



ICANN 工作小組
電子報
2020/04/30



文摘

網路社群組成「COVID-19 網路威脅聯盟」：即使不是醫療人員，資安專家們也可貢獻所長，為保護全球網路使用者的線上安全盡一己綿薄之力。

...

全球最大的受理註冊機構 GoDaddy 計畫收購註冊管理機構 Neustar，將成為域名產業一方之霸。

[前往閱讀](#)

重點議題

ISOC 將.ORG 註冊管理機構 PIR 售予 Ethos Capital 心意已決？ICANN 回應截止日期再次延遲。

[前往閱讀](#)



最新消息

- 在 COVID-19 期間舉辦金鑰簽署儀式
- ICANN ORG 針對 DNS 濫用的全方位因應措施
- 因應 COVID-19 全球疫情，ICANN 啟動註冊人紓困條款
- 董事長部落格

[前往閱讀](#)



公眾意見徵詢

- 第二層域名標籤生成規則 (LGR) 指南第二版
- PTI 財政年度 2021-2024 戰略計畫初版

[前往閱讀](#)





重點議題

PIR 銷售案持續延滯

網際網路協會 (Internet Society, ISOC) 於 2019 年 11 月 13 日宣布將把 .ORG 的註冊管理機構、非營利組織 Public Interest Registry (PIR) 賣給私人公司 Ethos Capital。此消息震驚網路業界，亦引發全球非營利組織激烈反彈。由網路倡議團體電子前線基金會 (Electronic Frontier Foundation, EFF) 發起的「連署救.ORG」活動，在短短一個月內便募集到超過 500 個非營利組織、18,000 個人的簽名。

此交易案的爭議疑點繁多，即使撇開幕後牽涉人物引發內線交易疑竇的陰謀論不談，光是 .ORG 從非營利機構轉手至私人營利企業一點，就讓目前使用 .ORG 的非營利組織無法接受。

PIR 的全名 Public Interest Registry 直譯為「公共利益管理註冊機構」：顧名思義，PIR 一直是以「非營利」、「推廣公共利益」的概念推廣 .ORG，對大眾而言，.ORG 頂級域名也早已成為非營利組織的代名詞。而 PIR 的原持有人 ISOC，也始終以對抗網路商業化，支持、保護「分散式、自由、無疆界的網際網路」的力量自詡。但現在，ISOC 卻要把 PIR 賣給網路業界沒人聽過、去年 6 月才成立的私人企業 Ethos Capital。

ISOC 的決定毫無預兆，加上其他如 Ethos Capital 憑空出現、交易內容毫不透明，以及後續發現的 Ethos Capital 資金來源不明等，不僅引來美國數名眾議員關切，甚至連加州總檢察長都來函要求 ICANN 提供相關資料，以分析「此交易對非營利社群的影響」。

身為 gTLD 註冊管理機構，PIR 易主仍須甲方 ICANN 同意。也因此，許多人視 ICANN 為阻止這筆交易的最終手段。而動向備受矚目的 ICANN，除了交易案宣布一個月後才姍姍來遲的聲明，董事長 Maarten Botterman 也在今年 2 月致信 ISOC 董事會，要求對方詳實回答信中列出的 18 個問題¹。此外，ICANN 更打破慣例，將 ICANN67 坎昆會議的其中一場公眾論壇 (public forum) 特別保留為「討論 PIR 案」議程，供社群針對此案發表意見。

身為 PIR 的收購方，Ethos Capital 為了展現誠意，亦自願在未來合約中加入「公共利益承諾」 (Public Interest Commitment, PIC)，但卻因內容空泛且執行力存疑，難被大眾接受。不僅如此，隨著案件發展，Ethos Capital 更被揭露「技術上」並非真正的 PIR 收購方，它背後還有超過 6 個同年同月同日成立的空頭公司，資金來源更受質疑。非營利組織「美國人民財政改革」 (Americans for Financial Reform) 資深研究員 Patrick Woodall 更指出，此交易將讓 PIR 深陷高達 36 億的債務深淵，而 .ORG 註冊人將會是此債務陷阱的第一線受害者。

另一方面，雖然網際網路之父、ISOC 創辦人 Vint Cerf 表明支持本收購案，反對此案的聲音卻也越來越多。不僅眾議員再次致函關切，ICANN 首任董事長 Esther Dyson 及執行長 Mike Roberts 也寫信給加州總檢察長，要求對方動用力量暫停此案。

