

«Мягкая сила» Германии: культура, образование, наука

Т.А. Ланьшина

Ланьшина Татьяна Александровна – м.н.с. Института международных организаций и международного сотрудничества НИУ ВШЭ, н.с. Лаборатории исследований корпоративных стратегий и поведения фирм РАНХиГС, н.с. Центра отраслевых исследований ИСКРАН; Российская Федерация, 101000, Москва, ул. Мясницкая, 20; E-mail: lanshina.ta@gmail.com

В статье представлен анализ политики «мягкой силы» Германии. Согласно отчету федерального правительства Германии о внешней политике страны в области культуры за 2010–2011 гг., «внешняя политика в области образования и культуры является несущей опорой немецкой внешней политики» [Auswärtiges Amt, 2011]. Эта установка в значительной степени характеризует повестку дня многих субъектов «мягкой силы».

В Германии сложилась уникальная система реализации политики «мягкой силы». Среди исполнителей преобладают негосударственные организации, включая близкие политическим партиям фонды. Основными источниками финансирования деятельности этих организаций являются федеральный и региональные бюджеты, их собственные доходы, членские взносы, пожертвования. В основном работа данных организаций сосредоточена в таких областях, как наука, культура, образование, экономические отношения и международное развитие. Их главными целями являются популяризация немецкого языка и культуры, распространение демократических ценностей, развитие научных и экономических связей, выгодное международное позиционирование немецких товаров, услуг и образовательных учреждений. Несмотря на то, что в реализации политики «мягкой силы» принимают участие множество различных организаций, автор признает ее целостной, скоординированной и достаточно открытой. Также «мягкая сила» Германии регулярно получает высокие оценки в международных рейтингах и исследованиях.

В статье приводится анализ действий основных субъектов «мягкой силы» Германии в следующих десяти странах мира: Казахстан, Украина, Армения, Азербайджан, Узбекистан, Таджикистан, Киргизия, Монголия, Вьетнам, Бразилия. Среди указанных стран наибольшее присутствие Германии наблюдается в Бразилии, сотрудничество с которой признается автором многосторонним, сложным и наиболее развитым. Также достаточно большую значимость для Германии представляют Украина, Вьетнам и Казахстан; наименее значимыми являются Монголия, Армения и Азербайджан. Для последних трех стран многие программы и механизмы сотрудничества пока остаются недоступными. В целом в последние годы прослеживается рост интереса Германии к выбранным для исследования странам.

Ключевые слова: внешняя политика Германии, «мягкая сила», фонды политических партий, академический обмен, научно-технологическое сотрудничество, содействие международному развитию

По ряду причин «мягкая сила» исторически играет особенно важную роль в международных отношениях Германии. Во-первых, после Второй мировой войны инструменты «жесткой силы» для этой страны стали недоступными, и до сих пор возможности использования многих из них ограничены, так как на международном уровне подобные действия будут восприняты негативно. Во-вторых, после Второй мировой войны Германии пришлось длительное время восстанавливать свою репутацию, в том числе за счет культурной дипломатии, проявления уважения к правам человека, а также поддержки плюрализма и многосторонних международных отношений. В-третьих, в по-

следнее время во всем мире растет популярность инструментов «мягкой силы», и Германия как одна из крупнейших экономик мира не может оставаться в стороне от этого международного тренда.

Также актуальность использования «мягкой силы» существенно возросла после объединения Германии: несилловые методы и добровольное участие, в особенности с использованием культурного влияния, стали одним из основных инструментов и приоритетов страны во внешней политике. Кроме того, немецкая модель «мягкой силы» является предметом гордости Германии, и понятие «мягкая сила» все чаще используется немецкими официальными лицами в публичных дискуссиях, а также немецкими СМИ.

Приоритетами Германии в сфере «мягкой силы» во всех странах, и в том числе в выбранных для исследования, являются популяризация немецкого языка и культуры, выгодное международное позиционирование немецких товаров, услуг, образовательных учреждений, общественных институтов, развитие международного академического обмена, поддержка научных исследований, распространение демократических ценностей в мире, международное научно-технологическое сотрудничество, международная конгрессно-выставочная деятельность. Приоритетность этих сфер следует из масштабов и долгосрочного характера работы страны по данным направлениям, а также из объемов средств, которые выделяются на действия в перечисленных сферах.

Целью политики Германии в области «мягкой силы» является повышение влияния страны в мире через язык, культуру, науку, экономические отношения, а также через содействие международному развитию. Для достижения этой цели Германия выделяет финансовые средства и предпринимает ряд мер как на федеральном, так и на региональном уровне, поддерживая и развивая сети организаций с иностранными представительствами, деятельность которых формирует имидж Германии за рубежом и способствует установлению международных связей в области культуры, образования, науки и бизнеса.

Ключевыми ведомствами, которые занимаются развитием и финансированием «мягкой силы» Германии, являются министерства, связанные с международными отношениями, образованием, наукой, а также содействием международному развитию: Министерство иностранных дел, Министерство образования и науки, Министерство экономического сотрудничества и развития. Помимо государственных средств, на проведение «мягкой политики» также поступают средства от земель (регионов Германии) и из частных организаций. Возможны и иные источники, например, доходы от образовательных услуг или взносы членов фондов.

Несмотря на то, что основным «заказчиком» в сфере «мягкой силы» является государство, в роли исполнителей чаще всего выступают негосударственные организации, которые, ввиду своей формальной независимости, имеют существенно больше возможностей и полномочий, чем сами ведомства.

Система институтов, механизмов и инструментов «мягкой силы»

Важнейшей частью политической культуры Германии является уникальная система фондов политических партий, входящих в Бундестаг (парламент Германии), которые представляют собой один из самых значимых инструментов «мягкой силы» страны. В настоящее время в Германии существует шесть политических фондов, и все они связаны с немецкими политическими партиями (табл. 1): члены соответствующих партий обычно входят в правление фондов.

Таблица 1. Политические фонды Германии

Название политического фонда	Год основания	Партия, к которой относится фонд
Фонд им. Фридриха Эберта (Friedrich-Ebert-Stiftung)	1925	Социал-демократическая партия Германии, СДПГ (Sozialdemokratische Partei Deutschlands, SPD)
Фонд им. Фридриха Науманна (Friedrich-Naumann-Stiftung)	1958	Свободная демократическая партия, СвДП (Freie Demokratische Partei, FPD)*
Фонд им. Конрада Аденауэра (Konrad-Adenauer-Stiftung)	1965	Христианско-демократический союз Германии, ХДС (Christlich Demokratische Union Deutschlands, CDU)
Фонд им. Ганса Зайделя (Hanns-Seidel-Stiftung)	1967	Христианско-социальный союз в Баварии, ХСС (Christlich Soziale Unionin Bayern, CSU)
Фонд им. Генриха Бёлля (Heinrich-Böll-Stiftung)	1987	Союз 90 / Зеленые (Bundespartei Bündnis 90 / Die Grünen)
Фонд им. Розы Люксембург (Rosa-Luxemburg-Stiftung)	1992	Левые (Die Linke)

* На выборах 2013 г. СвДП впервые не прошла в Бундестаг, набрав 4,8% голосов.

Источник: информация сайтов политических фондов Германии.

В основном политические фонды занимаются развитием политического образования в традициях мира, свободы и справедливости, а также поддержкой развития культуры и искусства. Работа фондов направлена на укрепление демократии, продвижение европейской интеграции, укрепление трансатлантических отношений и сотрудничество в области помощи развитию в развивающихся странах. Помимо прочего, фонды оказывают материальную поддержку одаренным молодым людям в Германии и других странах, а также поддерживают тесные контакты с бывшими стипендиатами. Кроме того, они проводят эмпирические и научные исследования, организуют выставки, лекции, конференции, «круглые столы» и прочие мероприятия. Деятельность всех политических фондов имеет свою специфику, определяемую целями и задачами соответствующих партий. Так, Фонд им. Фридриха Эберта также занимается вопросами сотрудничества между профсоюзами¹. Фонд им. Генриха Бёлля уделяет большое внимание охране окружающей среды², однако не является единственным политическим фондом, который предпринимает действия в этой сфере. Особенность Фонда им. Розы Люксембург состоит в том, что он определяет себя как «центр критического анализа современного капитализма»³.

Важнейшим направлением деятельности политических фондов Германии является международная работа. Признается, что в последнее время у немецких политических фондов появилось больше возможностей вести работу, направленную на поддержку демократии; также им удалось укрепить свои позиции в немецкой системе со-

¹ Über die FES // Friedrich-Ebert-Stiftung. Режим доступа: http://www.fes.de/sets/s_stif.htm (дата обращения: 04.12.2013).

² Leitbild // Heinrich-Böll-Stiftung. Режим доступа: <http://www.boell.de/de/navigation/ueber-uns-519.html> (дата обращения: 04.12.2013).

³ Stiftung // Rosa-Luxemburg-Stiftung. Режим доступа: <http://www.rosalux.de/stiftung.html> (дата обращения: 04.12.2013).

трудничества в области развития. Во многом это объясняется тем, что во всем мире содействие международному развитию становится все больше направленным на продвижение демократии, защиту прав человека, повышение эффективности управления, т.е. на обеспечение базовых экономических, политических и экологических условий, необходимых для реализации развивающимися странами своего экономического и политического потенциала, в то время как значение традиционной технической помощи снижается. Хотя в ряде случаев политические фонды Германии также могут предоставлять странам и материальную поддержку.

Также важным элементом «мягкой силы» Германии является деятельность специализированных фондов в области образования, культуры и популяризации немецкого языка и, прежде всего, Германской службы академических обменов (Deutscher Akademischer Austausch Dienst, DAAD) и Института Гёте (Goethe-Institut).

Высшие учебные заведения Германии не предоставляют гранты и стипендии, однако в стране действует ряд организаций, оказывающих финансовую поддержку как немцам, так и иностранным студентам, а также научным сотрудникам. Финансирование выделяется по результатам конкурсного отбора. Как правило, стипендии выдаются на неполный цикл обучения. Отбор проводится по ряду критериев, среди которых приоритет, как правило, отдается образованию, возрасту и гражданству. Обычно необходимыми условиями поддержки иностранных студентов и научных сотрудников являются знание немецкого или английского языка, успехи в учебе или исследовательской деятельности и мотивация.

Германская служба академических обменов была создана в 1925 г. Это автономная организация, активно участвующая в формировании внешней политики Германии в сфере культуры и науки на консультативной основе и занимающаяся развитием академических отношений с другими странами за счет международного академического обмена студентами и учеными, поддержки германистики, изучения немецкого языка и литературы в иностранных высших учебных заведениях, консультирования иностранных университетов, оказания им помощи и т.д.⁴

Германская служба академических обменов в основном финансируется за счет государственного бюджета; небольшая часть бюджета DAAD также поступает от частных организаций. Основным источником финансирования DAAD является Министерство иностранных дел. Также средства поступают от Федерального министерства образования и науки, Федерального министерства экономического сотрудничества и развития, Европейского союза и таких организаций, как Общество по техническому сотрудничеству (Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit), Фонд поддержки немецкой науки (Stifterverband für die Deutsche Wissenschaft) и т.д. (табл. 2).

Институт Гёте был основан в 1951 г. Он является учреждением культуры Германии. Работа Института направлена на содействие изучению немецкого языка за пределами Германии, развитие международного сотрудничества в области культуры и распространения информации о культурной, общественной и политической жизни Германии [Goethe Institut, 2012]. Организация финансируется за счет собственных доходов, а также за счет поступлений от Министерства иностранных дел (табл. 3).

