanto afectaba al aparato productivo nacional. Sin embargo, el proceso de centralización y acumulación de capitales, como nos enseña Cassá, se vio acelerado en sus expresiones: explotación del trabajo por el capital y expropiación de pequeños propietarios rurales, por parte de compañías azucareras extranjeras, especialmente en la región este del país.

Respecto al gobierno horacista, debemos decir que éste se vio envuelto en una situación económica delicada, motivada por el amarre de los recursos financieros provenientes de las aduanas, por parte del gobierno norteamericano, lo que intensificó los apuros estatales para honrar sus compromisos internos, así como honrar el pago de la deuda externa.

Las dificultades económicas que vivía el país se acrecentaron, en adición, por el impacto de la depresión económica que en esos momentos sacudía a la economía mundial capitalista. A esa conflictiva situación de la

economía, se agregó el factor político continuista de parte de Horacio Vásquez, lo que sentó las bases para que Trujillo conspirara y finalmente se alzara con el Poder.

El tercer factor que influyó, en la aparición de la economía trujillista, fue la depresión económica mundial que se inicia en el 1929, que en el caso dominicano se tradujo en una baja significativa de la demanda externa de los principales productos de exportación e igualmente de sus respectivos precios de exportación, deprimiéndose especialmente el mercado azucarero.

En el año 1930 Rafael Leónidas Trujillo asume el mando del país, a través de una mascarada electoral y se inicia el período de la economía trujillista.

Las características de la economía dominicana, en este largo período, se pueden sintetizar así:

a) Austeridad. La economía vivió momentos muy duros de austeridad del gasto estatal, especialmente en los primeros lustros de vida de la dictadura. Despido masivo de empleados públicos, reducción del salario público, pago exclusivamente de los intereses de la deuda externa, no así respecto a la amortización del capital, fueron expresiones de la austeridad.

b) Autonomía financiera. El tirano hizo esfuerzos para dotar, cada vez más, a la economía dominicana de grados de autonomía e independencia financiera del Imperio del Norte, con la finalidad de él reforzar su hegemonía exclusiva sobre la misma. Por tanto, mediante el tratado Trujillo-Hull, las aduanas volvieron a ser regentada por el

Estado dominicano, así como la política arancelaria que desde la Convención del 1907 estaban bajo la égida norteamericana; e igualmente la deuda externa, al concluir la década de los años 40, fue totalmente saldada. Podemos además añadir, en esta línea de pensamiento, las fundaciones del Banco Central, el Banco de Reservas, Banco Agrícola y del peso dominicano (RD\$), que proporcionaron un nuevo sistema monetario nacional a la economía dominicana, como aristas de las pretensiones autonomistas citadas.

c) Sustitución de importaciones. La economía conoce un interesante proceso de industrialización vía la sustitución de importaciones, especialmente en su fase simple (bienes de consumo), en los renglones de la harina, chocolate, zapatos, pintura, papel, armería, clavos, azúcar, electricidad, telas, mármol, etc. Proceso este que se lleva a cabo a contrapelo del capital extranjero, en beneficio exclusivo de la burguesía trujillista, pero con todos los vicios propios del modelo sustitutivo (intensivo en capital, orientado al mercado interno, falta de innovación, protección excesiva del Estado, etc.).

d) Carencia de equidad. El 86% de las familias dominicanas, capturaban el 24.5% del ingreso generado por la economía, mientras el 14% de las familias, capturaban el 75.5% de las rentas. Existía una desigualdad económica profunda. (Véase el cuadro 3).

Cuadro 3
Estimación de los ingresos en la República
Dominicana (año 1957)

Fortunas	El % del total de familia	El % del total de ingresos
Considerables	2	26.9
Grandes	5	33.6
Medianas	7	15.0
pequeñas	24	12.5
Insignificantes	42	10.0
Ninguna	20	2.0
Total	100	100.0

Fuente: Cordero Michel: “Análisis de la era de Trujillo”, p. 63.

e) Se puede afirmar que los frutos del producto nacional, no eran distribuidos con equidad entre los agentes económicos que hacían posible su concreción; particularmente el factor trabajo fue esquilmo y sobreexplotado y totalmente marginado de los beneficios del crecimiento de la economía, particularmente en el lapso 1950-1958. Este patrón de acumulación, originó una intensificación de los cinturones de miseria en los centros urbanos y se amplió la pobreza, el hambre azotó intensamente la población dominicana, sin posibilidad de exigir sus derechos, dado el ambiente político dictatorial prevaleciente.

