

KİTAP ÖZETİ

# The Coupling of Safety and Security

*Exploring Interrelations in Theory and Practice*

Editörler: Corinne Bieder & Kenneth Pettersen Gould

SpringerBriefs in Safety Management | 2020 | 11 Bölüm

ENAC, Université de Toulouse | University of Stavanger | <https://doi.org/10.1007/978-3-030-47229-0>

Dr. Öğr. Üyesi Ebru BAĞÇI

# Kitabın Genel Çerçevesi ve Yapısı

## Neden Bu Kitap Yazıldı?

- Emniyet (safety) ve güvenlik (security) yönetimi giderek kesişiyor
- 9/11 sonrası güvenlik, endüstriyel yönetimin merkezine girdi
- İki alan farklı kurumsal geçmişe sahip: farklı eğitim, teknoloji, düzenleme
- Yöneticiler iki ayrı yapı mı yoksa birleşik yönetim mi sorusunu cevaplamak zorunda
- Araştırma literatüründe büyük boşluk: pratikte nasıl birlikte yönetiliyorlar?
- Küreselleşme ve dijitalleşme her iki alanı da daha sistematik risklere bağlıyor

## Kitabın 3 Ekseni

- KAVRAMSAL EKSEN: Tanımlar, benzerlikler, farklılıklar — Bölüm 1, 2, 5
- TEKNİK & METODOLOJİK: Mühendislik araçları, oyun teorisi, tasarım — Bölüm 3, 4, 6
- YÖNETİM & PRATİK: Operasyonel gerilimler, kültür, işyeri — Bölüm 7, 8, 9, 10
- Son bölüm (11): Sentez — araştırma ve yönetim zorlukları
- 11 yazar, farklı disiplinler: mühendislik, sosyoloji, organizasyon, havacılık, güvenlik bilimi

## Temel Gerilim

- Emniyet: açıklık, paylaşım, şeffaflık
- Güvenlik: gizlilik, kısıtlı bilgi, güvensizlik
- İkisi aynı anda nasıl yönetilir?
- Ortak: kayıp önleme, risk yönetimi
- Ayrışan: kötü niyetin varlığı, belirsizliğin doğası, mesleki bilgi tabanı

# Emniyet ve Güvenlik: Bir Araya Getirmenin Zorlukları

Kenneth Pettersen Gould & Corinne Bieder | Stavanger & Toulouse | BÖLÜM 1/2

### Tarihsel Gelişim

- Emniyet: 1970'lerden itibaren endüstriyel güvenliğin temeli. Enerji, kimya, ulaşım sektöründe köklü kurumsal yapı.
- Güvenlik (Security): Soğuk Savaş döneminde devlet güvenliği = askeri boyut. Sivil sektörde ikincil öneme sahipti.
- Kırılma noktası: 11 Eylül 2001. TSA kuruldu, EASA güvenlik yetkisi aldı. Güvenlik artık sivil havacılığın merkezine girdi.
- Bugün: Her iki alan da 'sistemik risk' kavramıyla buluşuyor. Küresel olaylar yerel savunmasızlıkları etkiliyor.
- Kritik altyapılar (enerji, havacılık, nükleer) hem en yüksek emniyet hem de en yüksek güvenlik gereksinimlerine sahip.

### 3 Yaklaşım Eksenini ve Yönetimsel Soru

- 1. KAVRAMSAL: Tanımlar, benzerlikler, farklılıklar (Blokland & Reniers; Jore)
- 2. TEKNİK/METODOLOJİK: Mühendislik araçları, yöntem entegrasyonu (Leveson; Wipf; Bongiovanni)
- 3. YÖNETİM/PRATİK: Örgütsel kültür, operasyonel zorluklar (Brooks&Coole; La Porte; Schulman; Boustras)
- Kritik soru: İki ayrı birim mi yoksa birleşik yönetim mi? Organizasyonlar tereddüt içinde.
- Araştırma açığı: Veri paylaşımı — güvenlik araştırmaları gizliliği zorunlu kılarken emniyet araştırmaları maksimum açıklığı hedefler.

# Kavramsal Ayrımlar ve Sosyal Beklentiler

## Emniyet $\neq$ Güvenlik: İki Temel Tanımlama Aksı

### Kasıtlılık Ekseni

Emniyet: Kasıtsız/kazara riskler (süreç arızaları, insan hatası, doğal tehlikeler)  
Güvenlik: Kasıtlı/kötü niyetli tehditler (sabotaj, terör, siber saldırı)

### Sistem-Çevre Ekseni

Emniyet: Sistemin çevreyi etkilememesi (kimyasal kaçak, kaza)  
Güvenlik: Çevrenin sistemi etkilememesi (dışarıdan saldırı)  
Ek boyut: Sistemin kendisini zarardan koruması (iç sabotaj)

## Gri Alan: Kasıtlılık Her Şeyi Açıklamıyor

### İş güvenliği ihlalleri

Emniyet ekipmanını kasıtlı takmayan işçi  
→ emniyet mi, güvenlik mi? Kasıtlılık var ama kötü niyet yok.