С 1994 г. федеральное правительство Германии подготавливает ежегодный отчет о внешней политике Германии в области культуры. В отчете за 2010–2011 гг. отмечается, что «внешняя политика в области образования и культуры является несущей опорой немецкой внешней политики. Она предлагает пространство для диалога, создает дове-

⁴ Kurzportrait // Deutscher Akademischer Austausch Dienst. Режим доступа: <https://www.daad.de/portrait/wer-wir-sind/kurzportrait/08940.de.html> (дата обращения: 04.12.2013).

рие и взаимопонимание и таким образом выстраивает основу для долгосрочного партнерства» [Auswärtiges Amt, 2011].

Таблица 2. Бюджет DAAD на 2012 г.

Источник финансирования	Объем финансирования, млн евро	Процент от всего бюджета
Министерство иностранных дел	178,6	44
Министерство образования и науки	96,8	24
Министерство экономического сотрудничества и развития	37,2	9
Европейский союз	57,2	14
Прочие	37,6	9
Всего	407,4	

Источник: DAAD [2012].

Таблица 3. Бюджет Института Гёте на 2011–2012 гг.

Источник финансирования	Объем финансирования, млн евро	Процент от всего бюджета
Министерство иностранных дел	218	59
Доходы в Германии	56	15
Доходы за пределами Германии	68	19
Средства, перенесенные на следующий год	14	4
Прочие поступления	10	3
Всего	368	

Источник: Goethe Institut [2012].

В Германии существуют организации, целью которых является развитие кооперации в сфере науки между немецкими и иностранными исследователями. Например, такой организацией является Фонд им. Гумбольдта (Alexander von Humboldt Stiftung). Данный фонд в основном финансируется из средств Министерства образования и науки и Министерства иностранных дел, а также некоторых других федеральных ведомств. Фонд финансирует долгосрочные поездки научных сотрудников в Германию с целью проведения исследований, а также выдает премии за достижения в различных областях науки.

Центральным органом содействия научным исследованиям в Германии является Немецкое научно-исследовательское общество (Deutsche Forschungsgemeinschaft, DFG), которое почти полностью финансируется за счет государства. В 2012 г. бюджет данной организации составил 2,52 млрд евро [Deutsche Forschungsgemeinschaft, 2012]. Главной задачей организации является конкурентный выбор лучших исследовательских разработок исследователей из университетов и исследовательских институтов и их финансирование, а также развитие сотрудничества, в особенности международного и междисциплинарного.

Большое влияние на распространение информации о Германии и Европе, распространение немецких ценностей и политических взглядов, а также на популяризацию немецкого языка и культуры оказывает основанная в 1953 г. медиакомпания Deutsche Welle (DW), объединяющая радио-, теле- и интернет-проекты. Согласно информации из отчета Министерства внутренних дел, Deutsche Welle является независимой радиокомпанией и представляет собой визитную карточку Германии, которая вносит важный вклад в позиционирование этой страны в мире. Кроме того, Deutsche Welle обучает журналистов из развивающихся стран и поддерживает формирование свободного, плюралистического медиарынка во всем мире [Auswärtiges Amt, 2011].

Обучением журналистов, работников информационных служб, технического персонала и менеджеров СМИ занимается Академия DW, которая стремится налаживать долгосрочное сотрудничество с партнерами на местах. Многие выпускники Академии DW позже занимают руководящие должности в своих странах. С 2009 г. Академия DW также занимается развитием двухгодичной магистерской программы с преподаванием на английском и немецком языках. Партнерами по этой программе являются Университет Бонна и Высшая школа Бонн-Рейн-Зиг [Deutsche Welle Akademie, 2012].

Несмотря на то, что Deutsche Welle позиционируется как независимая организация, значительная часть ее финансирования поступает из бюджета Уполномоченного правительства Германии по делам культуры и средств массовой информации. Проекты DW финансируются главным образом Министерством внутренних дел [Auswärtiges Amt, 2011]. Академия DW финансируется Министерством экономического сотрудничества и развития и Министерством иностранных дел Германии. В 2012 г. Deutsche Welle, включая академию, получила из федерального бюджета в общей сложности 288 млн евро, ее собственный доход при этом составил немногим более 9 млн евро [Deutsche Welle, 2012]. Объем финансирования Академии DW отдельно не раскрывается.

Важным направлением работы субъектов «мягкой силы» Германии является содействие международному развитию. В настоящее время в Германии работают семь признанных государством организаций, выполняющих роль посредников между заказчиком (государством) и конечными получателями поддержки. Среди них только одна государственная организация – Общество международного сотрудничества (Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit, GIZ)⁵. Данная структура была образована в 2011 г. путем слияния трех организаций – Общества технического сотрудничества (Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit, GTZ), Немецкой службы развития (Deutscher Entwicklungsdienst, DED), а также Международного общества повышения квалификации и развития (Internationale Weiterbildung und Entwicklung GmbH, InWEnt). Слияние было обосновано, в том числе, необходимостью устранения дублирующих функций.

Заказчиками GIZ являются различные федеральные ведомства, прежде всего Министерство экономического сотрудничества и развития Германии, а также Министерство иностранных дел, Министерство окружающей среды, охраны природы и безопасности ядерных реакторов и Министерство образования и научных исследований Германии. Помимо этого, GIZ выполняет проекты для земель и муниципальных образований Германии и других государственных, а также частных заказчиков⁶.

⁵ Entwicklungshelfer-Gesetz (EhFG) // Bundesministerium für wirtschaftliche Zusammenarbeit. Режим доступа: <http://www.bmz.de/de/service/glossar/E/ehfg.html> (дата обращения: 07.12.2013).

⁶ Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) // Bundesministerium für Wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung. Режим доступа: http://www.bmz.de/de/was_wir_machen/wege/bilaterale_ez/akteure_ez/einzelakteure/giz/index.html (дата обращения: 07.12.2013).

Деятельность GIZ направлена на поддержку устойчивого развития с учетом политических, экономических, социальных и экологических аспектов развития стран. Организация помогает решать проблемы развития экономики, повышения занятости, формирования демократических структур, повышения безопасности, в том числе продовольственной, развития здравоохранения, образования, охраны окружающей среды, обеспечения ресурсами и т.д. Как правило, GIZ субсидирует реализацию проектов в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, а также предоставляет необходимые для этого товары или услуги и консультационную поддержку.

Еще одним важным участником работы в области содействия международному развитию является Банк развития KfW (KfW Entwicklungsbank), который входит в финансовую группу KfW (Kreditanstalt für Wiederaufbau, KfW). Данный банк является государственной организацией и отвечает за финансовое сотрудничество Германии с развивающимися странами и странами с переходной экономикой. Банк развития KfW оказывает финансовую и консультационную поддержку в области реализации программ устойчивого экономического развития, развития социальной инфраструктуры и программ предотвращения изменения климата более чем 100 странам-партнерам с развивающимися рынками или переходной экономикой по заданию правительства и в особенности Министерства экономического сотрудничества и развития. Средства на данную поддержку поступают из федерального бюджета через Министерство экономического сотрудничества и развития, Министерство иностранных дел, Министерство экологии, охраны природы и безопасности ядерных реакторов, Министерство образования и науки, а также через заимствования KfW на рынках капитала [KfW, 2012].

Мероприятия Банка развития KfW ориентированы на национальные стратегии развития и структуры стран-партнеров. Ответственность за проведение мероприятий возлагается на страны-партнеры. Все этапы мероприятий каждого проекта подлежат контролю качества со стороны KfW – от идеи до окончания проекта [Ibid.]. Основными инструментами Банка развития KfW являются предоставление кредитов, мезонинного финансирования, гарантий, а также осуществление инвестиций в проекты⁷.

В последнее время Германия уделяет все больше внимания не только развитию науки и инноваций, но также распространению информации и развитию сотрудничества в этой сфере. В Германии существует около 750 финансируемых государством научно-исследовательских организаций, а также центров исследований и разработок промышленных концернов, многие из которых объединяются в сети и группы с целью ускорения процесса внедрения новых товаров и услуг. Такими сетями являются Общество им. Фраунгофера (Fraunhofer Gesellschaft), Объединение им. Гельмгольца (Helmholtz Gemeinschaft), Общество им. Лейбница (Leibniz-Gemeinschaft), Общество им. Макса Планка (Max-Planck-Gemeinschaft)⁸.

Развитием международных экономических отношений в Германии занимаются немецкие Внешнеторговые палаты (Deutsche Auslandshandelskammern, АНК). Данные организации присутствуют в 120 городах 80 стран мира (в том числе в некоторых из выбранных для исследования стран). Их деятельность заключается в предоставлении компаниям специфической информации об интересующих их рынках, консультировании по таможенным, правовым, налоговым и прочим вопросам, поиске необходимых

⁷ Finanzierungsinstrumente // KfW Entwicklungsbank. Режим доступа: <https://www.kfw-entwicklungsbank.de/Internationale-Finanzierung/KfW-Entwicklungsbank/Projekte/#2> (дата обращения: 06.12.2013).

⁸ Научно-исследовательские учреждения // Deutsches Wissenschafts- und Innovationshaus – Moskau. Режим доступа: http://www.dwih.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=24&Itemid=20&lang=ru (дата обращения: 06.12.2013).

компаниям деловых контактов, помощи в сфере подбора персонала. Также они проводят деловые встречи, семинары, конференции, курируют деловые поездки немецких предпринимателей за рубеж и оказывают помощь иностранным компаниям, желающим принять участие в немецких выставках. Немецкие внешнеторговые палаты могут иметь три организационные формы: двусторонняя внешнеторговая палата, делегация немецкой экономики и представительство немецкой экономики. Последние две формы обычно имеют место при подготовке к открытию двусторонней внешнеторговой палаты или в тех случаях, когда невозможно создание двусторонней палаты по немецким понятиям об автономии⁹.

В области экспортного и импортного финансирования, в том числе при выходе на сложные иностранные рынки, предпринимателям оказывает содействие банковская группа KfW (через услуги краткосрочного, среднесрочного или долгосрочного кредитования и форфейтинг)¹⁰.

Германия уделяет значительное внимание выставочной деятельности и традиционно является одним из лидеров в этой сфере. Более того, выставки являются одной из ключевых отраслей немецкого сектора услуг [AUMA, 2013a]. Основной организацией, которая занимается развитием выставок в Германии, а также помогает немецким компаниям принимать участие в иностранных выставках, является Комитет по выставкам и ярмаркам Германии (Ausstellungs- und Messe-Ausschuss der Deutschen Wirtschaft, AUMA). AUMA была образована в 1907 г. и представляет собой организацию с зонтичной структурой. AUMA предоставляет информационную и консультационную поддержку компаниям в отношении сроков, требований к участникам, аудитории выставок и т.д. [Ibid.].

Германия оказывает как федеральную, так и региональную поддержку немецким компаниям по участию в выставках на своей территории и за ее пределами. Особенно часто помощь оказывается малым и средним предприятиям, а также инновационным компаниям, например, через Министерство экономики и технологий¹¹, а также Министерство продовольствия, сельского хозяйства и защиты прав потребителей (Bundesministerium für Ernährung, Landwirtschaft und Verbraucherschutz, BMELV) [Ibid.].

