

# IP & Domain Name Newsletter



2026 April

moda 數位發展部  
Ministry of Digital Affairs



stii

資策會科技法律研究所  
Science & Technology  
Institute

## 本期內容

甫於印度孟買落幕的 ICANN 85 社群論壇，無疑是今年第一季網際網路治理最重要的意見交鋒場域，來自全球由政府代表、技術社群與非政府組織在會期中針對因應國際政治壓力與本地法規挑戰進行了深入的對話，不僅是各方利害關係人角力的縮影，也顯示了當前網際網路治理框架與基礎設典範轉移的進行式。

這些意見的交鋒反映出當前網際網路治理的深層結構性衝突，一方面是聯合國所代表的「多邊主義 ( Multilateralism )」模式積極對 ICANN 秉持的「多方利害關係人 ( Multistakeholder )」模式發出挑戰與衝擊；另一方面，各國為落實線上安全所祭出的國內法規 ( 如歐盟的 DSA<sup>註 1</sup> 與英國的 OSA<sup>註 2</sup> )，其跨境管轄的溢出效應往往試圖透過介入 IP 或 DNS 等網際網路的底層架構以實現源頭管理，直接威脅了「一個世界，一個網際網路」的單一性願景。

面對地緣政治衝擊，ICANN 將在啟動「2026-2030 年策略計畫」的同時搭配滾動式調整予以因應，從純粹的技術管理者逐漸蛻變為肩負數位包容、風險防範、人權保障等社會責任的政治治理核心角色。本期電子報節選數個相關議題的發展進程，從宏觀的治理體制到實務工作的技術應對，為讀者初步建立網際網路治理新篇的全局視野。

註 1：數位服務法 ( Digital Service Act )

註 2：2023 年線上安全法 ( Online Safety Act 2023 )

## 目錄

WSIS+20 後多方利害關係人模式的挑戰.....	1
全球數位契約試點對網路治理的衝擊與重塑.....	4
地緣政治與「網路碎片化」的挑戰.....	7
UA Day 2026 議程 .....	10

## WSIS+20 後多方利害關係人模式的挑戰

隨著 2025 年 12 月聯合國大會「資訊社會世界高峰會二十週年回顧」(WSIS+20) 高階會議的落幕，全球網際網路治理邁入了充滿不確定性與地緣政治張力的新階段。過去二十年來，WSIS 成功確立了治理基礎，然而近年各國對「數位主權」與「線上安全」(Online Safety) 法制的日益重視，對監管模式的需求正在發生變化。WSIS+20 的結論不僅代表了政策風向，更是對現有技術社群自主性的嚴峻考驗。

### 多方治理面臨「國家主權化」的拉扯

在 WSIS+20 的最終成果文件存在一種微妙的妥協，表面上重申對人權與多方利害關係人模式的承諾，並確立了網際網路治理論壇 (IGF) 的常設地位，這在一定程度上確保了非政府組織與技術社群的發聲空間。然而，在開發中國家及部分大國的要求下，對於建立新的國際融資機制、基礎設施控制權以及將人工智慧治理納入國家層級談判的呼聲也達到了頂峰。

在全球網際網路治理的討論中，技術基礎設施 (如 DNS) 往往被國家視為實現公共利益或落實國家安全法規的工具。當各國為了調查、打擊網路犯罪或推行跨境線上安全法制，進而要求對網路底層架構進行更多干預時，過去技術社群堅守的「僅負責技術協調、不干涉內容」的技術中立界線正受到挑戰。WSIS+20 凸顯出了在強勢的國家主權面前，僅靠強調網際網路的「穩定與安全」已不足以抵擋主權國家將手伸入技術協調領域的意圖。

## 從被動防禦到主動展現價值

在面對 WSIS+20 後的改變，ICANN 也認知保衛多方利害關係人模式的方式並不僅止於在聯合國會議中進行辯護，而必須「主動證明該模式能解決現實世界的問題」，如強化 DNS 韌性以回應全球系統性風險，不再侷限於傳統的 DNS 運作指標，而將視野擴大至全球雲端故障、能源供應中斷以及地緣政治衝突對網路基礎設施的衝擊等，以向各國政府釋放出「現有技術社群具備應對宏觀危機的能力，國家不需且不應建立碎片化的替代性 DNS 架構」明確訊號。

此外，2026 年 4 月將啟動的新一輪通用頂級網域（New gTLD）的開放規劃也帶有濃厚的戰略意味，透過擴展域名空間與推動申請人支援計畫、國際化域名與通用接受（Universal Acceptance）等政策，藉由經濟誘因與數位發展機會，將更多來自發展中國家的利益關係人納入生態系，實質回應 WSIS+20 關於消弭數位落差與促進數位包容的訴求。

此外，針對各國政府都特別關心的 DNS 濫用問題，為主動快速識別惡意的網域名稱使用者以有效協助執法機關打擊網路犯罪，GNSO 針對「關聯網域檢查」（Associated Domain Checks）的政策開發流程已經啟動且採取高壓高效的工作模式以提高效率，顯示出技術社群希望展現出在多方利害關係人模式下，依然能夠以有效率的方式確實解決現實問題。