### Germanwings 9525 (2015)

Yardımcı pilot kapıyı kilitledi ve uçağı dağa sürdü. Emniyet prosedürü (kilitleme) güvenlik tehdidi yarattı.

### Dijitalleşme ve siber

OT sistemlerdeki güvenlik açığı hem emniyet hem güvenlik riski. İki alan birbirini besliyor ve zayıflatabiliyor.

## BÖLÜM 2 — Risk, Emniyet ve Güvenlik: Kavramsal Temel [1/2]

Peter J. Blokland & Genserik L. Reniers | TU Delft & KU Leuven

**ISO 31000 Temeli: Risk = "Hedefler üzerindeki belirsizliğin etkisi" → Bu tanımdan hareketle emniyet ve güvenlik yeniden tanımlanabilir**

### RİSK

#### Tanım:

Hedefler üzerindeki belirsizliğin etkisi (ISO 31000). Gelecekteki belirsiz durumla ilgilidir.

#### Detay:

Pozitif (+kazanç) ve negatif (-kayıp) etkileri kapsar. Safety-II anlayışıyla: sadece başarısızlığı değil mükemmel performansı da kapsar.

### EMNİYET (Safety)

#### Tanım:

Hedefler üzerindeki negatif etkilerin olasılığının DÜŞÜK olduğu durum/koşullar bütünü.

#### Detay:

Kasıtsız riskler bağlamında kullanılır. Güvenliği de (en geniş anlamıyla) kapsar — güvenlik emniyetin alt kümesidir.

### GÜVENLİK (Security)

#### Tanım:

Hedefler üzerindeki KASITLI negatif etkilerin olasılığının düşük olduğu durum/koşullar bütünü.

#### Detay:

Farklı hedeflere sahip en az iki tarafın varlığını gerektirir. Çatışan hedefler güvenlik sorununu doğurur.

*Ortak başlangıç noktası: "Hedefler" kavramı. Hedeflerin net tanımlanması, risk/emniyet/güvenlik yönetiminin temelidir.*

# Emniyet ile Güvenliği Birbirinden Ayıran 3 Boyut [2/2]

## ETKİ BOYUTU (Effect)

**Emniyet olayları kasıtsızdır; güvenlik olayları kasıtlıdır.**

1

- Teröristler hedeflerinin amaçlarına kasıtlı zarar verir → güvenlik tehdidi
- Kasıtsız etkilerin tekrarlılığı istatistiksel analizi mümkün kılar → emniyet

## HEDEFLER BOYUTU (Objectives)

**Güvenlik en az iki taraf, çatışan hedefler gerektirir.**

2

- Emniyet: birden fazla tarafın ortak hedefi (kimse kazılmak istemez)
- Güvenlik: tarafların hedefleri çatışır. Biri diğerinin hedefine kasıtlı zarar verir.

## BELİRSİZLİK BOYUTU (Uncertainty)

**Emniyet istatistiksel veriyle, güvenlik dinamik belirsizlikle baş eder.**

3

- Emniyet: aynı tip olaylar tekrarlanır → tarihsel veri birikir → istatistiksel modeller çalışır
- Güvenlik: saldırganlar tespit edilince taktiklerini değiştirir → tarihsel veri çabuk eskir

## BÖLÜM 3 — Emniyet ve Güvenlik Aynı Madalyonun İki Yüzüdür [1/2]

Nancy Leveson | MIT Aeronautics and Astronautics

### Leveson'un Bütünleşik Tanımı

- EMNİYET: Kazalardan (kayıplardan) özgürlük
- KAZA/OLAY: Paydaşların tanımladığı istenmeyen veya planlanmamış, kayıpla sonuçlanan herhangi bir olay
- Bu tanımda kasıtsız/kasıtlı ayrımı YOK → güvenlik de bu tanımın içinde
- TEHLİKE (Hazard) = GÜVENLİK AÇIĞI (Vulnerability): Her ikisi de sistem durumu; sistem tasarımcılarının elimine etmesi gereken
- Tasarım hatalarının sisteme yerleşmeden önce tespit edilemeyeceğini kabul eder
- Karmaşık sistemlerde nedensellik = zincirleme başarısızlıkların ötesinde → sistem teorisi

### STAMP Modeli ve Paradigma Değişimi

- Geleneksel model: Domino/İsviçre peyniri → kaza = başarısızlıklar zinciri
- STAMP: Emniyet ve güvenlik = dinamik kontrol problemi
- Hedef: tüm sistem davranışı üzerinde kısıtlamalar uygulamak
- STPA (Sistem Teorisine Dayalı Süreç Analizi): Güvenlik senaryolarını emniyet analizine yalnızca birkaç ek adımla ekler
- CAST: Gerçekleşmiş kazaların/saldırıların nedensel analizi — hem kasıtsız hem kasıtlı için kullanılabilir
- Yüzlerce karşılaştırmalı çalışmada STAMP tabanlı yaklaşım geleneksel yöntemleri her seferinde geçti