Cuadro 4
Tasas de crecimiento de las principales
variables económicas (1959-1961)
(A precios constantes de 1962)

Variables	Subperíodo 1959-1961 (%)
Ingreso nacional per cápita	-3.4
PNB	-0.2
Inversión bruta fija total	-40.0
Inversión privada	-78.3

Resumen evolutivo de la economía dominicana

Inversión pública	-9.9
Consumo público	-9.5
Ahorro interno bruto	-4.0
Importaciones	-14.4
Ganancia de intercambio*	-84.5

Fuente: PLANDES 9, ONAPLAN, enero de 1972.

***En millones RD\$ 1962.**

El empuje económico del interregno 1950-1958, fue interrumpido por una fase recesiva, propia del ciclo económico capitalista, en el lapso 1959-1961, como se puede observar en el cuadro 4.

Crecieron negativamente el ingreso nacional per cápita, el PNB, la inversión bruta fija, la inversión pública y privada, el consumo público, el ahorro interno bruto, las importaciones y la ganancia de intercambio. En este lapso emerge un fenómeno económico desconocido hasta ese momento: la fuga de capitales, a causa de la incertidumbre político-económica que engendró el terrorismo de estado, la resistencia popular, la expedición del 14 de junio de 1959, el asesinato de las hermanas Mirabal y el fallido atentado perpetrado por el tirano contra la vida del Presidente de Venezuela, Rómulo Betancourt.

2.16. La economía en el período 1962-1964

Cuadro 5
Tasas de crecimiento de las principales
variables económicas (1962-1964)
(A precios constantes de 1962)

Variable	Subperíodo 1962-1964 (%)
Ingreso nacional per cápita	5.0
PNB	7.1
Inversión bruta fija total	32.0

Inversión privada	44.5
Inversión pública	4.9
Consumo público	8.7
Ahorro interno bruto	3.3
Importaciones	17.2
Ganancia de intercambio*	38.8

Fuente: PLANDES 9, ONAPLAN, enero de 1972.

***En millones RD\$ 1962.**

El PIB crece vigorosamente a la elevada tasa acumulativa de 6.8%, en contraste al crecimiento casi nulo del 1959-1961 de 0.5%.

La situación económica se invierte, con relación a los años 1959-1961. Ahora las principales variables económicas van a acusar un crecimiento positivo, dejando a atrás la fase recesiva.

Ese empuje debióse, principalmente a que los agentes económicos disfrutaban de cierta libertad económica para incursionar en los renglones productivos o áreas del comercio que consideraran más rentables; los factores productivos, entonces, encontraron un mejor contexto para desarrollar sus propias iniciativas y producir bienes y servicios para la sociedad.

Particularmente el factor trabajo conoció un mejoramiento en sus condiciones de vida, pues los sueldos y salarios, tanto en el sector público, como en el privado, experimentaron notables aumentos, creciendo a una sorprendente tasa acumulativa anual de 13.44%; igualmente la remuneración per cápita creció acumulativamente en 8.6%, cuando el costo de la vida lo hacía apenas en 3.5%.

Las importaciones que fueron extremadamente restringidas, en la economía trujillista, ahora entrarán en auge, prácticamente hacen "...explosión al crecer al 17.2%. En términos reales las importaciones de bienes de capital casi se duplican en 1964, en relación a 1962..."²⁵, por lo que la población pudo disfrutar de un abanico mucho más amplio de bienes y servicios, elevándose su bienestar. Sectores de menos ingresos, tuvieron acceso a bienes electrodomésticos, que en la época trujillista, eran prohibitivos e igualmente pudieron viajar a distintos países, lo que permitió el contacto con otras culturas.

Sin embargo, la eficiencia recaudativa del Estado se relajó, que ante el aumento del gasto público, como resultado de la satisfacción de múltiples requerimientos de la población, abrieron un amplio canal para el déficit fiscal, que presionó los problemas de tipo de cambio, inflación y balanza de pagos.

"Como consecuencia del desequilibrio entre exportaciones e importaciones totales, en el período 1962-1964 el déficit de la balanza comercial, en RD\$ de cada año, llega a RD\$82.2 millones.

*Esa cifra, frente a las mermadas reservas con que finaliza el Banco Central, el período de crisis 1959-1961, de tan sólo RD\$4.7 millones, explica por sí sola los financiamientos de corto plazo en que debe incurrirse para solventar el déficit señalado".*²⁶ (Comillas y cursiva son

²⁵ ONAPLAN: *Evolución de la economía dominicana en el período 1950-1970*, PLANDES 9, Santo Domingo, R.D., enero del 1972, p. 28.

²⁶ *Ibíd.*, p. 29.

nuestras).