又 WSIS+20 成果文件強調「以人權為基礎的數位發展」，我們除了看見 GNSO 將「人權衝擊影響評估」納入上述政策制定流程中同步

進行，也有進行針對女性與兒童權利的專門討論，顯示技術協調組織主動涉入社會價值爭議的討論，是對 WSIS+20 的直接回應，透過將人權框架內化，降低外部政治力量強加規範的可能性。

## 與政策需求取得平衡

從 WSIS+20 的政治角力到 ICANN 在戰略與行動上的轉變，可以看見 ICANN 正從一個純粹技術中立的管理者正在轉變為必須積極處理社會外部性的行動者，並在處裡監管需求與維持技術中立間力求平衡，持續主動捍衛多方利害關係人模式與「一個世界，一個網路」的願景。



### 延伸閱讀：

1. [WSIS+20 Outcome Document](#)
2. [ICANN 執行長在 WSIS+20 期間於聯合國會議的演說](#)

## 全球數位契約試點對網路治理的衝擊與重塑

### 政治承諾轉化為數位基礎建設的執行標準

自 2024 年 9 月聯合國「未來高峰會」正式通過「全球數位契約 ( Global Digital Compact, GDC ) 」以來，全球數位治理焦點已轉向「如何具體落實」的實務挑戰，GDC 已不僅是停留在紐約的政治宣言，而是開始透過各項試點計畫，實質滲透並影響全球網際網路的底層架構。如果說 WSIS 是 ICANN 在正當性上的挑戰，那麼 GDC 則是對數位基礎建設強制性指標的適應性挑戰。

GDC 起源於 2021 年聯合國秘書長的共同議程報告，核心目標在於消弭數位落差與建立安全可信賴的數位環境。在 2026 年第一季，聯合國體系主導的 GDC 落實開始運作，並在非洲與拉丁美洲推動了數個「數位公共基礎建設 ( Digital Public Infrastructure, DPI ) 」的試點專案，這些專案強調開源、互操作性與資料主權，試圖將網路連線、數位身分識別與數位支付系統整合成國家級別的公共建設。

然而，這些由國家或跨國組織主導的 DPI 試點，不可避免地會觸碰到了網際網路的底層架構，即 IP 路由與 DNS 解析，而公共建設屬性又賦予了各國政府更強的論述基礎，要求對關鍵基礎設施進行更嚴格的審查與干預，以確保其符合國家的發展目標。

### 對產業與現有治理體系的衝擊

過去，IP 位址的核發與網域名稱管理被認為是中立的技術協調，由區域網際網路註冊管理機構等社群自下而上自主管理。但 GDC 將

數位基礎建設的安全與韌性列為政府承諾事項後，部分國家開始以落實 GDC 為由，試圖將 DNS 解析或 IP 路由納入國內的強制措施中，對技術社群的自主性構成實質壓力，屬於數位公共建設論述帶來的監管外溢效應。



再者，GDC 的實施追蹤機制與資源分配（如數位融資機構）高度集中於聯合國系統內，若技術社群無法證明自身能回應 GDC 的指標，可能使現有的技術協調組織面臨被邊緣化的風險，逐漸落後於以聯合國為中心的「多邊主義」機制。

## 戰略轉向：從倡議對抗走向「操作性對接」

面對 GDC 的結構性壓力，技術社群的策略是從單純呼籲尊重現有體系的「防禦倡議」，轉向積極的「操作性對接（Operational Alignment）」，將核心業務轉譯為 GDC 的績效指標，例如 GDC 強烈要求縮減數位落差及語言落差，為此技術社群也擴大了關於國際化網域名稱與通用接受的推動，試圖證明使用在地語言的網域名稱正是落實 GDC 數位包容理念的最佳實踐，將通用接受定位為 GDC 的具體解決方案之一。

## 重塑技術治理的價值

GDC 的落地標誌著網際網路治理將步入國家政策主導的階段，將實實在在地改變產業的遊戲規則，ICANN 亦認知與其抗拒政治化壓力，不如將技術治理的價值轉化為落實全球數位治理承諾的基石，主動將技術實踐與 GDC 強調的「包容、安全、互操作性」相結合。

### 延伸閱讀：

1. [聯合國開發計畫署 \( UNDP \) - 數位公共基礎建設 \( DPI \)](#)
2. [聯合國數位合作儀表板](#)

## 地緣政治與「網路碎片化」的挑戰

網際網路這個曾經被視為資訊自由流動的烏托邦，正經歷著地緣政治角力與各國法制高牆的強力擠壓，各國法規對網際網路內容的監理需求正持續衝擊技術社群一向秉持之「技術中立」與「一個世界，一個網路」的理念。

### 網路碎片化的催化劑：線上安全法制與跨境執法的困境

近年來，為了應對線上安全威脅，一些國家陸續祭出更為強硬的國內法規（例如英國的線上安全法），立法的初衷無疑是立意良善的，包含保護兒少免受網路剝削、防堵詐騙與打擊網路犯罪。