ICANN 回覆 PIR 是否許可此交易的期限已經一延再延，自今年 2 月 17 日、3 月 20 日、4 月 20 日，至最新截止日期 5 月 4 日。事實上，ICANN 董事會原訂於 4 月 16 日表決是否放行 PIR 案，卻因會議前幾小時抵達的加州總檢察長來函緊急喊停，最終僅決議再次延長截止日期。

PIR 案自去年延燒至今，熱度不但不見減緩，ICANN 也益發被推上風口浪尖。某位社群成員於 ICANN67 的公眾論壇上所言：「ICANN 應視此案為攸關網路治理的重要歷史決策。這個決定不僅承載社群對 ICANN 的信任，也將再次驗證 ICANN 治理模式的正當性。」

最新 消息



在 COVID-19（武漢肺炎）期間舉辦金鑰簽署儀式

根伺服器是負責域名系統（Domain Name System，DNS）核心運作的關鍵，至 2020 年 4 月 24 日為止，共有 1089 個根伺服器（包含 instance）遍布全球各地。每一個伺服器都存有最新的、簽署過的根區檔案，作為其他 DNS 伺服器的最終參考依據。在向根伺服器送出查詢時，其他伺服器可以確認根伺服器的根區簽署金鑰（Zone Signing Key，ZSK）有來自 IANA 中央 KSK 的簽署，進一步確保這個根伺服器提供的 DNS 紀錄值得信任。換句話說，KSK 是域名系統的信任標的；有了 KSK，大家才能信賴取得的根區檔案誠實無欺。

每年 4 次，由來自全球各地專家所組成的「可信社群代表」（Trusted Community Representatives）都會齊聚於美國的資料中心，根據 ICANN 的域名系統安全外掛程式（Domain Name System Security Extensions，DNSSEC）實行規範（DNSSEC Practice Statement，DPS），參與根區金鑰簽署金鑰（Key Signing Key，KSK）儀式，見證根區簽署金鑰（Zone Signing Key，ZSK）的更新。

然而，武漢肺炎疫情持續蔓延全球，許多國家政府禁止國民外出，旅遊禁令也成為常態。自今年 2 月的金鑰簽署儀式後，ICANN 與 IANA 團隊便已著手規劃因應方案，務求下一次金鑰簽署儀式順利進行，確保全球域名系統的安全穩定。



有鑑於 KSK 儀式的重要性，為了分散風險，一直以來 KSK 儀式的見證人、也就是「可信社群代表」們都散居全球各地。沒想到，這個避險措施卻在全球疫情下，成為舉行儀式的重大阻礙。在規劃解決方案時，團隊也考量過各種選項，包括更動儀式地點、在盡力確保見證人安全的前提下安排見證人飛到美國、延後儀式至疫情穩定為止等，期間團隊也持續與可信社群代表、ICANN ORG 職員及供應商保持密切溝通，力圖找出最佳方案。

最後的因應方案已獲 ICANN 董事會決議通過，ICANN 隨即於 4 月 23 日舉行「變通版」的 KSK 儀式：全球各地的「可信社群代表」以遠端方式見證儀式進行，而儀式所需、由見證人持有的安全元件，也已事先個別轉交給位於洛杉磯的 ICANN ORG 職員。當天僅開放最低限度人數（7 名）參與，儀式**全程直播**，所有實體參與者也採取完備的防疫措施。

除了儀式本身的特別設計外，最重要的更動，是儀式中一次更新了 9 個月份量的簽署元件，而非慣例的 3 個月。換句話說，這次更新的金鑰足以一路用到 2021 年，在那之前，ICANN 和見證人們都無需再煩惱如何進行下一次 KSK 儀式了。

TOP

ICANN ORG 針對 DNS 濫用的全方位因應措施

雖然根據 ICANN 域名濫用活動通報 ([Domain Abuse Activity Reporting](#), DAAR) 今年 3 月的月報，通用頂級域名 (Generic Top-Level Domain, gTLD) 第二層域名被用於釣魚、惡意軟體、殭屍網路等的頻率普遍降低，但媒體報導中仍常見罪犯趁著 COVID-19 (武漢肺炎) 全球疫情線上作惡的消息，更有多篇報導指出，疫情期間，COVID-19 相關的域名被用在 DNS 濫用的案例大幅激增。

面對 DNS 濫用，ICANN 一直保有全方位的因應對策。ICANN 履約部門負責確保註冊管理機構、受理註冊機構遵守合約，技術長辦公室 (Office of the Chief Technology Officer, OCTO) 提供專業知識，而全球域名部門 (Global Domain Division, GDD) 則與合約方密切合作，支援對方依 ICANN 共識政策、合約提供註冊管理及受理註冊服務。