La situación expuesta se vio agravada con el estallido de la guerra de abril de 1965, por lo que en este año las principales variables económicas experimentaron un retroceso de gran proporción, en términos del crecimiento del PIB, del consumo, las importaciones, las exportaciones, la inversión y el ahorro, como su puede comprobar con las cifras contenidas en el cuadro 6.

Cuadro 6
Tasas de crecimiento de las principales
Variables económicas (1965)
(A precios constantes de 1962)

Variable	Tasas de crecimiento (%)
Ingreso nacional per cápita	-15.8
PNB	-11.0
PIB	-11.4
Inversión bruta fija	-47.4
Inversión privada	-55.0
Inversión pública	-20.5
Consumo total	-6.5
Ahorro interno bruto	-75.9
Exportaciones	-18.3
Importaciones	-38.5
Ganancia de intercambio*	-5.9

Fuente: PLANDES 9, ONAPLAN, enero de 1972.

***En millones RBS 1962.**

2.17. Período económico 1966-1978

El desenvolvimiento de la economía en este período se puede dividir en las siguientes fases: reorganización 1966-1968, expansión 1969-1973 y desaceleración 1974-1978.

La primera fase reorganizativa se va a caracterizar por la

aplicación de una rigurosa política de austeridad, que tenía como propósito mejorar el déficit de las cuentas del Estado, en base a la contracción del gasto público real; por consiguiente se produjeron despidos masivos de empleados públicos y reducción de sus sueldos.

En la segunda fase, la economía entra a un proceso expansivo, que se manifiesta en crecimientos del PIB, de otros agregados económicos como la inversión, el ahorro, las exportaciones primarias y el consumo global.

Esa expansión tuvo como protagonista a la economía agroexportadora (café, cacao, tabaco y azúcar) cuyo volumen y precios de exportación aumentaron considerablemente. El precio del café en grano, aumentó en 329%, el del cacao en grano en 643%, el del tabaco en rama en 133%, y del azúcar crudo en 145%.

En la tercera fase la economía agroexportadora pierde dinamismo, debido a la caída del azúcar, no tanto en el volumen de exportación, sino en el precio de exportación, el cual de \$26.8, en el año 1975 se reduce a \$8.6 en el 1978; quiere decir que se contrajo en 67.9%. Como consecuencia obligada la generación de divisas, del año 1975 al 1978, disminuyó en 69%. (Ver cuadro 7).

Cuadro 7
Exportación de Azúcar (1966-1978)
(Toneladas métricas y millones de RD\$)

Año	Volumen físico	Valor	Precio
1966	548.0	70.3	5.8
1967	646.5	81.8	5.7
1968	609.9	82.9	6.2

1969	617.7	88.1	6.5
1970	769.4	103.4	6.1
1971	994.2	132.0	6.0
1972	1,098.7	159.0	6.6
1973	1,037.3	186.6	8.1
1974	1,016.8	323.3	14.4
1975	949.7	560.6	26.8
1976	976.9	255.4	11.8
1977	1,102.8	218.3	9.0
1978	907.9	172.4	8.6

Fuente: Banco Central de la República Dominicana. Tomado de Lozano, Wilfredo (1984).

Era comprensible, entonces, que el ritmo de crecimiento de la economía experimentara cierta atonía (de 12.4% en el año 1973, se desploma a 2.2% en el 1978), que la inversión bruta interna (que había crecido en 26.2% en el año 1972), declinara a 2.7% en el 1978, que la inflación se acelerara (fue de dos dígitos a partir del año 1973, excepto en los años 1976 y 1978) y que los ingresos reales de la población se cayeran (el salario mínimo urbano, a precios de 1970, en el período 1966-1978 se redujo en 15.5%). El modelo ya se había agotado.

Cuadro 8
Balanza de bienes y balanza de servicios
(1968-1978)
(En millones de RD\$)

Año	Saldo de la balanza de bienes	Saldo de la balanza de servicios
1968	-33.3	-51.9
1969	-33.1	-59.9
1970	-64.8	-69.7
1971	-68.1	-78.4
1972	9.9	-88.1
1973	20.6	-142.6
1974	-36.3	-241.1

1975	121.1	-234.6
1976	-47.2	-241.2
1977	-67.3	-247.3
1978	-184.2	-245.0

Fuente: Banco Central de la República Dominicana. Tomado de Lozano, Wilfredo (1984).

Uno de los puntos débiles, en dicho período, fue sin lugar a duda el sector externo de la economía.

Particularmente los saldos de la balanza de bienes y de la balanza de servicios, arrojaron sistemáticamente valores negativos como resultado del descuido oficial en la promoción y fomento de las exportaciones. (Cuadro 8).