Помимо непосредственно заключения международных контрактов выставочная деятельность и ее поддержка также способствуют научно-техническому обмену и укреплению деловых связей между немецкими и иностранными компаниями. Кроме того, AUMA способствует экспорту стандартов немецкой выставочной отрасли: ее члены, а также члены Отраслевого союза ярмарок и выставок (Fachverband Messen und Ausstellungen, FAMA), ежегодно организуют около 260 выставок за рубежом, прежде всего в Азии и Восточной Европе¹² и, в том числе, в выбранных для исследования странах.

⁹ АНК Organisation. Режим доступа: <http://ahk.de/ueber-ahk/ahk-organisation/> (дата обращения: 06.12.2013).

¹⁰ Zahlen und Fakten // KfW IPEX-Bank. Режим доступа: <https://www.kfw-ipex-bank.de/Internationale-Finanzierung/KfW-IPEX-Bank/Unternehmen/Organisation/Zahlen-und-Fakten/> (дата обращения: 06.12.2013).

¹¹ Messepolitik // Bundesministerium für Wirtschaft und Technologie. Режим доступа: <http://www.bmwi.de/DE/Themen/aussenwirtschaft,did=583426.html> (дата обращения: 06.12.2013).

¹² Deutsche Auslandsmessen: Ihr Partner im Ausland // AUMA. Режим доступа: <http://www.auma.de/de/ErfolgDurchMessen/DeutscheAuslandsmessen/Seiten/DeutscheAuslandsmessen.aspx> (дата обращения: 06.12.2013).

Нормативно-правовая база

Фонды в Германии регулируются §80–88 Гражданского кодекса Германии. В соответствии с этими параграфами, правоспособный фонд должен получить от своего основателя имущество, которое будет использоваться для достижения целей фонда. Также, в соответствии с кодексом, фонды находятся в ведении региональной власти¹³. Однако, несмотря на то, что политические фонды Германии называются именно фондами (Stiftung), организационно-правовую форму частного фонда имеет только Фонд им. Фридриха Науманна. Основными органами управления Фонда им. Фридриха Науманна являются попечительский совет и правление. Данная организация подпадает под правовой надзор земли Бранденбург [Friedrich-Naumann-Stiftung, 2007].

Остальные политические фонды, так же как и многие другие фонды и организации, обладающие «мягкой силой», имеют форму некоммерческих организаций (eingetragener Verein, e.V.) и регулируются §55–79 Гражданского кодекса Германии. Некоммерческие организации в Германии должны иметь не менее семи членов. К числу основных органов управления немецких некоммерческих организаций, помимо попечительского совета и правления, также относится общее собрание членов союза организации. Фонд им. Розы Люксембург имеет еще один орган – совет земельных фондов (а попечительский совет фонда называется научным попечительским советом) [Rosa-Luxemburg-Stiftung, 2007].

Некоторые другие немецкие организации, обладающие «мягкой силой», имеют правовую форму общества с ограниченной ответственностью. Например, к таким организациям относится Общество международного сотрудничества (GIZ). Как и у всех обществ с ограниченной ответственностью в Германии, число сотрудников которых превышает 500 человек, GIZ имеет три органа управления: наблюдательный совет, общее собрание учредителей и совет директоров. Также с 2011 г. работают попечительский и экономический советы¹⁴.

Согласно годовому отчету Счетной палаты Германии за 2013 г., политические фонды являются близкими к политическим партиям организациями, задача которых заключается в посредничестве в сфере общественно-политического и демократического образования. Также, согласно этому документу, в 2013 г. финансирование из федерального бюджета получали шесть политических фондов (табл. 1). Государственное финансирование этих фондов формируется из трех составляющих: (1) институциональных субсидий, которые поступают от федерального Министерства внутренних дел; (2) финансирования проектов различными ведомствами; (3) целевых субсидий [Bundesrechnungshof, 2013].

В соответствии с решением Федерального Конституционного Суда Германии (2 BVE 5/83), федеральное субсидирование политических фондов является конституционным, если действия фондов соответствуют конституции, а сами фонды действительно являются юридически и фактически независимыми организациями, которые выполняют свои задачи самостоятельно, проявляя при этом интеллектуальную открытость. Также между политическими фондами и партиями должна соблюдаться достаточная дистанция¹⁵.

¹³ Bürgerliches Gesetzbuch // Bundesministerium der Justiz. Режим доступа: <http://www.gesetze-im-internet.de/bgb/index.html#BJNR001950896BJNE007104308> (дата обращения: 06.12.2013).

¹⁴ Gremien // Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ). Режим доступа: http://www.giz.de/de/ueber_die_giz/274.html (дата обращения: 04.12.2013).

¹⁵ Finanzierung // Konrad-Adenauer-Stiftung. Режим доступа: <http://www.kas.de/wf/de/71.3712/> (дата обращения: 03.12.2013).

Политические фонды являются удобным инструментом для проведения работы в сфере защиты прав человека, распространения демократических ценностей, развития международного сотрудничества, так как официальные организации не всегда могут заниматься этой деятельностью без нарушения суверенитета других стран. Помимо образовательной, просветительской и прочей общественно важной деятельности политические фонды Германии иногда проводят работу с политиками, бизнесменами, различными объединениями и академическими организациями в интересах партии, с которой они аффилированы. В частности, такая работа может проводиться через бывших стипендиатов политических фондов, многие из которых занимают высокие позиции в политике, бизнесе, науке, образовании и культуре в своих странах.

Изначально политические фонды финансировались за счет взносов членов партий или компаний, однако с начала 1960-х годов их стало финансировать правительство, чтобы они имели возможность вести работу за пределами Германии. Финансовые поступления политических фондов не облагаются налогами и у них нет необходимости подробно отчитываться о доходах. Несмотря на это, все политические фонды являются относительно открытыми, так как принято считать, что распространение информации об их деятельности и расходах является обязанностью, которая укрепляет общественное доверие к их работе¹⁶.

При распределении средств между фондами учитывается представительство соответствующих партий в Бундестаге (рис. 1)¹⁷. При этом оно именно учитывается, но не определяет распределение финансирования, и закона, регулирующего распределение средств между фондами, нет. Так, например, на выборах 2013 г. Свободная демократическая партия впервые не прошла в Бундестаг, однако ее фонд – Фонд им. Фридриха Науманна – вероятнее всего, продолжит получать средства из бюджета, поскольку в данном случае во внимание будут приняты не только результаты последних выборов, но также результаты и достижения предыдущих лет¹⁸.

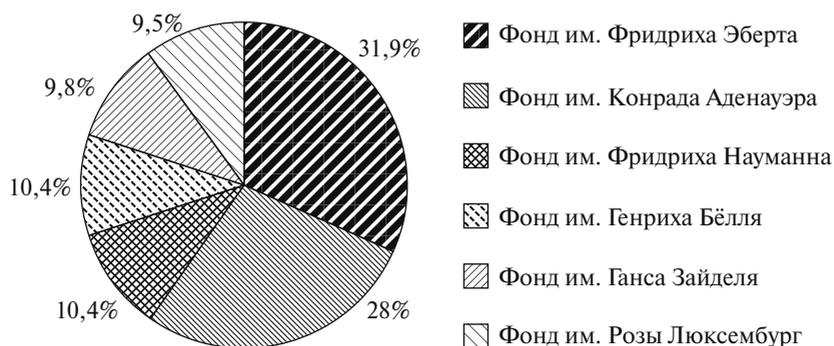


Рис. 1. Распределение средств федерального бюджета, выделяемых на поддержку политических фондов, 2010 г.

Источник: Konrad-Adenauer-Stiftung [2010].

¹⁶ Gemeinsame Erklärung zur staatlichen Finanzierung der Politischen Stiftungen // Konrad Adenauer Stiftung. Режим доступа: <http://www.kas.de/wf/de/71.5035/> (дата обращения: 03.12.2013).

¹⁷ Finanzierung // Konrad-Adenauer-Stiftung. Режим доступа: <http://www.kas.de/wf/de/71.3712/> (дата обращения: 05.12.2013).

¹⁸ FDP-Stiftung kassiert weiter Steuermillionen // Stern, 26 September 2013. Режим доступа: <http://www.stern.de/politik/deutschland/trotz-wahldebakel-fdp-stiftung-kassiert-weiter-steuermillionen-2060693.html> (дата обращения: 03.12.2013).

Деятельность Deutsche Welle регулируется Законом о Deutsche Welle 2005 г. (Deutsche-Welle-Gesetz). В соответствии с этим законом продукты Deutsche Welle должны позиционировать Германию как европейскую культурную нацию и свободно сформировавшееся демократическое правовое государство. Они также должны отражать немецкие и прочие взгляды на значимые темы, прежде всего в области политики, культуры и экономики, как в Европе, так и на других континентах. Передачи DW должны способствовать независимому формированию мнения и не должны односторонне поддерживать одну политическую партию или прочие объединения. Закон также предполагает, что Deutsche Welle должна разъяснять в своих планах, какой вклад она вносит в образование медийных работников, в особенности в рамках содействия международному развитию и поддержки международных отношений¹⁹.

Основой для двустороннего сотрудничества в области содействия международному развитию являются договоренности между правительствами стран-партнеров и федеральным правительством Германии. Само содействие развитию регулируется Законом о службах помощи развивающимся странам (Entwicklungshelfer Gesetz, EhfG) [Entwicklungsdienst, 2009], а деятельность Банка развития KfW – Законом о кредитных учреждениях реконструкции (Gesetz über die Kreditanstalt für Wiederaufbau) [KfW, 2013a].

Выставочная деятельность в Германии законодательно не регулируется. Так, в документе «Экономика немецких выставок: факты, функции, перспективы» AUMA отмечено, что «успех немецких выставок связан с тем, что в Германии не существует специфических законов, которые регулируют проведение выставок или участие в них» [AUMA, 2013b].

Система взаимодействия между ключевыми ведомствами и институтами

Ввиду высокой степени диверсификации источников финансирования немецких фондов, институтов содействия международному развитию и т.д., а также ввиду большого числа проектов, которые ведут эти организации, их система взаимодействия с другими заинтересованными лицами является очень сложной.

Так как в Германии в основном политика «мягкой силы» проводится с помощью посредничества фондов, некоммерческих организаций, обществ с ограниченной ответственностью и т.д., ведомства тесно сотрудничают с этими организациями. Прежде всего это обусловлено тем, что федеральные ведомства являются основными заказчиками и источниками финансирования таких посредников. При этом часть финансовых средств также поступает от региональных властей, что обуславливает взаимодействие посредников с регионами. Ввиду этого фонды и прочие субъекты «мягкой силы» находятся под значительным влиянием федеральных и региональных интересов своей страны и сами имеют возможность влиять на государственную политику.

Также немецким организациям, обладающим «мягкой силой», необходимо сотрудничать с иностранными партнерами – центральными банками, министерствами, представителями региональной власти, университетами, государственными и частными компаниями и т.д. При реализации проектов в других странах немецким организациям приходится принимать во внимание интересы партнеров, но при этом добиваться и своих целей.

¹⁹ Gesetz über die Rundfunkanstalt des Bundesrechts “Deutsche Welle” (Deutsche-Welle-Gesetz–DWG). Bundesministerium der Justiz. Режим доступа: <http://www.gesetze-im-internet.de/dwg/BJNR309410997.html#BJNR309410997BJNG006501310> (дата обращения: 03.12.2013).