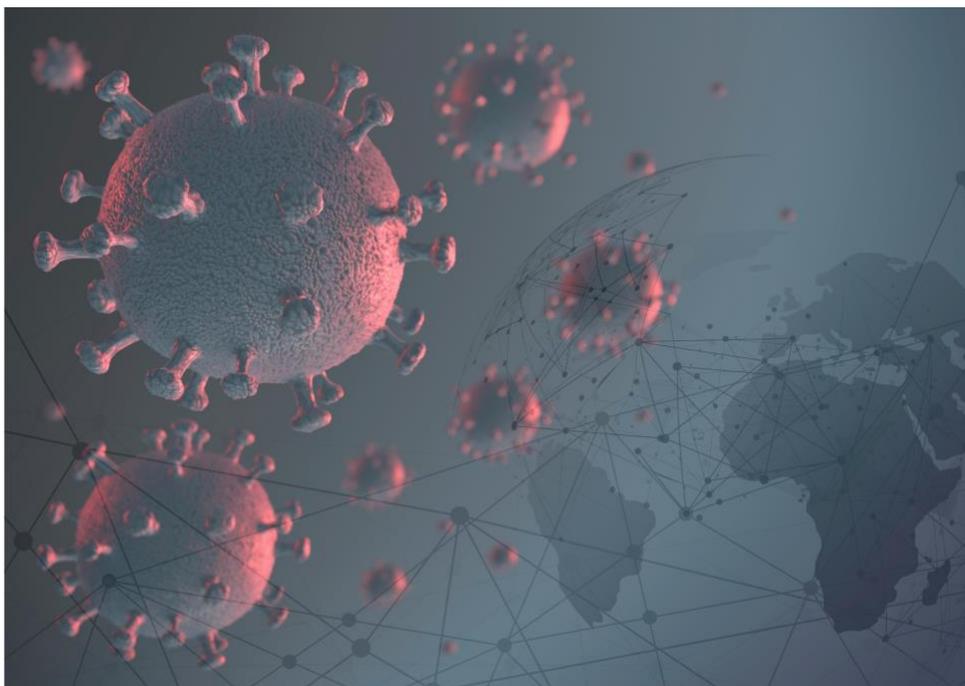
COVID-19 相關濫用案例和常見的 DNS 濫用形式相差無幾，仍以釣魚郵件、侵入企業帳戶、散播惡意軟體及詐欺等為大宗；罪犯通常利用「提供 COVID-19 解藥」、「獨家販售個人防護設備」等標語誘人上鉤，進而竊取受害人的個資或機密資訊。

目前 ICANN 所有域名濫用相關部門，都第一優先處理 COVID-19 相關事件。以下分別說明各單位的主要工作：

技術長辦公室 (OCTO)

OCTO 的安全、穩定及靈活性團隊建立了一套系統，用來辨認武漢肺炎疫情濫用域名的行為。系統會搜尋所有類似或含有 coronavirus、covid、pandemic、ncov 字詞的域名，並比對多個高信譽安全威脅資料庫，確認域名是否被用作惡意用途。一旦確認域名遭濫用，ICANN 會將蒐集到的域名資料傳給負責人，由後者採取必要行動。本系統仍在測試階段，團隊也積極與社群成員交流合作，務求未來系統準確率高且符合使用者需求。

除了研發中的全新分析通報平臺，OCTO 成員也分別加入由各國研究、執法人員自發串連組成的 COVID-19 網路威脅連線 ([COVID-19 Cyber Threat Coalition](#), CTC) 和 COVID-19 網路威脅情報聯盟 ([COVID-19 Cyber Threat Intelligence League](#), CTI League)，即時通報並分享 COVID-19 相關安全威脅情報。



ICANN 履約部門

如前所述，ICANN 履約部門負責執行合約，包括註冊管理機構協議及受理註冊機構協議。履約部門也與 OCTO 密切合作，辨識並找出 DNS 安全威脅行為 (包括釣魚、散播惡意軟體、殭屍網路) 域名背後的合約方。履約部門不僅利用稽核資料評估註冊管理機構、受理註冊機構是否遵守他們的 DNS 安全威脅義務，也會利用 OCTO 提供的資料，主動聯絡轄下惡意域名比例過高的合約方，要求對方行動。若對方遲遲不動作，ICANN 也必不留情，會直接依合約執行必要步驟。