2.18. La economía en la década de los 80

A finales de la década de los años 70 y principios de la discutida, la economía dominicana, si bien no decreció, no alcanzó los niveles esperados, a partir de la aplicación del modelo de la demanda inducida que tantas expectativas generó.

En virtud de la desaceleración económica 1974-1978, el modelo de la demanda inducida suponía acabar con ese fenómeno usando preferentemente una política activa de gasto, que calentara la demanda agregada y por tanto estimulara la producción de bienes y servicios.

Cuadro 9
Presión tributaria (1978-1982)

Año	Presión tributaria (%)
1978	11.7
1979	11.3
1980	10.7

1981	10.2
1982	8.8

Fuente: Secretaría de Estado de Finanzas. Tomado de Ceara Hatton, 1990.

Desafortunadamente la estrategia citada no logró incorporar a los inversionistas privados, en la magnitud requerida, descansando principalmente en el esfuerzo del Estado; pero éste tenía una limitación muy seria: una muy baja presión tributaria, la cual en los años 1978-1982, perdió tres (3) puntos porcentuales, por consiguiente, los esfuerzos de gastos del Estado muy prontamente se tradujeron en un acrecentamiento del déficit fiscal.

Cuadro 10
Estado de ingresos y gastos del gobierno
central (1978-1982)
(En millones de RD\$)

Año	Déficit
1978	-111.3
1979	-345.2
1980	-196.6
1981	-189.9
1982	-271.6

Fuente: Secretaría de Estado de Finanzas. Tomado de Ceara Hatton, 1990.

No obstante, el factor trabajo fue liberado de la austeridad extrema en el sector público, conociendo aumentos significativos en su salario.

Al concluir el primer lustro de la esta década, la economía había conocido procesos muy duros de austeridad, que llevaron a una contracción del PIB, equivalente a -2.2%, en el año 1985 y de las condiciones de vida de la población; para arribar en el año 1986 a una situación de relativa

estabilidad, pero con fuertes tendencias recesivas. La segunda parte de la década, la economía conoce una visible reactivación y al mismo tiempo (al final) una caída estrepitosa, debido principalmente a que la política económica aplicada fue muy desorganizada, la cual rompió la débil estabilidad ganada, llevándola a un proceso de agudización de los problemas de balanza de pagos, de inflación y devaluación de la moneda nacional.²⁷

2.19. La economía en la década de los 90

En esta década la economía fue permeada por el crecimiento del PIB, bajas tasas de inflación y la estabilidad macroeconómica. En este momento histórico, el tamaño de la economía es muy superior al que ostentaba en la década de los 80. El gasto fiscal del gobierno central, en el año 1998, fue 38 veces mayor que el de 1982 y la población casi se ha duplicado. En este período se había consolidado el predominio del sector servicio sobre el sector productor de bienes. La economía se asienta en las zopas francas industriales, el turismo y las remesas de los dominicanos residentes en el exterior; y como contrapelo, es la década del declive pronunciado de la industria y la agricultura, del aumento del número de pobres y de indigentes.

Estamos frente a una paradoja: el PIB crece de común acuerdo con el crecimiento de la pobreza.

¿Razón? Es que los resultados del crecimiento del PIB no

²⁷ Consultar a Linares, Manuel: *Medidas de política económica*. Santo Domingo, RD, 2000.

se distribuyen con equidad, hay desigualdad distributiva espantosa en la República Dominicana.²⁸ La política económica oficial bien pudo mitigar la pobreza, pero desafortunadamente estuvo dirigida a facilitar el proceso de acumulación y centralización de capitales, de capas partidistas privilegiadas, a través de sueldos muy elevados que sangraron profusamente el presupuesto gubernamental.



De los gobernantes post-trujillistas, hasta el momento, Joaquín Balaguer es el más destacado en la represión política y el castigo económico a los obreros y a los campesinos dominicanos.

²⁸ Consultar el libro *El reverso de la moneda, crisis externa y crecimiento de la pobreza*, de la autoría de Manuel Linares.

3

CAPÍTULO III CARACTERIZACIÓN ECONÓMICA SECTORIAL

3.3. Sector agropecuario

Este sector se divide en tres subsectores principales: agricultura, ganadería y silvicultura y pesca. Décadas atrás tenía una participación mayoritaria en la conformación del PIB, pero en los últimos años, a consecuencia de políticas económicas erradas, su participación ha ido disminuyendo de 17.4%, en el año 1982, a 11.6% en el año 1998.