Обладающие «мягкой силой» институты часто вступают во взаимодействие не только с немецкими и иностранными ведомствами и организациями, но и друг с другом. Например, DAAD и Институт Гёте могут сотрудничать друг с другом и с другими организациями в рамках различных образовательных и культурных программ. Так, в феврале 2008 г. Министерство иностранных дел в сотрудничестве с Центральным управлением школьного образования за рубежом (Zentralstelle für das Auslandsschulwesen (ZfA), Институтом Гёте, DAAD и Службой педагогического обмена (Paedagogischer Austauschdienst, PAD) создало инициативу PASCH. Данная инициатива представляет собой глобальную сеть более 1700 школ-партнеров, которые имеют особенно интенсивные связи с Германией. Сеть развивается очень активно, и к началу 2014 г. число школ-партнеров должно возрасти до 2000²⁰.

Есть и множество других примеров сотрудничества между различными немецкими агентами «мягкой силы», в том числе в выбранных для исследования странах. Например, во Вьетнаме работает культурный центр, созданный в 2004 г. DAAD и Институтом Гёте²¹. Общество международного сотрудничества (GIZ) ведет совместную работу с большим числом других государственных, частных и некоммерческих организаций как на национальном, так и на международном уровне. В частности, GIZ сотрудничает со всеми шестью политическими фондами Германии, Институтом Гёте, DAAD, Банком развития (KfW), научными институтами (Deutsches Institut Für Entwicklung, DIE и Stiftung Wissenschaft und Politik, SWP) и т.д. Сотрудничество имеет различные формы: организации могут вместе организовывать мероприятия, оказывать поддержку развивающимся странам и странам с переходной экономикой в сфере развития сектора образования, запускать образовательные программы и т.д. В феврале 2012 г. GIZ и DAAD заключили рамочное соглашение о стратегическом партнерстве в сфере высшего образования. Целью соглашения является повышение эффективности усилий в сфере действия развитию, а также достижение синергии от совместной работы²².

Система информации и коммуникаций

Все немецкие организации, обладающие «мягкой силой», имеют свои системы информации и коммуникаций, многие из которых являются очень развитыми. Так, например, информация о немецких фондах, выдающих стипендии на обучение в университетах или на проведение исследований (в том числе о политических фондах), всегда доступна в ведущих высших учебных заведениях и научно-исследовательских организациях других стран. Во-первых, данные организации распространяют свои печатные информационные материалы. Во-вторых, сотрудники фондов регулярно проводят семинары и презентации, на которых студенты или научные сотрудники могут узнать об интересующих их программах обмена, обучения, исследований, конференций и т.д. В-третьих, на сайтах фондов обычно предоставляется подробная информация о стипендиях, возможностях изучения немецкого языка, тестировании, а также разъясняются визовые и прочие вопросы. Часто информация предоставляется на нескольких языках, например, на немецком и английском языках, на языке страны присутствия,

²⁰ PASCH: Bildung gibt Perspektiven – Mehrsprachigkeit eröffnet Horizonte // Auswaertiges Amt. 27 November 2012. Режим доступа: http://www.auswaertigesamt.de/DE/Aussenpolitik/KulturDialog/SchulenJugend/PASCH/Uebersicht_node.html#doc333660bodyText2 (дата обращения: 02.12.2013).

²¹ DAAD und Goethe-Institut gründen deutsches Kulturzentrum in Vietnam // DAAD. Режим доступа: https://www.daad.de/presse/de/2004/8.1.1_1104.html (дата обращения: 02.12.2013).

²² DAAD und GIZ beschließen strategische Partnerschaft // DAAD. Режим доступа: <https://www.daad.de/portrait/presse/pressemitteilungen/2012/19891.de.html> (дата обращения: 02.12.2013).

а также еще на каком-нибудь языке, который знает большое число жителей страны присутствия. Например, на сайте DAAD в Казахстане информация представлена на немецком, английском, казахском и русском языках²³. Также при необходимости все заинтересованные лица, как правило, могут получить личную консультацию.

Системы коммуникаций организаций, работающих в области содействия развитию (например, немецкое Общество международного сотрудничества и развития – GIZ – и немецкий Банк реконструкции и развития – KfW), обычно сосредоточены на специфических организациях, институтах и физических лицах – ведомствах, компаниях, людях, занимающих определенные должности, а также на прочих заинтересованных лицах.

Также коммуникации играют значительную роль в сфере содействия развитию деловых связей. Немецкие Внешнеторговые палаты распространяют информацию о себе и о своих членах через информационные бюллетени, рассылку информации по электронной почте, проведение пресс-конференций, публикации в СМИ и т.д.²⁴ Аналогичным образом распространяет информацию и AUMA, уделяя особое внимание печатным и электронным СМИ. Также AUMA выпускает брошюры о немецких выставках на 10 языках общим тиражом около 150 тыс. экземпляров и проводит семинары, презентации и прочие мероприятия²⁵.

Немецкие организации, обладающие «мягкой силой», достаточно открыты. Так, на их сайтах можно найти не только информацию об их программах и услугах, но также о структуре и управлении, доходах, расходах и т.д.

Система оценки результатов

Важной частью работы организаций, обладающих «мягкой силой», является анализ и независимая оценка результатов своей деятельности с целью повышения качества и востребованности услуг, однако сама суть оценки и ее критерии обычно не раскрываются. Например, из годовых отчетов DAAD следует, что данная организация регулярно проводит внутреннюю оценку результатов своих проектов и программ, однако ее критерии и этапы не разглашаются. В 2010 г. организация проводила поиск независимых оценщиков для проведения экспертиз проектов²⁶.

В структуре KfW есть штатная должность специалиста, который отвечает за оценку и подчиняется непосредственно правлению. Человек, занимающий эту должность, работает независимо от земельных отделений, которые отвечают за планирование и реализацию мероприятий в сфере финансового сотрудничества. Оценкой может заниматься независимый внешний эксперт или сотрудник KfW, который не участвовал в реализации оцениваемых мер²⁷.

²³ DAAD в Казахстане. Режим доступа: <http://www.daad.kz/ru/14895/index.html> (дата обращения: 02.12.2013).

²⁴ Medien & Kommunikation // Deutsch-Brasilianische Industrie- und Handelskammer. Режим доступа: <http://ahkbusiness.de/dienstleistungen/medien-kommunikation/> (дата обращения: 03.12.2013).

²⁵ Marketing // AUMA. Режим доступа: <http://www.auma.de/de/AUMA/Marketing/Seiten/Default.aspx> (дата обращения: 07.12.2013).

²⁶ Unabhängige Fachgutachter // DAAD. Режим доступа: https://www.daad.de/portrait/service/vergaben/Ausschreibung_Fachgutachter.pdf (дата обращения: 02.12.2013).

²⁷ Unabhängige Evaluierungseinheit KfW. Режим доступа: <https://www.kfw-entwicklungsbank.de/Internationale-Finanzierung/KfW-Entwicklungsbank/Evaluierung/Unabh%C3%A4ngige-Evaluierungseinheit/> (дата обращения: 07.12.2013).

Организации, являющиеся посредниками в сфере содействия международному развитию, проводят экспертизу своих проектов с помощью согласованных с федеральным правительством методов и основываясь на международных критериях (OECD/DAC) независимой оценки. Отчеты о проведенной заключительной или прогнозной оценке предъявляются федеральному правительству и, как правило, предоставляются партнерам и общественности. Федеральное правительство также проводит свои оценки, результаты которых публикуются [BMZ, 2008].

Оценку программ Немецкого научно-исследовательского общества (DFG) проводят квалифицированные третьи стороны, которые должны выполнять свою работу независимо и объективно. При формулировании результатов оценки эксперты полностью свободны в своих выводах. При проведении анализа результатов исполнитель обычно должен использовать конкретный указанный заказчиком метод, соответствующий целям проведения оценки. Как правило, при оценке рассматриваются общие качественные и количественные результаты программы, успешные практики, а также различные аспекты программы с точки зрения ее участников. Результаты подлежат публикации²⁸.

Проводить оценку деятельности некоторых институтов содействия международному развитию помогает независимая организация Немецкий институт оценки содействия международному развитию (Deutsche Evaluierungsinstitut der Entwicklungszusammenarbeit, DEval). Данная организация поддерживает Министерство экономического сотрудничества и развития, а также исполнителей работ в сфере содействия международному развитию – Общество международного сотрудничества (GIZ) и Банк развития KfW, а также негосударственные организации. Помимо этого, на сайте DEval отмечается, что организация помогает Бундестагу выполнять функцию контроля и обосновывать политические инициативы в сфере содействия международному развитию. DEval является некоммерческой организацией, имеющей форму общества с ограниченной ответственностью (gGmbH), единственным владельцем которого является Германия через Министерство экономического сотрудничества и развития.

«Мягкая сила» Германии в выбранных для исследования странах

В выбранных для исследования странах политика «мягкой силы» Германии главным образом сосредоточена в сферах культуры и продвижения языка, сотрудничества в области образования (как среднего, так и высшего), развития общественной дипломатии, а также содействия международному развитию. Это обусловлено тем, что выбранные страны в основном являются государствами с переходной экономикой, и далеко не все из них способны предложить Германии значительные возможности в сфере научно-технического, инновационного или делового сотрудничества. Исключение составляет Бразилия, с которой Германия сотрудничает практически по всем возможным направлениям.

Также высокая приоритетность отношений с Бразилией в настоящее время объясняется и тем, что в 2013–2014 гг. в Бразилии проходит год Германии (проект «Германия + Бразилия 2013–2014»). Ожидается, что за этот год немецко-бразильские отношения должны расшириться и углубиться во всех общественных сферах работы. Кроме того, стороны ожидают от этого года повышения информированности об их сотрудничестве и создания новых стимулов для дальнейшей кооперации²⁹. Проект «Германия + Бра-

²⁸ Evaluationsstudien // DFG. Режим доступа: http://www.dfg.de/dfg_profil/foerderatlas_evaluation_statistik/programm_evaluation/studien/index.html (дата обращения: 07.12.2013).

²⁹ Deutschlandjahr in Brasilien: Bauwerke in Brasilien warden mit den Farben der deutschen Flagge beleuchtet // Vertretung der Bundesrepublik Deutschland in Brasilien. Режим доступа: <http://www.bra->

зилия 2013–2014» – инициатива Министерства иностранных дел Германии. Исполнителями проекта являются организация BDI Brazil Board, представляющая интересы крупных немецких компаний, Институт Гёте, Министерство образования и науки Германии, Министерство экономического сотрудничества и развития³⁰.

Культурные связи, поддержка и продвижение национального языка

Действия в данных сферах в основном предпринимаются Институтом Гёте, медиакомпанией Deutsche Welle, а также некоторыми другими организациями в рамках специальных программ, направленных на продвижение немецкого языка в мире, например, таких как инициатива PASCH. Однако, по сути, продвижением немецкого языка и культуры также занимаются многие другие фонды и некоммерческие организации. Прежде всего это относится к политическим фондам, так как значительную часть их деятельности составляет развитие международных образовательных программ, а также организация международных культурных и научно-исследовательских мероприятий с целью распространения демократических и прочих ценностей, что также способствует популяризации немецкого языка и культуры в мире.

Институт Гёте в настоящее время представлен в 92 странах и, в том числе, во всех выбранных для исследования странах присутствия, кроме Азербайджана, Армении, Киргизии и Таджикистана (табл. 4). Однако жители этих, а также других стран, где у организации нет представительства, имеют возможность пользоваться интернет-ресурсами Института Гёте. В 2011–2012 учебном году 234587 человек прошли языковые курсы в Институте Гёте, из них 197130 – за пределами Германии; 184027 человек сдали экзамены на знание немецкого языка, из них 165738 – в Германии [Goethe Institut, 2012]. В Бразилии Институт Гёте представлен уже 50 лет – первый центр был открыт в 1963 г. в Сан-Паулу³¹.