ICANN 履約部門現在也是第一優先處理所有 COVID-19 相關投訴。但全球讀者必須謹記，ICANN 使命嚴格僅限於全球域名系統，無權也不會插手網站內容管制。

自去年 3 月至今年 3 月，ICANN 履約部門總計收到超過 1500 筆域名濫用投訴。大部分投訴都在受理註冊機構收到通知，進行後續調查並回報結果後順利結案。在這些順利結案的投訴中，約 1 成案件的投訴域名最後被中止。

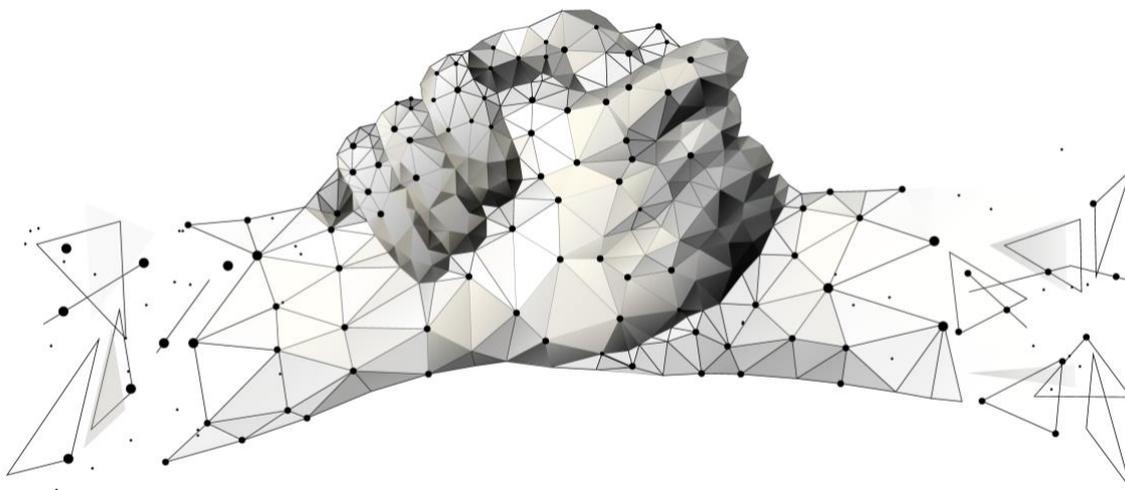
ICANN 履約部門也鼓勵讀者，若發現任何武漢肺炎相關的域名濫用行為，立即通報該域名所屬的受理註冊機構和註冊管理機構。若對方未及時回應或不積極處理，請投訴 ICANN 履約部門。

ICANN 全球域名部門 (GDD)

GDD 負責維繫 ICANN 與 gTLD 註冊管理機構、ICANN 認證受理註冊機構的商業關係，並提供服務、支援對方履行合約義務。也因此，在防治 DNS 安全威脅中，GDD 的主要任務是擔任聯繫管道，負責協調並疏通合約方、ICANN ORG，以及 ICANN 社群的交流。

GDD 持續密切關注 COVID-19 相關域名濫用情形和對域名產業的影響。GDD 最近也特地發布**指南**，要求受理註冊機構在疫情期間，採取必要措施保護因疫情無法及時更新域名註冊的註冊人。在此同時，GDD 也將保持與合約方的密切溝通，務求深入了解疫情對註冊管理機構、受理註冊機構乃至域名註冊人的影響，進一步發想並規劃有效的解決方案。

TOP



因應武漢肺炎全球疫情，ICANN 啟動註冊人紓困條款

COVID-19 (武漢肺炎) 全球疫情持續延燒，作為 DNS 的管理負責人，ICANN 陸續收到許多來自合約方 (註冊管理機構與受理註冊機構) 的請求，希望 ICANN 採取紓困措施，幫助受疫情影響的域名產業。

有鑑於此，ICANN 於今 (2020) 年 4 月 8 日發布公告，宣布將啟用 2013 年受理註冊機構協議 (Registrar Accreditation Agreement, RAA) 第 3.7.5.1 節中的條款。此條款規定：若發生重大自然災害，受理註冊機構應暫緩取消因災情而無法更新註冊的域名。

這是繼 2017 年重創波多黎各的颶風瑪莉亞 (Hurricane Maria) 後，ICANN 第二次啟用本條款。公告中，ICANN 也強調未來應有相應的政策工作，訂定如何在重大天災或特殊情況下，保護註冊人的權益。