## STPA(Sistem-Teorik Süreç Analizi - System-Theoretic Process Analysis) Uygulaması: Uçak Fren Sistemi Örneği [2/2]

STPA Adımları: (1) Sistem tehlikelerini tanımla → (2) Güvensiz kontrol eylemlerini belirle → (3) Nedensel senaryolar oluştur → (4) Emniyet + GÜVENLİK kısıtlamaları tasarla

## Örnek: Uçak Tekerlek Freni — Tehlike H-4.1: İniş sırasında yetersiz yavaşlama

## Emniyet Senaryosu (Kazara)

- BSCU (Braking and Steering Control Unit-Fren ve Dümenleme Kontrol Ünitesi) sistemi tekerleklerin durduğunu yanlış algılıyor (sıfır hız)
- Islak pistten dolayı tekerlekler kayıyor → hız sensörü gecikmeli sinyal gönderiyor
- Ağırlık sensörü arızası → sistem hâlâ havada zannediyor
- Otobrake devreye girmiyor → H-4.1 gerçekleşiyor

## GÜVENLİK Senaryosu (Kasıtlı)

- Saldırgan hız sensörü çıkışını manipüle ediyor → sisteme sahte 'sıfır hız' sinyali gönderiyor (spoofing)
- Saldırgan fren komutunu engelliyor (DoS saldırısı) → komut iletilemiyor
- Saldırgan sistemin alternate mod geçişini tetikliyor → BSCU devre dışı kalıyor
- Sonuç: aynı tehlike (H-4.1) farklı yoldan gerçekleşiyor — kontrol mekanizması özdeş

## BÖLÜM 4 — Havacılıkta Emniyet Güvenliğe Karşı [1/2]

Heinz Wipf | Airnav Consulting Zurich | HEMS operasyonları üzerine ampirik vaka çalışması

Bağlam: HEMS (Helikopter Acil Tıp) operasyonları → Alçak görüşlülük + engel dolu ortam + tek navigasyon kaynağı olarak GNSS.  
Doğal parazit = emniyet riski; kasıtlı sinyal müdahalesi = güvenlik tehdidi.

### ICAO Tanımları ve SE Perspektifi

- GÜVENLİK (ICAO): 'Sivil havacılığı yasadışı müdahale eylemlerine karşı koruma'
- EMNİYET (ICAO): 'Havacılık faaliyetleriyle ilgili risklerin kabul edilebilir düzeye indirildiği ve kontrol altında tutulduğu durum'
- Geleneksel ayırım: Güvenlik = kolluk kuvvetleri + havalimanları; Emniyet = operatörler + ekipman + prosedürler
- SE (Sistem Mühendisliği) bakışı: Tehlikeler (hazards) emniyetle, güvenlik açıkları (vulnerabilities) güvenlikle ilişkilendirilir
- RF kanal örneği: Doğal sinyal gürültüsü → emniyet; kasıtlı parazit (jamming/meaconing/spoofing) → güvenlik
- Temel soru: İki alan ayrı yönetilmeli mi yoksa birleşik çerçeve mümkün mü?

### Üç Saldırı Türü ve Özellikleri

- JAMMING (Engelleme): Güçlü RF sinyali ile alıcıyı engelleme. Maliyet ~1.000€. Tespit edilmesi KOLAY. Düşük teknik bilgi.
- MEACONING (Tekrarlı sinyal gönderimi): Sinyali gecikmeli yeniden yayma → sahte konum. Maliyet ~10.000€. Tespit RİSKİ DÜŞÜK. Orta teknik bilgi.
- SPOOFING (Kimlik sahtekarlığı): Sahte GNSS sinyali enjeksiyonu → navigasyon tamamen kontrol altına alınabilir. Maliyet ~100.000€. Tespit riski düşük. Yüksek teknik bilgi.
- Sinyal-parazit oranı (SNR): İki alan için kritik ortak metrik
- Uçuş fazı riski: İniş ve kalkış → YÜKSEK; En route → DÜŞÜK (yükseklik artar, mesafe uzar, sinyal gücü azalır)

# Oyun Teorisi ile Emniyet-Güvenlik Bütünleşik Modeli [2/2]

## Oyun Teorisi Sınıflandırması: Oyuncu Sayısı ile Emniyet-Güvenlik Ayrımı

Oyuncu Sayısı	Alan	Oyun Türü	Yaklaşım	Örnek
0 (makine-makine)	Emniyet	Stratejik değil	Deterministik matematik	Otomasyon, kontrol sistemleri
1 (doğaya karşı)	Emniyet	Tek oyunculu	Optimizasyon / karar teorisi	Sosyo-teknik sistemler
2 (çatışma)	GÜVENLİK	Stratejik / rekabetçi	Oyun teorisi	Saldırı-savunma, GNSS müdahale
≥3 (koalisyon)	Emniyet + Güvenlik	İşbirliği oyunu	Koalisyon teorisi	Havacılık ekosistemi

## Nash Dengesi ve Altyapıya Saldırı Paradoksu

### Paradoks

Neden radyo altyapısına saldırı bu kadar nadir? GNSS sinyalleri herkese açık; saldırganlar bu altyapıyı kendi operasyonları için kullanıyor. Nash dengesi: saldırmak saldırgana da zarar verir → caydırıcı etki.