Помимо курсов немецкого языка, Институт Гёте проводит в своих центрах в странах присутствия различные мероприятия, например, семинары, просмотры фильмов на немецком языке, выставки, театрализованные представления. 7 и 8 декабря 2013 г. в Узбекистане состоялась премьера совместного проекта театра Марка Вайля «Ильхом», Гёте-Института в Узбекистане и Фонда Эберта – спектакля “Love, Death & Rock-n-Roll”. В создании спектакля были задействованы немецкие деятели культуры: композитор (Моритц Гагерн) и режиссер-постановщик и хореограф (Флориан Бильбао)³². В ноябре 2013 г. Институт Гёте организовал в Казахстане мероприятие «Национальный день учителя немецкого языка» совместно с Национальным союзом учителей немецкого языка Казахстана, DAAD, немецким Центральным управлением школьного образования за рубежом и Немецко-Казахским университетом при поддержке посольства Германии в Казахстане. В рамках мероприятия были проведены семинары, посвященные преподаванию немецкого языка.

sil.diplo.de/Vertretung/brasilien/de/___pr/Pressearchiv/Artikel/14.05.13_20PM_20Deutschlandjahr.html?archive=3304770 (дата обращения: 07.12.2013).

³⁰ Informationen auf Deutsch // Alemanha+Brasil. Режим доступа: <http://www.alemanha-brasil.org/br/Infos-auf-Deutsch> (дата обращения: 05.12.2013).

³¹ 50 Jahre Goethe-Institut São Paulo // Goethe Institut. Режим доступа: <http://www.goethe.de/ins/br/sap/uun/jub/deindex.htm> (дата обращения: 04.12.2013).

³² Theateraufführung “Love, death & rock’n’roll” // Goethe Institut. Режим доступа: <http://www.goethe.de/ins/uz/tas/ver/de11996392v.htm> (дата обращения: 04.12.2013).

Таблица 4. Институт Гёте в странах присутствия

Страна	Число центров
Казахстан	1
Украина	1
Армения	0
Азербайджан	0
Узбекистан	1
Таджикистан	0
Монголия	1
Киргизия	0
Вьетнам	2
Бразилия	6

Источник: Goethe Institut [2013].

Во всех выбранных для исследования странах присутствуют школы – партнеры сети PASCH, однако немецкие школы есть только во Вьетнаме и на Украине (табл. 5)³³. В рамках инициативы PASCH школы-партнеры получают кадровую поддержку, имеют возможности повышения квалификации преподавателей немецкого языка, получают учебные материалы и необходимое оборудование, консультации в области преподавания немецкого языка и т.д.

Программа PASCH имеет стабильную финансовую поддержку. В 2008 г. Министерство иностранных дел Германии выделило на финансирование данной инициативы 45 млн евро, в 2009 г. – 54 млн евро [Auswaertiges Amt, 2009]. В период с 2008 г. по 2011 г. в общей сложности ведомством было выделено 204 млн евро, в 2012 г. – 47 млн евро³⁴.

Медиакомпания Deutsche Welle не имеет широкого представления в выбранных для исследования странах. Однако информация, статьи и передачи о культуре, экономике, политике и различных событиях в Германии представлены на сайте Deutsche Welle на 30 языках, в том числе на русском языке, которым владеет значительная часть населения бывших стран СНГ, на португальском языке, который является единственным официальным языком Бразилии, а также на украинском языке³⁵. На сайте медиакомпания есть материалы для самостоятельного изучения немецкого языка. Академия Deutsche Welle оказывает поддержку журналистам, а также имеет партнеров во всех странах присутствия, кроме Казахстана и Узбекистана [Deutsche Welle Akademie, 2012], что также способствует развитию интереса к культуре Германии и немецкому языку в странах присутствия.

³³ Schulen: Partner der Zukunft // PASCH. Режим доступа: <http://www.pasch-net.de/udi/deindex.htm> (дата обращения: 04.12.2013).

³⁴ PASCH: Bildung gibt Perspektiven – Mehrsprachigkeit eröffnet Horizonte. Auswaertiges Amt. 27 November 2012. Режим доступа: http://www.auswaertiges-amt.de/DE/Aussenpolitik/KulturDialog/SchulenJugend/PASCH/Uebersicht_node.html#doc333660bodyText2 (дата обращения: 04.12.2013).

³⁵ Zahlen, Daten, Fakten // Deutsche Welle. Режим доступа: <http://www.dw.de/zahlen-daten-fakten/a-15679961> (дата обращения: 04.12.2013).

Таблица 5. Школы – партнеры PASCH в странах присутствия

Страна	Число немецких школ	Число национальных школ, в которых можно получить диплом немецкого языка*	Число национальных школ, которые курирует Институт Гёте
Казахстан	0	8	5
Украина	1	25	15
Армения	0	4	1
Азербайджан	0	2	2
Узбекистан	0	9	13
Таджикистан	0	4	2
Монголия	0	6	4
Киргизия	0	8	2
Вьетнам	1	9	4
Бразилия	4	18	22

* Диплом немецкого языка Постоянной конференции министров культуры и образования земель Германии.

Источник: PASCH [2013].

Содействие развитию деловых связей

В сфере содействия развитию деловых связей активную работу ведут немецкие Внешнеторговые палаты (Deutsche Auslandshandelskammern, АНК). В некоторых выбранных для исследования странах есть даже несколько немецких внешнеторговых палат. Например, в Бразилии их три: в Порту-Алегри, Рио-де-Жанейро и Сан-Паулу (табл. 6). В некоторых странах нет ни палат, ни делегаций, ни представительств, однако деловыми отношениями с предпринимателями из этих стран занимаются другие расположенные в их регионе палаты. Например, Делегация немецкой экономики в Центральной Азии, которая находится в Казахстане, также занимается развитием связей с Киргизией, Таджикистаном, Узбекистаном и некоторыми другими не вошедшими в исследование странами³⁶.

Также развитию деловых связей способствует конгрессно-выставочная деятельность, которая будет подробно рассмотрена далее.

Таблица 6. Немецкие внешнеторговые палаты в странах присутствия

Страна	Города, где находятся палаты	Организационная форма
Казахстан	Алма-Ата	Делегация немецкой экономики
Украина	Киев	Делегация немецкой экономики
Армения	—	—
Азербайджан	Баку	Внешнеторговая палата

³⁶ Standort: Almaty // Deutsche Auslandshandelskammern. Режим доступа: <http://ahk.de/ahk-standorte/kasachstan-zentralasien/> (дата обращения: 04.12.2013).

Страна	Города, где находятся палаты	Организационная форма
Узбекистан	—	Услуги предоставляются Делегацией немецкой экономики в Центральной Азии (Казахстан)
Таджикистан	—	Услуги предоставляются Делегацией немецкой экономики в Центральной Азии (Казахстан)
Киргизия	—	Услуги предоставляются Делегацией немецкой экономики в Центральной Азии (Казахстан)
Монголия	—	—
Вьетнам	Ханой, Хошимин	Делегации немецкой экономики
Бразилия	Порту-Алегри, Рио-де-Жанейро, Сан-Паулу	Внешнеторговые палаты

Источник: АНК [2013].

Содействие международному развитию

Ключевыми немецкими организациями, ведущими работу в сфере содействия международному развитию, являются немецкое Общество международного сотрудничества и развития (GIZ) и немецкий Банк реконструкции и развития (KfW).

GIZ работает более чем в 130 государствах мира, в том числе во всех 10 выбранных для исследования странах (табл. 7). В основном деятельность GIZ в этих странах, за исключением Киргизии и Бразилии, схожа и направлена на устойчивое экономическое развитие, развитие образования и здравоохранения, сбалансированное управление сырьевыми ресурсами и охрану окружающей среды. На Украине одной из приоритетных задач также является борьба с ВИЧ/СПИДом, так как в этой стране уровень распространенности ВИЧ/СПИДа превышает 1% и является одним из самых высоких в Европе.

Таблица 7. Приоритеты Общества международного сотрудничества (GIZ) в странах присутствия

Страны присутствия (год начала поддержки) (год открытия офиса)	Основные аспекты присутствия (число сотрудников, в том числе добровольцев)
1. Казахстан (начало 1990-х годов) (1996)	– Устойчивое экономическое развитие; – образование, в том числе профессиональное; – охрана окружающей среды; – здравоохранение. (58 сотрудников)
2. Украина (1993) (2009)	– Долгосрочное экономическое развитие; – энергоэффективность; – борьба с ВИЧ/СПИДом. (130 сотрудников) С 2002 г. Минэкономразвития Германии выделяет средства на развитие и реформирование страны.
3. Армения (начало 1990-х годов) (2002)	– Устойчивое экономическое развитие; – демократия, правовое государство; – развитие коммунального хозяйства; – охрана окружающей среды, природные ресурсы. (50 сотрудников)

Страны присутствия (год начала поддержки) (год открытия офиса)	Основные аспекты присутствия (число сотрудников, в том числе добровольцев)
4. Азербайджан (1995) (2007)	– Устойчивое экономическое развитие; – демократия, правовое государство; – развитие коммунального хозяйства; – охрана окружающей среды, природные ресурсы. (41 сотрудник)
5. Узбекистан (1992) (1992)	– Устойчивое экономическое развитие; – развитие здравоохранения. – охрана окружающей среды. (24 сотрудника)
6. Таджикистан (1995) (1996)	– Устойчивое экономическое развитие; – развитие здравоохранения. (43 сотрудника)
7. Монголия (1991) (1998)	– Сбалансированное управление сырьевыми ресурсами; – сохранение биоразнообразия; – энергоэффективность. (100 сотрудников)
8. Киргизия (начало 1990-х годов) (1992)	– Устойчивое экономическое развитие; – развитие образования; – предупреждение конфликтов; – развитие здравоохранения; – борьба с употреблением наркотиков. После революции 2010 г. GIZ запустила новые проекты, направленные на помощь и поддержку развития южных регионов страны. (160 сотрудников)
9. Вьетнам (1993) (1993)	– Устойчивое экономическое развитие, занятость, реформа профессионального образования, социальная защита; – защита окружающей среды, природные ресурсы; – развитие здравоохранения. – По заданию Минэкономразвития Германии GIZ оказывает поддержку правительству Вьетнама в достижении цели, в соответствии с которой Вьетнам должен стать промышленной страной к 2020 г. (280 сотрудников)
10. Бразилия (приблизительно 1963) (приблизительно 1983)	– Охрана и рациональное использование тропических лесов; – возобновляемые источники энергии, энергоэффективность; – совместное ведение проектов в других странах Латинской Америки и странах Африки. (150 сотрудников)

Источник: GIZ [2013].

Особенность работы GIZ в Киргизии заключается в том, что в число основных аспектов работы организации в Киргизии входит предупреждение конфликтов и борьба с употреблением наркотиков. Кроме того, организация уделяет особое внимание помощи и поддержке развития южных регионов Киргизии после революции 2010 г. В Бразилии, где работа ведется уже более 50 лет и достигнуты определенные результаты, деятельность GIZ сосредоточена на более специфических задачах, таких как рациональное использование тропических лесов, развитие возобновляемой энергетики, энергоэффективность и совместное ведение проектов в других странах Латинской Америки и странах Африки. Таким образом, деятельность GIZ ведется с учетом интересов и целей выбранных для исследования стран-партнеров и соответствует их экономическим, геополитическим и гуманитарным целям и приоритетам.