Su comercio exterior presenta los siguientes elementos:

- a) La estructura de las exportaciones agropecuarias se fundamenta en la venta de productos tradicionales (café, cacao, tabaco y azúcar) y productos no tradicionales (coco, yuca, aguacate, flores, entre otros), con un predominio claro de los primeros sobre los segundos.
- b) Las divisas generadas por las exportaciones agropecuarias, dependen esencialmente de los productos tradicionales, los cuales en el año 1998 de un total de US\$417.6 millones, aportaron el 87.5%, mientras los productos no tradicionales aportaron apenas el 12.5%.
- c) Las importaciones de bienes agropecuarios se ha ido

incrementado de manera notable. Estas en 1971/72 montaron los US\$43 millones, en el año 1998 solamente las importaciones de arroz y azúcar fueron de US\$37.5 millones, dando una señal del aumento vertiginoso de dicha variable económica. “Entre los factores más importantes que determinan el crecimiento de las importaciones agropecuarias están: la caída de la producción agrícola, el cambio en los patrones de consumo por el proceso de urbanización y el incremento del ingreso per cápita”.²⁹

El crédito agropecuario, tiene tres fuentes de donde se nutre:

a) El Banco Agrícola, cuya disponibilidad de fondos financieros, para prestar, siempre está por debajo de la demanda monetaria, por parte de los agricultores, aparte de que cuando otorga el crédito, no lo desembolsa en el momento adecuado, con lo que da muestra de una ineficiencia extrema.

b) La banca comercial, que destina un porcentaje ínfimo de su cartera de crédito al sector; verbigracia, en el año 1998, de un monto de RD\$51,944.3 millones, solamente el 6% fue canalizado al sector agropecuario, en contraste, al sector comercio le asignó el 35%.

c) Los usureros, que explotan brutalmente al agricultor prestándole dinero a muy elevadas tasas de interés anual, con el objeto de que no puedan honrar la deuda y

²⁹Ceara Hatton, Miguel: *Hacia una reestructuración dirigida de la economía dominicana*, Editora Taller, Santo Domingo, R.D., 1986, p. 51.

confiscarles sus pequeñas parcelas.

*“El escaso crecimiento del financiamiento al sector agropecuario, unido al notable aumento de los costos de producción, implica que la superficie real financiada o la proporción del costo total financiado en los últimos años se ha reducido”.*³⁰ (Comillas y cursiva son nuestras).

En la República Dominicana, se verifica tanto la comercialización tradicional, como la comercialización empresarial de productos agropecuarios. *“La primera se caracteriza por ser una actividad en la que se invierte pocos recursos económicos y humanos y denota una ausencia de métodos modernos de gerencia y mercadeo; es practicada principalmente por pequeños productores u otros agentes de escaso poder económico”.*³¹ (Comillas y cursiva son nuestras). A esto, tenemos que agregar la presencia de intermediarios que captan una porción significativa de los beneficios generados en el intercambio, en perjuicio tanto del productor como del consumidor debido, en este último caso, a que contribuyen al alza del precio final de los productos.

En la comercialización interna se advierte también, una clara ausencia del Estado dominicano, que a través del INESPRES debía jugar un papel esencial ayudando a estabilizar los precios agropecuarios. Luego, cuando los precios caen por una sobreoferta, los productores salen

²⁹ *Ibíd.*, p. 51.

³⁰ Linares, Manuel: *Mercadeo de productos agropecuarios en la República Dominicana*. Editora UASD, Santo Domingo, R.D., 1998, p. 15.

perjudicados, y cuando los precios suben por escasez, acaparamiento u otra práctica comercial deleznable, los ingresos de los consumidores se ven afectados. En la comercialización interna agropecuaria, existe pues una verdadera anarquía.

En el sector, los costos de producción y los precios, van por caminos distintos. Los primeros aumentan de manera sistemática, mientras que los segundos lo hacen más lentamente, dándose el caso, incluso, de que los precios reales se toman negativos. Por tanto, la rentabilidad agropecuaria, especialmente a nivel de los productores carentes de poder económico, se va diluyendo.

Esa realidad es muy nociva para el futuro de las actividades agropecuarias, puesto que “(...) además de afectar la rentabilidad de los cultivos, disminuye los niveles de producción, debido a un menor uso de insumos modernos; disminuye la productividad y aumentan los costos unitarios”.³² (Comillas, cursiva y el punto suspensivo son nuestros).

Al comienzo de la década de los años 60, la reforma agraria tuvo un cierto impacto en el ámbito agropecuario (en el año 1961 fueron distribuidas unas 2.2 millones de tareas, favoreciendo a 11,451 campesinos). “De hecho, la concentración de la tierra es uno de los problemas principales del sector agropecuario, ya que aproximadamente el 82% de los productores tienen menos de 79 tareas y representan menos del 13% de la superficie

³² Ceara Hatton, Miguel: Obra citada, p. 49.