### Bütünleşik Sonuç

Emniyet ve güvenlik, aynı üst kümenin oyuncu sayısı ile ayrılan alt kümeleridir. Oyun teorisi bütünleşik bir çerçeve sunar: 0-1 oyuncu = emniyet alanı; 2+ oyuncu = güvenlik alanına giriş.

## BÖLÜM 5 — Güvenlik ve Emniyet Kültürü: İkili mi Yoksa Farklı Fenomenler mi?

Sissel H. Jore | University of Stavanger | In Amenas saldırısı vaka analizi

### In Amenas Vakası (Ocak 2013)

- Cezayir çölündeki doğal gaz tesisi, ~800 çalışan
- 32 ağır silahlı terörist baskın düzenledi
- 4 gün süren rehine krizi: 40 kişi hayatını kaybetti (5'i Statoil çalışanı, 10 ulusiyetten)
- Soruşturma raporu: Statoil güvenlik risk yönetim sistemine sahipti FAKAT kültür yetersizdi
- Öneri: Emniyet kültüründen ayrı, bağımsız bir güvenlik kültürü oluşturulmalı
- Sonuç: Norveçli petrol şirketlerinin %50'si 2015'te 'güvenlik kültürü' kavramını benimsemiş durumda
- Problem: Kavramın operasyonelleştirilmesi belirsiz, uygulamalar tutarsız

### Gerring Kavramsal Yeterlilik (7 Kriter)

- Tanışıklık: Emniyet kültüründen türetilmiş, sezgisel ✓
- Rezonans: Güvenlik tehditleri için anlamlı ✓
- Parsimonluk: Sınırlı, belirsiz göstergeler ✗
- Koherans: Emniyet kültüründen ayrışma zor ✗
- Farklılaştırma: Belirsiz sınırlar ✗
- Derinlik: Az sayıda paylaşılan özellik ✗
- Teorik fayda: Potansiyel var, geliştirilmeli ≈
- Alan faydası: Norveç petrolünde kullanılıyor ✓

### Temel Gerilimler

- Emniyet kültürü: açıklık, şeffaflık, adil kültür
- Güvenlik kültürü: gizlilik, sınırlı bilgi paylaşımı
- Adil kültür güvenlikte işe yarar mı? (Saldırgan kötü niyetlidir)
- Zayıf sinyalleri tespit etmek: rakip stratejik gizler → öğrenme zorlaşır
- Her çalışanın güvenliğe adanması: meslektaşlara güvensizlik → emniyet kültürüyle çelişkili
- SONUÇ: Teoride ayrı; pratikte bütünsel yaklaşım gerekli
- Güvenlik kültürü = güvenliği bireysel sorumluluk haline getiriyor

"Güvenlik kültürü kavramı emniyet kültürü kadar tartışmalıdır; ancak dijitalleşen dünyada farkındalık ve dayanıklılık için va zgeçilmezdir." — Jore

# Kullanıcı Emniyet ve Güvenlik Deneyimi: Havalimanlarında Tasarım İnovasyonu

## Havalimanında 3 Yaklaşım: Yasal → Yönetsel → Tasarım Odaklı

	Yasal Yaklaşım	Yönetsel Yaklaşım	Tasarım Yaklaşımı ★
<b>Odak</b>	Yasa	Kaynaklar/Hedefler	KULLANICILAR
<b>Misyon</b>	Sıfır olay	Etkin risk azaltma	Kullanıcıyı memnun et
<b>İnovasyon Kaynağı</b>	Mevzuat değişiklikleri	Regülasyon + bütçe	Kullanıcı ihtiyaçları
<b>Temel Soru</b>	Standartları karşıladık mı?	Mevzuata uygun ve verimli miyiz?	Emniyet-güvenliği unutulmaz deneyim yaptık mı?
<b>Ayırım/Bütünleşme</b>	Ayrı rejimler	Koşula bağlı	Birleşik deneyim

## Kullanıcı Persona Haritaları ve Yolculuk Analizi

### Alfred (64) — Risk Kaçınıcı Gezgin

Yılda bir kez kızını ziyaret eder. Güvenlik kontrolünü 'büyüleyici' buluyor, personelle sohbet ediyor. Bürokratik süreçleri güvenlik amacıyla tolere eder. Tasarım hedefi: bilgilendirici, merak uyandıran deneyim.

### Wendy (41) — Hızlı İş Gezini

Haftada 2 uçuş, zaman çok kıymetli. Güvenlik kontrolünü 'sinir bozucu' buluyor. Son dönemde saldırı olmadığı için gereksiz görüyor. Tasarım hedefi: SecScreenApp — bekleme süresi, duty-free teklif, anlık geri bildirim.