В 2009–2012 гг. немецкий Банк реконструкции и развития KfW вел достаточно активную деятельность в выбранных для исследования странах, за исключением Казахстана, где с 2009 г. не был профинансирован ни один проект (табл. 8). Наибольшие объемы средств получили Бразилия, Вьетнам, Азербайджан, Украина, а также Армения. Прежде всего финансировались проекты в сфере развития гражданского общества, энергетики, финансовой системы, образования, здравоохранения, охраны окружающей среды и т.д. В целом поддерживаемые направления соответствуют стратегическим целям и приоритетам выбранных для исследования стран. KfW IPEX-Bank, содействующий проведению экспортно-импортных операций, среди выбранных для исследования стран имеет представительство только в Бразилии (Сан-Паулу).

Таблица 8. Деятельность немецкого Банка реконструкции и развития KfW в 2009–2012 гг. в странах присутствия

Страна присутствия	Год	Основные аспекты присутствия и объемы финансирования	Всего за год, млн евро
1. Казахстан	–	–	0,0*
2. Украина	2009	Финансовая система – 30 млн евро Государство и гражданское общество – 5 млн евро Охрана окружающей среды – 4,9 млн евро Транспортировка и управление запасами – 0,4 млн евро	40,3
	2010	Финансовая система – 127,4 млн евро	127,4
	2011	Выработка электроэнергии, обеспечение электроэнергией – 65,5 млн евро Государство и гражданское общество – 3,1 млн евро Образование – 2 млн евро	70,6
	2012	Финансовая система – 12 млн евро Выработка электроэнергии, обеспечение электроэнергией – 1,8 млн евро	13,8
Всего, 2009–2012 гг., млн евро			252,1
3. Армения	2009	Выработка электроэнергии, обеспечение электроэнергией – 64,6 млн евро	64,6
	2010	Выработка электроэнергии, обеспечение электроэнергией – 70,5 млн евро Водоснабжение, отвод сточных вод, удаление отходов – 30 млн евро Финансовая система – 20 млн евро	120,5
	2011	Охрана окружающей среды – 4 млн евро	4
	2012	Выработка электроэнергии, обеспечение электроэнергией – 40 млн евро Финансовая система – 15,25 млн евро Охрана окружающей среды – 4,25 млн евро	59,5
Всего, 2009–2012 гг., млн евро			248,6
4. Азербайджан	2009	Финансовая система – 10,75 млн евро Прочие меры в различных секторах – 1,2 млн евро	12,15
	2010	Сельское, лесное, рыбное хозяйства – 0,2 млн евро	0
	2011	Водоснабжение, отвод сточных вод, удаление отходов – 500 млн евро	500

Страна присутствия	Год	Основные аспекты присутствия и объемы финансирования	Всего за год, млн евро
	2012	Водоснабжение, отвод сточных вод, удаление отходов – 102 млн евро Финансовая система – 24,3 млн евро Государство и гражданское общество – 3,5 млн евро	129,8
Всего, 2009–2012 гг., млн евро			642,0
5. Узбекистан	2009	Финансовая система – 18,8 млн евро	18,8
	2010	Демографическая политика – 27 млн евро	27
	2011	Здравоохранение – 6 млн евро	6
	2012	Здравоохранение – 3,5 млн евро	3,5
Всего, 2009–2012 гг., млн евро			55,3
6. Таджикистан	2009	Образование – 11 млн евро Финансовая система – 1 млн евро	12
	2010	Финансовая система – 6 млн евро Здравоохранение – 4,6 млн евро	10,6
	2011	Финансовая система – 14,5 млн евро Здравоохранение – 6,9 млн евро	21,4
	2012	Здравоохранение – 5 млн евро	5
Всего, 2009–2012 гг., млн евро			44,0
7. Монголия	2009	Финансовая система – 4,8 млн евро	4,8
	2010	Транспортировка и управление запасами – 7 млн евро	7,3
	2011	Финансовая система – 0,3 млн евро	0
	2012	Выработка электроэнергии, обеспечение электроэнергией – 8,5 млн евро Транспортировка и управление запасами – 4,5 млн евро	13
Всего, 2009–2012 гг., млн евро			25,1
8. Киргизия	2009	–	0
	2010	Прочие меры в различных секторах – 4 млн евро	8
	2011	Демографическая политика, здравоохранение – 4 млн евро Финансовая система – 20,5 млн евро Демографическая политика – 10,5 млн евро Здравоохранение – 8 млн евро	39
	2012	Система здравоохранения – 6 млн евро	6
Всего, 2009–2012 гг., млн евро			53,0
9. Вьетнам	2009	Торговля и туризм – 21 млн евро Здравоохранение – 5 млн евро	26
	2010	Выработка электроэнергии, обеспечение электроэнергией – 120 млн евро Транспортировка и управление запасами – 40 млн евро Здравоохранение – 7,7 млн евро	167,7
	2011	Прочие меры в различных секторах – 240,8 млн евро Водоснабжение, отвод сточных вод, удаление отходов – 62,5 млн евро Образование – 10 млн евро Охрана окружающей среды – 7 млн евро	320,3

Страна присутствия	Год	Основные аспекты присутствия и объемы финансирования	Всего за год, млн евро
	2012	Водоснабжение, отвод сточных вод, удаление отходов – 44 млн евро Сельское, лесное, рыбное хозяйства – 18 млн евро	62
Всего, 2009–2012 гг., млн евро			576,0
10. Бразилия	2009	Выработка электроэнергии, обеспечение электроэнергией – 100,3 млн евро Охрана окружающей среды – 14,5 млн евро	114,8
	2010	Выработка электроэнергии, обеспечение электроэнергией – 51,8 млн евро Охрана окружающей среды – 31,5 млн евро	83,3
	2011	Водоснабжение, отвод сточных вод, удаление отходов – 100 млн евро Сельское, лесное, рыбное хозяйства – 15 млн евро Охрана окружающей среды – 10 млн евро Выработка электроэнергии, обеспечение электроэнергией – 2,8 млн евро	127,8
	2012	Выработка электроэнергии, обеспечение электроэнергией – 59,4 млн евро Охрана окружающей среды – 26 млн евро	85,4
Всего, 2009–2012 гг., млн евро			411,3
Всего по изучаемым странам за период 2009–2012, млн евро			2307,4

* До 2009 г. в банк проводил в Казахстане проекты.

Источник: KfW [2013b].

Молодежные программы, обмены, проекты

Ключевыми немецкими организациями, ведущими работу в сфере молодежных программ, обменов и прочих проектов, являются политические фонды, которые, в том числе, выдают стипендии на получение образования и проведение исследований в Германии, а также организация DAAD.

В каждой из десяти выбранных для исследования стран ведет работу хотя бы один политический фонд Германии (табл. 10). Пять из шести фондов ведут работу во Вьетнаме, Бразилии и на Украине. Наименьшее присутствие наблюдается в Армении и Азербайджане – в этих странах ведут работу всего два немецких политических фонда: Фонд им. Фридриха Науманна и Фонд им. Конрада Аденауэра.

DAAD имеет представительства во всех десяти выбранных для исследования странах присутствия и ведет в этих странах активную деятельность (табл. 9)³⁷. Особенно много стипендий на образование и проведение исследований DAAD выдает гражданам Бразилии, Украины, Казахстана и Вьетнама. Как следует из сопоставления общего числа иностранных студентов в Германии и числа выданных DAAD стипендий в таких странах, как Казахстан, Азербайджан и, прежде всего, Таджикистан, студенты приезжают на обучение в Германию в основном за счет стипендий DAAD (разница между числом иностранных студентов и стипендий DAAD невелика (табл. 9)).

³⁷ Kurzportrait // Deutscher Akademischer Austausch Dienst. Режим доступа: <https://www.daad.de/portrait/wer-wir-sind/kurzportrait/08940.de.html> (дата обращения: 10.12.2013).

Таблица 9. Число иностранных студентов в Германии в 2009–2011 гг. и число студентов, преподавателей и исследователей из выбранных стран присутствия, получивших стипендию DAAD на обучение или проведение исследований в Германии в 2012 г.

Страна	Число иностранных студентов в Германии			Число стипендий в 2012 г.
	2009	2010	2011	
Казахстан	783	766	788	712
Украина	6 324	6 326	6 204	1556
Армения	295	323	367	262
Азербайджан	376	416	479	420
Узбекистан	706	767	818	345
Таджикистан	70	82	105	236
Монголия	Н. д.	Н. д.	Н. д.	150
Киргизия	542	562	602	383
Вьетнам	2 515	2 576	2 602	617
Бразилия	2 089	2 299	2 400	1587

Источник: DAAD [2013].

Таблица 10. Присутствие политических фондов Германии в странах

Политический фонд	Присутствие фонда в странах									
	Казахстан	Украина	Армения	Азербайджан	Узбекистан	Таджикистан	Монголия	Киргизия	Вьетнам	Бразилия
Фонд им. Фридриха Эберта (Friedrich-Ebert-Stiftung)	+	+	–	–	+	+	1990	+	1990	1976
Фонд им. Фридриха Науманна (Friedrich-Naumann-Stiftung)	1996	2007	1998	1996	1996	2008	–	1996	2012	1992
Фонд им. Конрада Аденауэра (Konrad-Adenauer-Stiftung)	+	1994	+	+	+	–	1993	+	+	1969
Фонд им. Ганса Зайделя (Hanns-Seidel-Stiftung)	2009	1992	–	–	–	2009	1995	2009	1988	–
Фонд им. Генриха Бёлля (Heinrich-Böll-Stiftung)	–	2008	–	–	–	–	–	–	–	+
Фонд им. Розы Люксембург (Rosa-Luxemburg-Stiftung)	–	–	–	–	–	–	–	–	2009	2003

Примечание. В таблице указывается год начала проектной работы или год открытия представительства в стране, если он известен; «+» означает наличие представительства или ведение проектной работы в стране, если год начала сотрудничества неизвестен; «–» означает отсутствие представительства или проектной работы в стране. Грузинское представительство Фонда им. Фридриха Эберта координирует проекты также в Армении и Азербайджане. В Фонде им. Розы Люксембург проекты на Северном Кавказе и в Центральной Азии координируются московским представительством, украинские проекты – центральным офисом в Берлине.

Источник: информация сайтов политических фондов Германии.

Научно-техническое и инновационное сотрудничество

В сфере научно-технического и инновационного сотрудничества важную роль играют сети и группы научно-исследовательских организаций, которые ведут работу, направленную на ускорение процесса внедрения новых товаров и услуг. Непосредственно поддержкой кооперации в сфере науки между немецкими и иностранными исследователями занимается Фонд им. Гумбольдта (Alexander von Humboldt Stiftung).

Сети немецких научно-исследовательских организаций, такие как Общество им. Фраунгофера, Объединение им. Гельмгольца, Общество им. Лейбница и Общество им. Макса Планка, в том числе, ведут международную деятельность, которая, тем не менее, в основном сосредоточена на развитых и новых индустриальных странах, имеющих свои развитые научно-технические центры. Так, например, среди всех выбранных для исследования стран только в Бразилии есть два института, которые сотрудничают с Обществом Макса Планка. Общество им. Фраунгофера также сотрудничает только с Бразилией: с 2012 г. в Бразилии работают два проектных центра и офис.

За последние четыре года Фондом им. Гумбольдта был одобрен ряд заявок на исследовательские стипендии из выбранных для данного исследования стран. Заявки на стипендии подавали ученые из семи стран; хотя бы одно одобрение получили ученые из пяти стран (табл. 11). Особенно высокой является доля одобренных заявок из Вьетнама (57%) и Бразилии (30%).