*en finca (...)*³³ (Comillas, cursiva y el punto suspensivo son nuestros).

Con dicha reforma, la potencialidad productora del campo aumentó, e incluso proyectos agrarios hacen aportes significativos al volumen total de producción de algunos rubros, como el arroz, maíz, frijoles, tomates y otros. Empero, se nota claramente un estancamiento en el proceso, ya que más de la mitad de los 10 millones de tareas de tierras distribuidas por el Instituto Agrario Dominicano (AID), en el período 1961-1998, está abandonada. Se puede decir que la reforma sucumbió, merced a la politiquería, la corrupción, falta de capacitación de los agricultores y baja tecnología de producción.

El renglón recursos naturales, en cada país del mundo, reviste mucha importancia, puesto que forma parte del hábitat natural del humano. Pero resulta que no se está usando adecuadamente. *“De hecho, aproximadamente el 28% de las tierras del país tienen capacidad para sostener adecuadamente actividades agrícolas. De esta área, más de un 60% tiene potencial para cultivos anuales. El 25% del total de tierra es apta para pastos y el 47% restante es apto, mayormente para bosques. Lo que indica que en la actualidad el área destinada a la producción agrícola se cubre en parte con tierras inadecuadas para esa actividad, con serias consecuencias en términos de productividad y deterioro de los recursos naturales”*.³⁴ (Comillas y cursiva son nuestras). Y lo que es peor aún es que apenas sobrevive *“(...) un 8% de cobertura boscosa primaria (alrededor de*

³³ *Ibíd.*, p. 53.

³⁴ *Ibíd.*, p. 54.

3,874 kilómetros cuadrados) y un 5% de vegetación secundaria (unos 2,500 kilómetros cuadrados)".³⁵ (Comillas, cursiva y el punto suspensivo son nuestros).

3.4. Sector industrial

Este sector es el fruto de dos oleadas industriales principales, una primera que data del período trujillista de gobierno (1930-1961), y una segunda que data del período balaguerista de gobierno (1966-1978), con la promulgación y ejecución de la ley de incentivo a la industria No. 299, del año 1968.

Las ramas industriales principales son: alimentos, bebidas y tabaco; textiles, confecciones y cuero; madera y muebles; papel, imprenta y publicaciones; productos químicos; minerales no metálicos; industrias metálicas básicas y productos metálicos, maquinarias y equipo.

De las citadas ramas la decisiva es la primera, dada su alta participación en el PIB industrial.

La rama de maquinarias y equipo, que debe desempeñar un rol de primer orden en el proceso de industrialización, habida cuenta que genera bienes de capital, tiene una escasa incidencia en lo que es la conformación del PIB industrial, con lo que se evidencia un proceso de industrialización aún no maduro.

En los últimos 20 años el sector industrial ha mantenido

³⁵ Linares, Manuel: *Economía dominicana, retos presentes y prospectivas*. Editora UASD, Santo Domingo, R.D, 1997, p. 113.

una participación en el PIB relativamente estable, en una banda que va desde 16 a 18%. Esta realidad sugiere entonces, que la merma del sector agropecuario, dentro del PIB, no ha sido capitalizado por la industria, más bien renglones del sector servicios son los que han salido beneficiados.

El sector luce, desde su nacimiento, un tanto desarticulado. No muestra una “(...) *capacidad de encadenar actividades colaterales al sector y el encadenamiento de actividades dentro del propio sector industrial, de forma que se desarrollen “industrias que industrialicen” ensanchando los efectos expansivos de la industrialización a toda la economía*”.³⁶ (Comillas, cursiva y el punto suspensivo son nuestros).

La industria se encuentra distante de la integración industrial, trayendo como consecuencia un uso intenso de materias primas foráneas en el proceso productivo y la emergencia de un perfil insensible frente al surgimiento y expansión de determinadas ramas individuales y obviamente los efectos dinámicos desencadenados se canalizan hacia el exterior, perjudicando el proceso de acumulación interna de capitales.

Las exportaciones de productos industriales, tienen dos campos: uno, referido a las manufacturas de la caña, el café, el cacao y el tabaco (es decir manufacturas provenientes de los productos tradicionales de exportación), otro, referido a productos industriales menores (abonos químicos, aceite crudo de coco, alimentos preparados para aves, alimentos

³⁶ Ceara Hatton, Miguel: Obra citada, p. 95.

preparados para ganados, artesanía de barro, caramelos, cervezas, frutas procesadas, galletas, goma de mascar, guandules enlatados, machetes, muebles de madera, pantalones, pulpa de guayaba y otros).