## BÖLÜM 7 — Emniyet ve Güvenliğin Diverjansı [1/2]

David J. Brooks & Michael Coole | Edith Cowan University, Avustralya | Bilgi kategorisi analizi

### Emniyet (OHS Occupational Health and Safety İş sağlığı ve güvenliği.) Bilgi Yapısı

- SIA Modeli: Konsültasyon, bilgi toplama, problem anlama, çözüm geliştirme, uygulama, izleme, değerlendirme
- INSHPO çerçevesi (6 kategori): Tehlike ve riskler; Kontrol önlemleri; İSG yönetimi; Rol ve fonksiyon; Teknik/davranışsal disiplin; Yönetim bilimi
- Risk kaynağı: TEHLIKE (hazard) → kazasal, sağlık etkileri, çevre
- Kontrol yaklaşımı: İnsan odaklı prosedürler; uyum ve hata yönetimi
- Yasal zorunluluk: OHS mevzuatı ile nitelikli uzman çalışma zorunlu
- Uluslararası standart: ISO 31000 risk yönetimi — emniyet alanı benimsemiş
- Gelişim: Akademik akreditasyon süreci yol alıyor; büyük ölçüde kurulmuş meslek

### Güvenlik (Kurumsal) Bilgi Yapısı

- ASIS International (2009): 18 bilgi kategorisi — Fiziksel güvenlik, personel güvenliği, bilgi güvenliği, araştırma, risk yönetimi...
- Brooks modeli (13 kategori): Çekirdek: risk yönetimi, iş sürekliliği, fiziksel güvenlik, teknoloji, personel, endüstriyel
- Risk kaynağı: TEHDİT (threat) → kötü niyet, suç önleme, terörle mücadele
- Kontrol yaklaşımı: Fiziksel sertleştirme, caydırıcılık, geciktirme; teknoloji odaklı
- Yasal boşluk: Güvenlik uzmanı istihdamı için genel yasal zorunluluk YOK (polis lisansı hariç)
- Gelişim: Bilgi tabanı parçalı, akademik akreditasyon sınırlı; meslek statüsü tartışmalı
- Multidimensional: Ulusal güvenliktençen toplumsal güvenliğe uzanan geniş spectrum

## Emniyet &amp; Güvenlik Bilgi Kategorileri Karşılaştırması [2/2]

Bilgi Boyutu	EMNİYET (OHS)	GÜVENLİK (Kurumsal)	Durum
Risk Kaynağı	Tehlike (hazard) — kazasal	Tehdit (threat) — kötü niyet	⚡ Ayrışma
Temel Teoriler	Kaza modelleri, iş sağlığı teorileri, insan faktörü	Suç teorileri, CPTED, caydırıcılık, istihbarat	⚡ Ayrışma
Risk Kontrolü	İnsan odaklı, prosedürel uyum, hata yönetimi	Fiziksel sertleştirme, tespit-geciktirme-müdahale	⚡ Ayrışma
Mevzuat	OHS yasaları — uzman çalıştırma zorunlu	Genel zorunluluk yok; sektöre özgü düzenlemeler	⚡ Ayrışma
Risk Yönetimi	ISO 31000 — kapsamlı, standartlaşmış	ISO 31000 — kullanılıyor ama farklı bağlam	≈ Ortak Zemin
Mesleki Gelişim	Büyük ölçüde kurulmuş; akademik akreditasyon var	Gelişmekte; parçalı bilgi tabanı	⚡ Ayrışma
Güvenlik Fonksiyonu	INSHPO: emniyet uzmanının güvenlik işlevi var (hayat güvenliği)	Güvenlik emniyet uzmanlığını kapsamaz	Tek yönlü örtüşme

## BÖLÜM 8 — Emniyeti Sağlamak... ve Sonra Güvenlik: Sürprizlere Hazırlıklı Olmak [1/2]

Todd R. La Porte | UC Berkeley | Nükleer santral, uçak gemisi, hava trafik kontrol saha araştırmaları

### HÜCRE I [Yüksek/Yüksek]

Emniyet VE güvenlik ikisi de yüksek. En nadir kombinasyon.  
Örnek: Nükleer uçak gemileri, nükleer reaktörler.  
Kritik soru: Kaynaklar bunalıma girince ne olur?

### HÜCRE II [Emniyet↑/Güvenlik↓]

Emniyet köklü, güvenlik yetersiz. Artan tehdit ortamında güvenlik kapasitesi artırılmalı. Örnek: NASA, sivil havacılık.  
Kritik soru: Emniyet grupları güvenlik işlevi için kaynaklarından taviz verecek mi?

### HÜCRE III [Emniyet↓/Güvenlik↑]

Güvenlik köklü, emniyet yetersiz. Örnek: ABD silah laboratuvarları, polis teşkilatları, istihbarat birimleri.  
Kritik soru: Güvenlik grupları emniyet yenilikleriyle uyum sağlayabilir mi?

### HÜCRE IV [Düşük/Düşük]

İkisi de yetersiz — organizasyon derin çukurda. Hem iç tehlikeler hem dış tehditler artıyor. Örnek: Eski NASA, bazı kamu kurumları.  
Kritik soru: Liderler kaynak gereksiniminin boyutunu anlıyor mu?

# Yol Bağımlılığı, Kademelenen Gerilimler ve Geçiş Protokolleri [2/2]

## 4. Durum: Yol Bağımlılığı — "Kim Önce Geldi?"

Organizasyonel yanıtlar, emniyet ve güvenlikten hangisinin önce kurulduğuna göre şekillenir. İlk gelen önceliği belirler; ikincisi ona uyum sağlamak zorunda kalır. Bu 'yol bağımlılığı' gerilimlerin hem biçimini hem yoğunluğunu belirler.