Таблица 11. Число стипендий, выданных Фондом им. Александра Гумбольдта ученым из выбранных стран присутствия в 2009–2012 гг.

Страна	Число поданных заявок	Число одобренных заявок	Доля одобренных заявок, %
Казахстан	1	0	0
Украина	59	9	15
Армения	6	1	17
Азербайджан	1	0	0
Узбекистан	6	1	17
Таджикистан	0	0	–
Монголия	0	0	–
Киргизия	0	0	–
Вьетнам	7	4	57
Бразилия	64	19	30

Источник: Alexander von Humboldt Stiftung [2012].

В 2009 г. Министерство иностранных дел Германии выступило с предложением создать германские дома науки и инноваций. Данная инициатива в настоящее время реализуется в шести странах, в том числе в Бразилии (а также в США, России, Египте, Индии и Японии) при сотрудничестве Министерства иностранных дел, Министерства образования и науки, Общества им. Фраунгофера, Объединения им. Гельмгольца, Общества им. Лейбница, Общества им. Макса Планка, Фонда им. Гумбольдта, Германской службы академических обменов (DAAD), Немецкого научно-исследовательского

общества (DFG), Союза торгово-промышленных палат Германии (DINК) и др. Основная цель проекта – создание форума для международного обмена опытом, позиционирование Германии как платформы для научных исследований, поддержка сотрудничества в сфере науки и инноваций.

Таким образом, в сфере науки и инноваций среди выбранных для исследования стран Германия в основном проводит работу с Бразилией. Деятельность в сфере международного научно-инновационного сотрудничества является недостаточно прозрачной, и во многих выбранных для исследования странах, вероятнее всего, она отсутствует.

Конгрессно-выставочная деятельность

Германия является одним из мировых лидеров в сфере выставочной деятельности. Большое число мероприятий организаторы выставок проводят за рубежом, они поддерживаются Комитетом по выставкам и ярмаркам Германии (Ausstellungs- und Messe-Ausschuss der Deutschen Wirtschaft, AUMA). Среди выбранных для исследования стран в 2009–2013 гг. членами AUMA было проведено больше всего выставок в Бразилии, на Украине и в Казахстане. Ни одной выставки не было проведено в Армении, Таджикистане и Киргизии. Общее число выставок в выбранных для исследования странах нестабильно: если в 2009 и 2011–2013 гг. в этих странах проводилось 38–40 выставок, то в 2010 г. прошло всего 25 мероприятий; столько же выставок запланировано и на 2014 г. (табл. 12).

Таблица 12. Число выставок, организованных в выбранных странах присутствия членами союза AUMA, 2009–2013 гг.

Страна	2009	2010	2011	2012	2013	2009–2013	2014
Казахстан	8	6	7	8	8	37	7
Украина	15	9	9	7	6	46	5
Армения	0	0	0	0	0	0	0
Азербайджан	2	1	2	2	2	9	2
Узбекистан	1	0	2	2	2	7	1
Таджикистан	0	0	0	0	0	0	0
Монголия	0	1	0	1	1	3	0
Киргизия	0	0	0	0	0	0	0
Вьетнам	4	2	6	4	6	22	2
Бразилия	10	6	14	14	15	59	8
Всего	40	25	40	38	40	183	25

Источник: данные программ зарубежных выставок Германии 2009–2014 гг.

Оценки влияния в странах присутствия

Проекты немецких организаций, занимающихся развитием «мягкой силы» страны, оцениваются по-разному. Результаты многих программ можно оценить лишь спустя несколько лет. Например, результаты программы развития коммунальной инфраструктуры, запущенной KfW в Азербайджане в 1998 г., в 2011 г. были оценены как неудов-

летворительные [KfW, 2011]. А результаты программы по созданию фонда страхования вкладов, запущенной KfW в Азербайджане в 2002 г., были оценены в 2011 г. как хорошие [Ibid.]. Вообще в отношении такого канала «мягкой силы», как содействие международному развитию, мнения экспертов значительно расходятся. Одни эксперты считают, что людей можно убедить лишь с помощью эффективных программ содействия развитию, другие – что двусторонняя помощь помогает налогоплательщикам самой же страны-донора, и ее легче добиться³⁸. В отношении других аспектов «мягкой силы» мнения и оценки экспертов также могут различаться.

Однако в целом «мягкая сила» Германии имеет очень высокие оценки. Так, в 2013 г. Германия заняла первое место в ежегодном рейтинге «мягкой силы» Института правительства (Institute for Government) и журнала Monocle. Для сравнения, в 2012 г. Германия занимала в этом рейтинге третью позицию после Великобритании и США³⁹. В рейтингах «мягкой силы» Института правительства и Monocle страны сравниваются по 50 параметрам, которые характеризуют их принципы управления, дипломатическую инфраструктуру, результаты деятельности в области культуры и образования, привлекательность для бизнеса [McClory, 2012].

Ввиду значительного числа действий Германии в области «мягкой силы», а также учитывая наличие многих положительных результатов, принято считать, что Германия располагает значительной «мягкой силой». Так, Германия рассматривается как важный международный партнер, в том числе благодаря своей «мягкой силе» – способности воздействовать на страны-партнеры через неформальное взаимодействие, политическое лоббирование, программы развития и сотрудничества, программы в сфере культуры и науки [Handl, Paterson, 2013, p. 327–337].

Заключение

Проведенный анализ показал, что Германия обладает значительной «мягкой силой» как в выбранных для исследования странах, так и в целом во всем мире. Аналогичные выводы часто встречаются в сообщениях прессы, исследованиях, рейтингах. Следует отметить, что Германия осуществляет свои действия последовательно и с учетом интересов и целей стран-партнеров. Однако при этом Германия стремится добиваться и своих целей, к достижению которых многие выбранные для исследования страны еще не могут стремиться в силу объективной исторической реальности. Несмотря на наличие множества различных организаций, обладающих «мягкой силой» и действующих по поручению государства, Германии удастся поддерживать достаточно высокий уровень согласованности и координации в проведении своей «мягкой» политики. При этом ее политику в данной сфере следует признать открытой и прозрачной.

Среди выбранных для исследования десяти стран наибольшее присутствие Германии наблюдается в Бразилии, сотрудничество с которой наиболее развито как в количественном, так и в качественном плане. Бразилия лидирует по многим показателям, таким как число представительств немецких фондов и некоммерческих организаций, число немецких выставок, число немецких школ и т.д. Также в этой стране реализуются

³⁸ Kupferschmidt K. (2013) Viel Glaube, wenig Wissen // Der Tagesspiegel. 07.04.2013. Режим доступа: <http://www.tagesspiegel.de/politik/entwicklungspolitik-viel-glaube-wenig-wissen/8028212.html> (дата обращения: 02.12.2013).

³⁹ Soft Power Survey 2013 // Monocle. Режим доступа: <http://monocle.com/film/affairs/soft-power-survey-2013/> (дата обращения: 02.12.2013).

более сложные проекты по сравнению с другими выбранными для исследования странами.

Кроме Бразилии, среди выбранных для исследования стран относительно большую значимость для Германии представляют Украина, Вьетнам и Казахстан, где наблюдается существенное присутствие немецких фондов и некоммерческих организаций. Наименее значимыми являются Монголия, Армения и Азербайджан. Для этих стран многие немецкие программы и проекты пока недоступны.

Особенностью «мягкой силы» Германии в выбранных для исследования странах является существенный рост ее присутствия за последние 4–5 лет. Во-первых, это связано с повышением роли «мягкой силы» во внешней политике Германии и с ростом государственных расходов на реализацию соответствующих программ. Во-вторых, это объясняется быстрым экономическим развитием некоторых выбранных стран присутствия, что повышает их привлекательность для Германии.

Литература

АНК (2013) АНК – 125 Standorte in 85 Laendern // Deutsche Auslandshandelskammern. Режим доступа: <http://ahk.de/ahk-standorte/> (дата обращения: 06.12.2013).

Alexander von Humboldt Stiftung (2012) Vergebene Stipendien und Preise im Jahr 2012. Режим доступа: <http://www.humboldt-foundation.de/web/foerderung-in-deutschland.html> (дата обращения: 05.12.2013).

AUMA (2013a) Auslandsmesseprogramme der Bundesrepublik Deutschland und der Bundesländer 2014. Режим доступа: <http://www.auma.de/de/DownloadsPublikationen/PublicationDownloads/Auslandsmesseprogramm2014.pdf> (дата обращения: 08.12.2013).

AUMA (2013b) Die Deutsche Messewirtschaft: Fakten, Funktionen, Perspektiven. Режим доступа: <http://www.auma.de/de/DownloadsPublikationen/PublicationDownloads/AUMA-Statement-Messewirtschaft.pdf> (дата обращения: 08.12.2013).

Auswaertiges Amt (2009) Globale Bildungspartnerschaften. Die Initiative “Schulen: Partner der Zukunft”. Режим доступа: <http://www.auswaertiges-amt.de/cae/servlet/contentblob/382836/publicationFile/4285/PASCH-EditionDiplomatie.pdf> (дата обращения: 05.12.2013).

Auswaertiges Amt (2011) Auswaertige Kultur- und Bildungspolitik 2010/2011. Bericht der Bundesregierung. Режим доступа: <https://www.auswaertiges-amt.de/cae/servlet/contentblob/560176/publicationFile/170810/AKBP-Bericht2010-2011.pdf> (дата обращения: 07.12.2012).

BMZ (2008) Leitlinien für die Bilaterale Finanzielle und Technische Zusammenarbeit mit Kooperationspartnern der Deutschen Entwicklungszusammenarbeit. Режим доступа: <http://www.bmz.de/de/publikationen/reihen/strategiepaepere/konzept165.pdf> (дата обращения: 07.12.2013).

Bundesrechnungshof (2013) Bemerkungen (Jahresbericht) 2013. Режим доступа: <http://www.bundesrechnungshof.de/de/veroeffentlichungen/bemerkungen-jahresberichte/2013/inhalt/2013-bemerkungen-gesamtbericht-pdf> (дата обращения: 06.12.2013).

DAAD (2012) Jahresbericht 2012. Режим доступа: https://www.daad.de/imperia/md/content/presse/daad_jahresbericht-12-de_130528.pdf (дата обращения: 06.12.2013).

DAAD (2013) Landesinformationen. Режим доступа: <https://www.daad.de/en/> (дата обращения: 04.12.2013).

Deutsche Forschungsgemeinschaft (2012) Jahresbericht 2012. Режим доступа: http://www.dfg.de/download/pdf/dfg_im_profil/geschaeftsstelle/publikationen/dfg_jb2012.pdf (дата обращения: 06.12.2013).

Deutsche Welle (2012) Revenue and expenditure account according to the budget systematics of the German federal government for the fiscal year 2012. Режим доступа: <http://www.dw.de/popups/pdf/28073829/2012-revenue-and-expenditure-account.pdf> (дата обращения: 05.12.2013).

Deutsche Welle Akademie (2012) Supporting Change. Deutsche Welle Akademie Annual Report 2011/2012. Режим доступа: <http://www.dw.de/popups/pdf/30901289/annual-report-2011-2012-pdf.pdf> (дата обращения: 04.12.2013).

Entwicklungsdienst (2009) Entwicklungshelfer Gesetz, EhfG. Режим доступа: http://www.entwicklungsdienst.de/fileadmin/Redaktion/Publikationen_AK/EhfG_09_.pdf (дата обращения: 06.12.2013).