然而由於網際網路無國界的性質，這些法規無可避免地面臨「跨境執法」的挑戰，當一個架設於海外的匿名論壇（如類似 4chan 的平台）違反了某國的線上安全標準時，該國政府往往難以直接對源頭進行管理。

因此，國家的執法機關便將管制手段轉向網路的底層架構，要求網際網路服務供應商進行封鎖 IP 或是在 DNS 層級停止解析特定網域，將逐漸導致全球統一的網際網路空間開始依據國界產生不同的解析結



果，導致了區域間的不一致，從根本上催生了網路碎片化的現實。

## DNS 濫用與內容管制的界線

這股壓力也為技術社群帶來了日益嚴峻的挑戰，例如如何在打擊 DNS 濫用與避免技術協調組織淪為全球內容審查機構之間拿捏分寸。目前，DNS 濫用在 ICANN 的治理體系內被明確定義為惡意軟體、釣魚網站、DNS 劫持等「技術性」危害。然而，部分主張正持續試圖擴大這個定義，希望將違反當地法規的「內容性」危害（如特定非法言論）也納入註冊商應主動介入的範圍。這種將 DNS 化為解決在地內容審查與管制工具的訴求，引發了社群對於技術中立性喪失的深切擔憂。

## 捍衛單一網際網路的防禦策略

為了防止網路碎片化，ICANN 在新的五年戰略計畫（2026-2030）將「應對地緣政治衝擊」列為重要關鍵，包含了幾個主要的策略運用，如重申 ICANN 的使命邊界，強調必須堅守技術協調者的角色，明確劃定穩定網際網路基礎設施運作與內容監理的界線，但穩定立場的同時，也主動提升與建構環境監測的能力，同時強化溝通提升全球立法者與執法機關的對網際網路底層架構的理解，倡導在制定法規時應採用不破壞全球 DNS 互通性的方案替代 DNS 阻斷。

## 技術中立的未來何去何從

依賴粗暴的基礎設施阻斷固然能達成一定的監理政策目的，然而其代價是裂解網際網路的單一性，捍衛「一個世界、一個網路」需要

法律、政策與技術領域的專家的共同投入，或許透過促成國際社會建立更完善與包容的跨境執法互助協定，才能堅守底層架構的中立，確保網際網路平台的完整性。

**延伸閱讀：**

1. [ICANN Y27-Y31 營運與財務計畫公眾諮詢報告](#)
2. [Ofcom 為違反 OSA 裁罰 4chan 匿名論壇 52 萬英鎊](#)
3. [BBC- US messageboard 4Chan mocks £520,000 fine for UK online safety breaches](#)

## UA Day 2026 議程

### 數位包容的核心推手

通用接受 ( Universal Acceptance, UA ) 作為 ICANN 對 WSIS 與 GDC 的實質回應在近期成為了議題焦點。UA 是提升網際網路具備語言包容性的基礎技術標準，要求所有聯結網際網路的軟體、應用程式與設備，必須能夠平等地「接受、驗證、處理、儲存及顯示」所有合法有效的網域名稱與電子郵件地址，包含使用非拉丁語系字元 ( 如中文、阿拉伯文 ) 的國際化網域名稱與國際化電子郵件地址。

2026 年，推廣 UA 的全球性活動「UA Day」已將焦點從「理念倡議」轉向了「實質的系統整合與備戰」。

### 下一輪 gTLD 的商業價值

對產業而言，UA 可能不再只是內部的工程問題，而直接關係到企業的品牌資產在數位世界中的實際運行。隨著新一輪通用頂級網域申請窗口確認將於 2026 年 4 月 30 日至 8 月 12 日間開放，新的 TLD 申請管理系統 ( TAMS ) 也即將上線，對於準備申請非拉丁語系商標網域的企業而言，如果軟體生態系沒有實現 UA 標準，這些網域將面臨如電子郵件無法送達等處境。這使得「UA 整備度」成為衡量新網域商業價值的指標之一。為加速普及，ICANN 成立的「通用接受專家工作組」也積極發揮提供專家諮詢與協助技術落實的角色。

## UA day 2026 議程

因應上述趨勢，今年 3 月 25 日至 5 月 30 日間舉行的數場 UA day 2026 活動主要聚焦在如何確保即將迎來的大量新網域不會被阻擋，實現跨越語言障礙的多語系網際網路，以及探討 AI 工具在解析多語系網域時的技術盲點，例如大型語言模型在處理多語系網域時如何



如何避免因缺乏對 UA 標準的理解而產生高比例的誤判，尋求兼顧安全與包容性的技術解決方案，有興趣的讀者可以關注以下與核心議題較相關且支援線上參與的活動：

1. 2026 年 3 月 31 日：[Building a Truly Multilingual Internet](#)
2. 2026 年 4 月 21 日至 5 月 21 日：[Universal Acceptance Campaign 2026](#)
3. 2026 年 5 月 28 日：[CODI Universal Acceptance Day 2026 Virtual Event](#)

### 延伸閱讀：

1. [UA Day 2026 官方活動資訊](#)