## Kademelenen Operasyonel Yanıtlar ve 2 Hipotez

### Artan Tehlike Seviyeleri ve Yanıtlar

- Seviye 1: İşyeri emniyeti — iç ve saha taşımacılığı
- Seviye 2: Yerel tehlikeli madde hazırlığı (kimya-radyasyon)
- Seviye 3: İtfaiye kapasitesi
- --- Emniyet'ten Güvenliğe Geçiş ---
- Seviye 4: BT güvenlik duvarları
- Seviye 5: Fiziksel izinsiz giriş önleme
- Seviye 6: Personel güvenlik alanları; 24/7 gözetim
- Seviye 7: Saldırı ekipleri, istihbarat kapasitesi

### 2 Temel Hipotez

- H1: Operatörler ve 'tehlikeye yakın' yöneticiler, emniyet-güvenlik geçişi için yüksek konsensüslü kurallar geliştirir. Her setin tetikleyicileri diğerini güçlendirmez.
- H2: Geçiş protokolleri (emniyet → güvenlik veya tersi) ağırlıklı olarak 'tehlikeye yakın' çalışma gruplarının ve orta düzey yönetimin yetkisindedir.
- Yönetimsel çıkarım: Kıdemli liderlik yeni beceri zorunluluğunu meşrulaştırmalı, çift kapasiteli ekipler için destek sağlamalı.

## BÖLÜM 9 — Emniyet ve Güvenlik: Yönetmel Gerilimler ve Sinerjiler [1/2]

Paul R. Schulman | Mills College & UC Berkeley | HRO araştırma programı

"Emniyet yönetimini iyi yapıyorsak güvenlik de kendiliğinden çözülür." — Büyük bir kamu kurumunun CEO'su. Schulman'ın yanıtı: "Bu, uygun olmayan bir gerçek dışılıktır."

### Yüksek Güvenilirli Organizasyon (HRO) Emniyet Stratejisi

- Temel formül: Düşük girdi varyansı + Düşük süreç varyansı = Düşük çıktı varyansı
- Teknik sağlamlık: Yedekli bileşenler, yedekleme sistemleri, otomatik kapanma protokolleri
- Öncü yönetim: Kötü senaryoya götürebilecek öncül koşulları izle → zayıf sinyal alıcıları
- Lateral iletişim: Departmanlar arası güven; paylaşılan anlam inşası
- "Güvenilirlik Profesyonelleri": Formel rolünün ötesinde sistem odaklı kişiler; her kademedede bulunur
- Prosedürlerin "sahiplenilmesi": Operatörler prosedür revizyonuna aktif katılır — komplacenlik önlenir
- Öncül bölge (precursor zone): Tehlikeli koşullara doğru sürüklenmeyi geriye döndürme kapasitesi

### HRO'larda Güvenilirlik Profesyonellerinin Özellikleri

- Formel derecelerle değil sistem güvenilirliğini içselleştirmekle tanımlanır
- Formal bilgi + deneyimsel bilgiyi birleştirir
- 'Sistem' görüşleri kendi formel rollerinden büyük
- Kendi birimi içindeki pratik kaymaları (practical drift) tespit eder ve önler
- Hiyerarşide her seviyede bulunur: operatörden CEO'ya
- 'Tehlikeli bölgeye giriyoruz' veya 'bu eylemi yapmaktan rahatsızım' sözleri ciddiye alınır
- 9/11 sonrası hava trafik kontrolörlerinin tüm uçuşları temizlemesi — güvenilirlik profesyoneli davranışı

# Güvenlik Yönetiminin HRO'ya Özgün Zorlukları [2/2]

## Başarısızlık ≠ Güvenlik Açığı

- HRO emniyet: Sistemin olası başarısızlıklarını haritalayarak önler → belirli sınır koşulları var
- Güvenlik: 'Kaç farklı yoldan sistem başarısız olabilir' değil, 'Kaç farklı yoldan saldırıya açık?' sorusu
- Kompleks sistem doğru çalışmasından çok daha fazla yolda başarısız olabilir; düşman stratejisi bu açıkları stratejik hedef yapar
- Germanwings örneği: Kokpit kapısını dışarıya kilitleme (güvenlik önlemi) içeriden sabotajı mümkün kıldı — yeni güvenlik açığı yarattı

## Tasarım Kaynaklı Güvenlik Açıkları

- İnternet paradoksu: Her yeni bağlantı yeni güvenlik açığı ekliyor — tasarım ile kırılabilirlik birlikte büyüyor
- İnternet: Hiçbir doğal sistem bu düzeyde güvenlik açığıyla evrimleşmez; biz bunu kasıtlı tasarladık
- Siber güvenliği tek organizasyon stratejisiyle yönetmek imkânsız; ulusal ölçekte düzenleme gerekiyor
- Sembolik hedef değeri: Terör her yüksek değerli hedefe ihtiyaç duymaz; korku yaratmak için düşük değerli hedef de yeterli