Friedrich-Naumann-Stiftung (2007) Fassung vom 10. September 2007. Die Satzung der Friedrich-Naumann-Stiftung für die Freiheit. Режим доступа: http://www.freiheit.org/files/62/Die_Satzung-10.09.2007.pdf (дата обращения: 03.12.2013).

GIZ (2013) Weltweit. Режим доступа: <http://www.giz.de/de/html/weltweit.html> (дата обращения: 06.12.2013).

Goethe Institut (2012) Rechenschaftsbericht 2011/2012. Режим доступа: http://www.goethe.de/uun/pro/jb12/rechenschaftsbericht_gi2012.pdf (дата обращения: 06.12.2012).

Goethe Institut (2013) Netzwerk. Режим доступа: <http://www.goethe.de/ins/deindex.htm> (дата обращения: 06.12.2013).

Handl V., Paterson W. (2013) The Continuing Relevance of Germany's Engine for CEE and the EU // Communist and Post-Communist Studies. No. 46.

KfW (2011) Ex Post-Evaluierung: Kurzbericht. Aserbaidschan: Offenes Programm Kommunale Infrastruktur I. Режим доступа: https://www.kfw-entwicklungsbank.de/Evaluierung/Ergebnisse-und-Publikationen/PDF-Dokumente-A-D/Aserbaidschan_kommunale_Infra_2011.pdf (дата обращения: 07.12.2013).

KfW (2012) Bericht über die Evaluierung der Projekte und Programme in Entwicklungsländern 2011–2012. Режим доступа: https://www.kfw-entwicklungsbank.de/PDF/Download-Center/Dokumente-Evaluierung/12_Deutsch.pdf (дата обращения: 07.12.2013).

KfW (2013a) Gesetz über die Kreditanstalt für Wiederaufbau. Режим доступа: https://www.kfw.de/Download-Center/KfW-Gesetz-und-Satzung-sowie-Gesch%C3%A4ftsordnungen/KfW_Gesetz_D.pdf (дата обращения: 08.12.2013).

KfW (2013b) Weltweites Engagement. Режим доступа: <http://transparenz.kfw-entwicklungsbank.de/index.html> (дата обращения: 07.12.2013).

Konrad-Adenauer-Stiftung (2010) Finanzierung. Режим доступа: <http://www.kas.de/wf/de/71.3712/> (дата обращения: 03.12.2013).

McClory J. (2012) The New Persuaders III. A 2012 Global Ranking of Soft Power // Institute for Government. Режим доступа: http://www.instituteforgovernment.org.uk/sites/default/files/publications/The%20new%20persuaders%20III_0.pdf (дата обращения: 02.12.2013).

PASCH (2013) Weltkarte // Schulen: Partner der Zukunft. Режим доступа: <http://weltkarte.pasch-net.de/> (дата обращения: 06.12.2013).

Rosa-Luxemburg-Stiftung (2007) Satzung. Rosa-Luxemburg-Stiftung, Gesellschaftsanalyse und Politische Bildung e.V. Режим доступа: http://www.rosalux.de/fileadmin/rls_uploads/pdfs/stiftung/Satzung_RLS_0712.pdf (дата обращения: 03.12.2013).

Germany's Soft Power: Culture, Education, Science

T. Lanshina

Tatiana Lanshina – Junior Researcher at the International Organisations Research Institute, National Research University Higher School of Economics; Researcher at the Laboratory for Corporate Strategy and Firm-Level Behaviour Research (RANEPa); Researcher at the Industrial Research Centre (ISKRAN); 20, Myasnitckaya, 101000 Moscow, Russian Federation; E-mail: lanshina.ta@gmail.com

Abstract

The article analyzes Germany's soft power. According to the German government's report on cultural foreign policy in 2010–2011, educational and cultural foreign policy are supporting elements its foreign policy. This position characterizes the agenda of many soft power actors.

Germany has developed a unique system of soft power. Non-governmental organizations including political foundations prevail among its main actors. Their major sources of funds are federal and regional budgets, their own income, membership fees and donations. Their activities focus on education, science, culture, economic relations and international development. Soft power actors prioritize the German language and culture, promoting democracy, developing scientific and economic relations, and positioning German goods, services and educational facilities. The author emphasizes the variety and integrity of German soft power, which is well coordinated and open. Germany's soft power often receives high evaluations in international rankings and research reports.

The author reviews the main soft power agents activities in 10 countries: Armenia, Azerbaijan, Brazil, Kazakhstan, Kyrgyzstan, Mongolia, Tajikistan, Ukraine, Uzbekistan and Vietnam. Among these countries, Brazil is a top target of Germany's soft power, which multifaceted, sophisticated and well developed. Germany also pays attention to cooperation with Ukraine, Vietnam and Kazakhstan. Mongolia, Armenia and Azerbaijan receive less attention, and there are few German programs and soft power tools. However, more broadly, Germany has increased its interest towards the countries analyzed.

Key words: German foreign policy, Germany, soft power, political foundation, academic exchange, science and technology cooperation, international development assistance

References

AHK (2013) AHK – 125 Standorte in 85 Laendern. Deutsche Auslandshandelskammern. Available at: <http://ahk.de/ahk-standorte/> (accessed 6 December 2013).

Alexander von Humboldt Stiftung (2012) Vergebene Stipendien und Preiseim Jahr 2012. Available at: <http://www.humboldt-foundation.de/web/foerderung-in-deutschland.html> (accessed 5 December 2013).

AUMA (2013a) Auslandsmesseprogramme der Bundesrepublik Deutschland und der Bundesländer 2014. Available at: <http://www.auma.de/de/DownloadsPublikationen/PublicationDownloads/Auslandsmesseprogramm2014.pdf> (accessed 8 December 2013).

AUMA (2013b) *Die Deutsche Messewirtschaft: Fakten, Funktionen, Perspektiven*. Available at: <http://www.auma.de/de/DownloadsPublikationen/PublicationDownloads/AUMA-Statement-Messewirtschaft.pdf> (accessed 8 December 2013).

Auswaertiges Amt (2009) *Globale Bildungspartnerschaften. Die Initiative "Schulen: Partner der Zukunft"*. Available at: <http://www.auswaertiges-amt.de/cae/servlet/contentblob/382836/publicationFile/4285/PASCH-EditionDiplomatie.pdf> (accessed 5 December 2013).

- Auswärtiges Amt (2011) *Auswärtige Kultur- und Bildungspolitik 2010/2011. Bericht der Bundesregierung*. Available at: <https://www.auswaertiges-amt.de/cae/servlet/contentblob/560176/publicationFile/170810/AKBP-Bericht2010-2011.pdf> (accessed 7 December 2012).
- BMZ (2008) Leitlinien für die Bilaterale Finanzielle und Technische Zusammenarbeit mit Kooperationspartnern der Deutschen Entwicklungszusammenarbeit. Available at: <http://www.bmz.de/de/publikationen/reihen/strategiepaepere/konzept165.pdf> (accessed 7 December 2013).
- Bundesrechnungshof (2013) *Bemerkungen (Jahresbericht) 2013*. Available at: <http://www.bundesrechnungshof.de/de/veroeffentlichungen/bemerkungen-jahresberichte/2013/inhalt/2013-bemerkungen-gesamtbericht-pdf> (accessed 6 December 2013).
- DAAD (2012) *Jahresbericht 2012*. Available at: https://www.daad.de/imperia/md/content/presse/daad_jahresbericht-12-de_130528.pdf (accessed 6 December 2013).
- DAAD (2013) Landesinformationen. Available at: <https://www.daad.de/en/> (accessed 4 December 2013).
- Deutsche Forschungsgemeinschaft (2012) *Jahresbericht 2012*. Available at: http://www.dfg.de/download/pdf/dfg_im_profil/geschaeftsstelle/publikationen/dfg_jb2012.pdf (accessed 6 December 2013).
- Deutsche Welle (2012) *Revenue and Expenditure Account According to the Budget Systematics of the German Federal Government for the Fiscal Year 2012*. Available at: <http://www.dw.de/popups/pdf/28073829/2012-revenue-and-expenditure-account.pdf> (accessed 5 December 2013).
- Deutsche Welle Akademie (2012) *Supporting Change. Deutsche Welle Akademie Annual Report 2011/2012*. Available at: <http://www.dw.de/popups/pdf/30901289/annual-report-2011-2012-pdf.pdf> (accessed 4 December 2013).
- Entwicklungsdienst (2009) Entwicklungshelfer Gesetz, EhfG. Available at: http://www.entwicklungsdienst.de/fileadmin/Redaktion/Publikationen_AK/EhfG_09_.pdf (accessed 6 December 2013).
- Friedrich-Naumann-Stiftung (2007) *Fassung vom 10. September 2007. Die Satzung der Friedrich-Naumann-Stiftung für die Freiheit*. Available at: http://www.freiheit.org/files/62/Die_Satzung-10.09.2007.pdf (accessed 3 December 2013).
- GIZ (2013) Weltweit. Available at: <http://www.giz.de/de/html/weltweit.html> (accessed 6 December 2013).
- Goethe Institut (2012) *Rechenschaftsbericht 2011/2012*. Available at: http://www.goethe.de/uun/pro/jb12/rechenschaftsbericht_gi2012.pdf (accessed 6 December 2012).
- Goethe Institut (2013) Netzwerk. Available at: <http://www.goethe.de/ins/de/index.htm> (accessed 6 December 2013).
- Handl V., Paterson W. (2013) The Continuing Relevance of Germany's Engine for CEE and the EU. *Communist and Post-Communist Studies*, no 46.
- KfW (2011) *Ex Post-Evaluierung: Kurzbericht. Aserbaidschan: Offenes Programm Kommunale Infrastruktur I*. Available at: https://www.kfw-entwicklungsbank.de/Evaluierung/Ergebnisse-und-Publikationen/PDF-Dokumente-A-D/Aserbaidschan_kommunale_Infra_2011.pdf (accessed 7 December 2013).
- KfW (2012) *Bericht über die Evaluierung der Projekte und Programme in Entwicklungsländern 2011–2012*. Available at: https://www.kfw-entwicklungsbank.de/PDF/Download-Center/Dokumente-Evaluierung/12_Deutsch.pdf (accessed 7 December 2013).
- KfW (2013a) Gesetz über die Kreditanstalt für Wiederaufbau. Available at: https://www.kfw.de/Download-Center/KfW-Gesetz-und-Satzung-sowie-Gesch%C3%A4ftsordnungen/KfW_Gesetz_D.pdf (accessed 8 December 2013).
- KfW (2013b) Weltweites Engagement. Available at: <http://transparenz.kfw-entwicklungsbank.de/index.html> (accessed 7 December 2013).
- Konrad-Adenauer-Stiftung (2010) Finanzierung. Available at: <http://www.kas.de/wf/de/71.3712/> (accessed 3 December 2013).
- McClory J. (2012) The New Persuaders III. A 2012 Global Ranking of Soft Power. Institute for Government. Available at: http://www.instituteforgovernment.org.uk/sites/default/files/publications/The%20new%20persuaders%20III_0.pdf (accessed 2 December 2013).

PASCH (2013) Weltkarte. Schulen: Partner der Zukunft. Available at: <http://weltkarte.pasch-net.de/> (accessed 6 December 2013).

Rosa-Luxemburg-Stiftung (2007) Satzung. Rosa-Luxemburg-Stiftung, Gesellschaftsanalyse und Politische Bildung. V. Available at: http://www.rosalux.de/fileadmin/rls_uploads/pdfs/stiftung/Satzung_RLS_0712.pdf (accessed 3 December 2013).