El primer campo ocupa un lugar cimero en el monto global de divisas, que genera el sector año tras año (alrededor del 90%), por lo que queda demostrado un estancamiento del proceso de industrialización, en la medida que su exportación descansa en productos industriales tradicionales.

*“La escasa importancia de las exportaciones industriales y la exigua diversificación de los productos evidencian la necesidad de iniciar una agresiva política de promoción de exportaciones que supere los instrumentos tradicionales de estímulo como han sido la devaluación, el otorgamiento indiscriminado de créditos y financiamientos”.*³⁷ (Comillas y cursiva son nuestras).

Un subsector que debe ser objeto de análisis, dentro del sector industrial, es el de las Zonas Francas Industriales.

Estas son unidades productivas que esencialmente generan algunos montos de divisas y puestos de trabajo, en función de una nación que como en la dominicana, predominan salarios reales muy bajos, en comparación a los que pagan en sus países de origen; con el agravante de que “...debido a las características de estas inversiones, una gran parte de las divisas generadas por sus exportaciones, sale del país a través de compras de insumos y de beneficios del capital

³⁷ *Ibíd.*, p. 97.

extranjero.

*“Sólo un equivalente a sus gastos locales en sueldos, salarios, energía y algunos materiales se queda en el país”*³⁸ (Comillas y cursiva son nuestras).

Son esos motivos que impugnan una estrategia de industrialización, basada en este tipo de industria (a pesar de sus más de 200,000 empleos) y porque, en adición, exhiben una escasa vinculación con los demás sectores de la economía dominicana, llevando continuamente a un proceso devaluativo al peso dominicano, a fin de mantener su competitividad en el exterior.

3.5. Sector energético

Este sector es clave para impulsar el proceso de desarrollo a que tendrá que abocarse la sociedad y economía dominicanas. Particularmente el subsector eléctrico es la base de la industrialización y la vida moderna. Los componentes principales del sector energético son: petróleo, biomasa e hidroenergía. Un uso irracional del recurso biomásico leña, ha llevado a prácticas destructora de nuestros bosques, revelándose el atraso en que todavía está sumida la República Dominicana. Es un sector en crisis continua debido, entre otras cosas, a que no somos un país productor de petróleo. De modo que este recurso energético tiene que ser importado, trayendo como consecuencia la subordinación a los designios de entidades oligopólicas del mercado petrolero, como es la OPEP y a los vaivenes del precio. Es por esta razón que la factura que

³⁸ *Ibíd.*, p. 99.

paga el país, por concepto de importación de petróleo, tiende a aumentar anualmente; específicamente en el año 1998 montó los US\$647.9 millones.

En lo que concierne a la producción y oferta nacional de energía eléctrica, en sus versiones hidráulica, térmica, diesel y gas, la producción ha estado en ascenso, particularmente en los años 90. En el período 1994-1998 la producción total de energía eléctrica, acusó una tasa acumulativa de crecimiento de 7.4%, muy superior a la tasa de crecimiento de la población dominicana; y promedió anualmente 6.54 millones de MWH. Empero cuando se trata de la oferta, (producción menos pérdidas en transmisión y distribución), dicho promedio cae a 2.3 millones de MWH, reduciéndose en 65%.

El problema es que el porcentaje de pérdida de energía eléctrica, en el proceso de distribución y transmisión, es excesivamente elevado (alrededor de 40%). Esto pone al descubierto el bajo perfil tecnológico y la ausencia de renovación predominante en lo que fue la Corporación Dominicana de Electricidad (CDE). Por otra parte, la industria consume alrededor del 33% de la energía eléctrica producida en el país, mientras que el restante 67% se reparte entre los sectores comercial, residencial, gobierno general y alumbrado público. Un rasgo muy distintivo que acusa este sector, desde el año 1999, es que la CDE fue vendida al capital extranjero, por consiguiente el servicio de energía eléctrica ha quedado virtualmente privatizado, mediante un proceso nada transparente que en vez de adecentar y eficientizar el servicio, los ciudadanos hemos presenciado su caída abrupta y el aumento sistemático de las tarifas.

3.6. Sector servicios

En la economía existen dos grandes bloques: uno, el productor de bienes (agricultura, pecuaria, silvicultura, pesca, minería, manufactura y construcción), dos, el productor de servicios (comercio, hoteles, bares y restaurantes, transporte, comunicaciones, electricidad y agua, finanzas, propiedad de vivienda, gobierno y otros servicios). Las décadas de los años 80 y de los 90, han conocido un afianzamiento del segundo bloque dentro de la economía, particularmente en lo que respecta a la participación sectorial en el PIB, la generación de divisas y de empleos. En el año 1982, el primer bloque participaba con un 45% en la conformación del PIB y el otro con un 55%. Esta tendencia se mantiene en los años siguientes, puesto que en el 1998, la participación del sector servicio sube a 57.67%.