## Emniyet-Güvenlik Stratejik Çelişkileri

- HRO emniyet: Önceden analiz + kapsamlı prosedürler → rijidite, hız kaybı. Güvenlik: hızlı adaptasyon gerektiriyor
- HRO emniyet: Lateral iletişim + bilgi paylaşımı. Güvenlik: bilgiyi sınırla; karşı öğrenmeyi engelle
- Emniyet: 'Konfor bölgem dışına çıkıyorum' söylemini güçlendirir. Güvenlik: bilgiyi kısıtla, sahte sinyal riski
- Çözüm arayışı: 'Yüksek çözünürlüklü güvenilirlik' — daha geniş zaman ufku, uluslararası öncül takip

# BÖLÜM 10 — Emniyet ve Güvenliğin Arayüzü: İşyeri

George Boustras | European University Cyprus | Araştırma hipotezi: Emniyet ve güvenlik işyerinde ortak bir arayüz oluşturmaktadır

## Fiziksel Çevre Değişimleri

- 9/11 sonrası: 40.000+ müdahaleci etkilendi. Asbestos içeren toksik bulut → solunum hastalıkları
- PTSD, depresyon ve stres hastalıkları: uzun vadeli işyeri etkisi + sosyal sigorta maliyeti
- Organizasyonel güven krizleri: Çalışanlar güvenli ortam sağlamak için işvereni sorumlu tutar
- Düşük riskli ofis ortamları bile güvenlik ve emniyet görevlerini giderek birleştiriyor
- Teröristler amblematik işyerlerini medya etkisi için seçiyor
- Kişisel hazırlık düzeyi düşük: Saldırı deneyimi olan ülkelerde bile nüfusun %50'sinden azı önlem almış

## Siber Güvenlik → İşyeri Emniyeti

- Siber saldırılar veri kaybının ötesine geçer: fiziksel hasar, operasyonel devre dışı kalma
- Kritik altyapı bağımlılığı: Enerji şebekeleri, hastaneler, trafik sistemleri — birbirine bağlı 'sistemlerin sistemi'
- Domino etkisi örneği: Güney Londra güç kesintisi → trafik lambası arızası → kaos
- Nükleer tesis siber güvenliği: 2016 Brüksel saldırılarının ardından Belçika'daki nükleer tesislere hazırlık raporu ortaya çıktı
- Bağlantısallık paradoksu: Dijital entegrasyon hem üretkenliği hem güvenlik açığını artırıyor
- Ortak faktör: Siber saldırılar ve radikalizasyonun her ikisi de insan faktörü tarafından yönlendiriliyor

## Radikalizasyon & Finansal Kriz

- Radikalizasyon → işyeri güvenliği: 'Yerli, radikalize olmuş gençlik' artık işyerinde de var
- Dini/siyasi ayrımcılık → kişisel şikayet → radikalizasyon zinciri
- İşyeri zorbalığı hem psikososyal sorun (emniyet) hem güvenlik riski yaratır
- 2008 finansal krizi → işsizlik, geçici iş, düşük ücret → psikolojik sıkıntı → iş kazaları artışı
- Finansal kriz → aşırı siyasi partilerin yükselişi → toplumsal kutuplaşma → güvenlik tehdidi
- Ortak etken: Sosyal dışlanma hem emniyet hem güvenlik olaylarının ortak öncüsüdür
- Sonuç: Yeni bilim dalı

Temel fark: Emniyet = işveren/yöneticiye yasal yükümlülük; Güvenlik = devlet otoritesi omurga, bireysel sorumluluk gerekçesi farklı.

# Araştırma ve Yönetim Zorlukları: Kitabın Sentezi [1/2]

## Tanımların Yönetimsel Sonuçları

### Önlenmek İstenen Olarak Tanım

- Her iki alan da zarara karşı özgürlük hedefler — kayıp önleme ortak paydası
- Kasıtlılık ayırım noktası: çoğunluğun (Blokland, Leveson, Boustras) görüşü
- Daha nüanslı görüş (Jore, Brooks, La Porte): "kötü niyetin önceliği" daha hassas ölçüt
- Ortak tanım arayışı gerçekçi değil: bağlam, tehlike türü, düzenleyici çevre farklı

### Risk — Ortak Çerçeve mi?

- Leveson + Bongiovanni: Kavramsal tartışma önemli değil; sistem kontrolü kaybı ikisini de kapsar
- Blokland & Reniers: ISO 31000 zemin olabilir ama sınırlı
- Tehlike: Risk çerçevesi mutlak güvenlik vaadini ima eder → gerçekçi olmayan beklenti
- Risk yönetimi riskin kendisini ortadan kaldırmaz; sadece maruz kalmayı azaltır

### Güvende mi, Güvensizde mi?

- Emniyet: Bilgi paylaşımı = iyileştirme kriteri. Araştırmacı-pratisyen işbirliği köklü.
- Güvenlik: Gizlilik = organizasyonel refleks. Araştırmacı sahaya erişim zor.
- İçeriden tehdit paradoksu: Emniyet için güvenilen kişi → güvenlik tehdidi (Germanwings)
- Sahaya erişim sorunu: Güvenlik konularında bilgi alışverişi zorlaşıyor; araştırma kalitesi düşüyor

# Toplumsal Yakınsama ve Global Araştırma Gündemi [2/2]

## Risk Toplumu ve Kurumsal Cerceve

- Emniyet ve güvenlik artık neo-liberal etkiden (deregülasyon, özelleştirme, dış kaynak kullanımı) bağımsız ele alınamaz
- Bireylerin hedefleri artıyor, aynı anda daha çok kaybedecekleri var; kurumsal güven azalıyor
- HRO teorisi (1990'lar), dikkatli örgütlenme, dayanıklılık mühendisliği: 'Sürprizlere hazırlıklı ol', 'Beklenmedik olanı yönet'
- Radikal ölçekte küresel risk dinamikleri organizasyonel pratikleri şekillendiriyor — bu bağlantı yeterince araştırılmadı

## Yeni Aktörler Araştırmaya Dahil Edilmeli

- Brooks & Coole: Emniyet ve güvenlik profesyonelleri ayrı topluluklar → her ikisi de araştırmaya katılmalı
- Wipf: 'Saldırgan' güvenlik analizinde aktör — emniyet perspektifinde var olmayan aktör
- Bongiovanni: Son kullanıcı (yolcu) → havacılık emniyet yönetiminde büyük ölçüde görmezden geliniyor
- Gelecek araştırma: Hem güvenlik hem emniyet araştırmacılarını içeren ekipler → önyargı azaltma

## Ölçek Sorunu: Mikro'dan Makro'ya

- Pettersen & Bjørnskau: AB güvenlik düzenlemeleri havacılık çalışanlarının çalışma koşullarını → emniyeti etkiliyor
- Schulman: Güvenlik açıkları organizasyon sınırının ötesinde → tek örgüt müdahalesi yetersiz
- Boustras: Radikalizasyon uluslararası mesele → işyeri bireysel riski → ölçekler arası bağlantı
- Brüksel havalimanı krizi: Kriz ekibi dışarıdan ulaşamadı — güvenlik devlet sorumluluğunda, yönetim sınırı belirsiz

## Kitabın Ortak Araştırma Gündemi Önerileri

- Makro-global yaklaşım: Risk toplumu dinamiklerinin örgütsel emniyet/güvenlik pratiklerine gizli etkileri
- Saha erişim sorunu: Güvenlik araştırması için ortam oluşturulması zorunlu
- Çoklu ölçek ve boyut: Bireysel, örgütsel, sektörel, ulusal, uluslararası düzeyler eş zamanlı
- La Porte'un önerisi: Liderler 'gözetim seyreltmesine' direnç göstermeli; emniyet ve güvenlik koruyucularını güçlendirmeli

"Emniyet ve güvenlik, küresel risk dinamiklerinin örgütsel pratiklere gizli ve beklenmedik etkilerini ortaya çıkarmada ortak bir araştırma gündeminde buluşuyor."

# Genel Sentez — 11 Bölümden 11 Temel Çıkarım

1

Birleşik tanım arayışı gerçekçi değil; bağlama göre farklı tanımlar geçerli (Bieder & Gould)

2

Risk: Ortak çerçeve sunar, ama 'her şeyin çözümü' değil (Blokland & Reniers)

3

STAMP/STPA: Bütünleşik analiz için en güçlü mühendislik aracı (Leveson)

4

Oyun teorisi: Güvenlik olaylarını modelliyor, emniyet-güvenlik ikisini bağlıyor (Wipf)

5

Güvenlik kültürü: Vaat edici ama operasyonelleştirme eksik; teoride ayrı, pratikte birlikte (Jore)

6

Tasarım odaklı yaklaşım: Kullanıcı deneyimi hem emniyet hem güvenliği birleştirir (Bongiovanni)

7

Mesleki ayrışma belirgin: OHS ve kurumsal güvenlik bilgi tabanları farklılaşıyor (Brooks & Coole)

8

Yol bağımlılığı kritik: Kim önce geldi → gerilimlerin biçimini belirler; sürprizlere hazır ol (La Porte)

9

HRO çerçevesi umut verici: Emniyet-güvenlik entegrasyonu için zemin sunuyor (Schulman)

10

İşyeri arayüzü: Siber, radikalizasyon, finansal kriz — yeni emniyet-güvenlik kesişim alanı (Boustras)

# Teşekkürler

## The Coupling of Safety and Security Exploring Interrelations in Theory and Practice

*Bieder & Pettersen Gould (Eds.) | SpringerBriefs in Safety Management | Springer 2020 | Open Access*

- 23 slayt, 11 bölüm, 12 yazar, 3 eksen: Kavramsal | Teknik/Metodolojik | Yönetim/Pratik
- Emniyet (Safety) ≠ Güvenlik (Security) — ancak modern risk ortamında bütünleşik yönetim zorunlu
- Ortak araştırma gündemi: Küresel risk dinamikleri, çok ölçekli yaklaşım, disiplinlerarası ekipler