En la generación de divisas, el vuelco ha sido aplastante. En el año 1982, verbigracia, las exportaciones de bienes fueron de US\$767.7 millones, mientras que el ingreso de divisas por servicio fue de US\$378.5 (no incluye las remesas de los dominicanos residentes en el exterior), quedando rezagados en 50.7%. Pero ya en el año 1998, la situación se invierte, la exportación de bienes experimentó un ligero aumento a US\$888.5 millones, en cambio los ingresos por servicios ascendieron a US\$2,483.3 millones (no incluye las remesas de los dominicanos residentes en el exterior), siendo superiores en un 179.5%. A este proceso se le denomina tercerización de la economía, puesto que se considera que tales renglones pertenecen al tercer sector de la economía, mientras que la agropecuaria es el sector primario y la

industria el sector secundario.

Los servicios no son tangibles, como los productos o bienes. Por tanto, erróneamente se le considera improductivos. Idea falsa, en razón de que los servicios, al igual que los bienes, generan valor añadido en la producción del servicio final. En base a esta falsa presunción, se concibe, en consecuencia, que toda economía donde predomina el sector servicio, tiende a debilitarse. Mas no es así. El crecimiento del sector servicio, no es sino el producto del mismo crecimiento de la economía. Ahora lo preocupante, en el caso dominicano, es el camino recorrido por la economía, para imponer el sector servicio, por encima del sector productor de bienes. Ha habido mucho de destrucción deliberada, especialmente al sector agropecuario, al cual, bajo el alegato de que está permeado por el atraso tecnológico, y que supuestamente es incapaz de competir, está siendo hundido en la desesperanza, implementando en su interior políticas fiscal, monetaria, cambiaria y crediticia, que obstruyen su crecimiento y desarrollo. Esa forma de imponer el sector servicios, causa la destrucción de riquezas creadas, desaparece puestos de trabajo y fomenta la pobreza rural, agudizando el cuadro dantesco de la miseria y marginación en que viven extensas capas de la población dominicana.



BIBLIOGRAFÍA

Banco Central: Boletín trimestral, Santo Domingo, RD, 1980-1999.

Cassá, Roberto: Historia social y económica de la República Dominicana. Tomo II. Editora Alfa y Omega, Santo Domingo, RD, 1981.

Castillo y Cordero: La economía dominicana durante el primer cuarto del siglo XX. Ediciones Fundación García Arévalo, impresión Amigo del Hogar, Santo Domingo, RD, 1979.

Ceara Hatton, Miguel y otros: Hacia una reestructuración dirigida de la economía dominicana. Editora Taller, Santo Domingo, RD, 1986.

Ceara Hatton, Miguel: Tendencias estructurales y coyuntura de la economía dominicana 1968-1983. 2da. edición, CBECA, Santo Domingo, RD, 1990.

Cordero Michel, José R.: Análisis de la era de Trujillo. Editora de la UASD, Santo Domingo, RD, 1975.

Dornbusch, Schmalensee y Fischer: Economía. Segunda Edición, McGraw-Hill, España, 1996.

Franco Pichardo, Franklin: Historia económica y financiera de la República Dominicana. Editora de la UASD, Santo Domingo, RD, 1996.

Jiménes Grullón, Juan I: Sociología política dominicana (1844-1966). Volumen II (1898-1924). Editora Taller, Santo Domingo, RD, 1975.

Linares, Manuel: Economía dominicana, retos presentes y prospectivas. 2da. Reimpresión. Editora UASD, Santo Domingo, RD, 1999.

Linares, Manuel: Mercadeo de productos agropecuarios en la República Dominicana. Editora UASD, Santo Domingo, RD, 1998.

Lozano, Wilfredo: Reformismo dependiente. Editora Taller, Santo Domingo, RD, 1985.

Mochón, Francisco: Economía. Tercera edición, McGraw-Hill, España, 1993.

Moya Pons, Frank: Historia colonial de Santo Domingo. Industrias Gráficas M. Pareja, Barcelona, España, 1976.

Moya Pons, Frank: Manual de historia dominicana. Editora Centenario, Santo Domingo, RD, 1997.

ONAPLAN: Evolución de la economía dominicana en el período 1950-1970. PLANDES 9, mimeografiado, Santo Domingo, RD, 1972.