因應疫情，目前大部分的 ICANN 組織員工也都是遠端工作。公告中保證，所有 ICANN 職員都將盡力確保一切業務照常運行，ICANN 也將持續為合約方、廠商及整個域名產業提供最即時必要的支援。另一方面，ICANN 也相信合約方在疫情期間會採取必要措施，防範可能的域名濫用情形。

ICANN 亦鼓勵合約方若仍有其他疑問，應循正規管道如合約方專用的「域名服務」入口網頁提出，或可寄信至 globalsupport@icann.org。

公告最後，ICANN 除再次承諾將持續評估、規劃支援註冊人、註冊管理機構、受理註冊機構，以及 ICANN 整體社群的紓困方案，也提醒讀者注意安全，務求在全球疫情中保持健康。

TOP

董事長部落格：因應 COVID-19 調整 ICANN 董事會優先項目及目標

COVID-19（武漢肺炎）疫情持續影響全球各地的日常生活，隨著各國紛紛頒布程度不一的「外出禁令」，全球人民不管是追蹤疫情發展、工作，或是與親朋好友連絡，都必須仰賴網際網路，ICANN 捍衛全球域名系統安全、穩定及靈活性的使命也因此益發舉足輕重。

ICANN 董事會也持續積極與 ICANN ORG 合作，調整並建立全面持續性工作計畫，指導董事會未來數月的目標及行動。秉持 ICANN 當責、透明的原則，董事長 Maarten Botterman 發表[部落格文章](#)，與社群分享計畫的重點內容。

減緩潛在風險

董事會不僅採取措施、盡可能最小化董事會成員感染病毒的風險，也已針對「董事會成員確診」的各種可能情境進行沙盤推演，務求確保董事會所有成員在任何情況下，都能持續遵守 ICANN 組織章程細則及其他治理規範。為了盡量避免跨國旅遊的風險，原定的實體董事會例行會議也都改成線上形式，會議時間規劃更是涵蓋東京（UTC +7）到洛杉磯（UTC -9），以配合董事會成員各自所在的時區。

重點議題

工作計畫中列出董事會視為優先項目的重點議題，包括.ORG 註冊管理機構 PIR 的銷售案、ICANN68 會議的遠端進行規劃，以及 DNS 濫用等議題。

除了重點議題之外，董事會的首要目標是在疫情期間仍善盡董事會職責。這表示董事會將持續審議各項議題，確保董事會負責監督、執行、推動的工作項目持續進行。這些工作項目包括：

- 根區金鑰簽署金鑰
- 政府諮詢委員會（Governmental Advisory Committee，GAC）建議
- ICANN 審核
 - 第二次安全、穩定及靈活性審核（Second Security, Stability, and Resiliency，SSR2）
 - 第三次當責及透明度審核（Third Accountability and Transparency Review Team，ATR3）
 - 競爭力、消費者信任、消費者選擇審核（Competition, Consumer Trust, and Consumer Choice，CCT）
- 當責跨社群工作小組第二工作階段結案報告：建議實施
- 進行中、可能出現的重審要求及獨立審核流程（Independent Review Process，IRP）
- 財政年度 2021 預算
- 財政年度 2021-2025 執行暨財務計畫
- 通用域名支援組織（Generic Names Supporting Organization，GNSO）的 gTLD 註冊資料臨時條款加速版政策發展流程（Expedited Policy Development Process，EPDP）
- 全球公共利益（Global Public Interest，GPI）框架實施
- 公共技術識別碼（Public Technical Identifiers，PTI）
- 決定提名委員會（Nominating Committee，NomCom）主席及繼任主席人選
- 滾動式更新 ICANN 戰略計畫。

除此之外，董事會在時間許可下，也將繼續審議其他財政年度 2020 的執行重點項目，包括 new gTLD 申請政策、拍賣流程、ICANN 審核時程調整，以及改善 ICANN 多方利害關係治理模式的工作計畫等。

[TOP](#)



「公眾意見徵詢」

第二層域名標籤生成規則 (Label Generation Rules, LGR) 指南第二版

開始日期	2020 年 3 月 30 日	結束日期	2020 年 5 月 12 日
發起組織	全球域名部門 (Global Domains Division, GDD)		
類別/標籤	第二層域名		
簡介	<p>為了協調國際化通用頂級域名註冊管理及營運的安全穩定，ICANN ORG 已就多種語言發布標籤生成規則指引 (reference Label Generation Rules)，以進一步改善 IDN 標籤的透明度及一致性。現有的指南把重點放在如何建立不同語言的標籤生成規則，而各語言社群也已依據此指南，分別為自己的語言建立了根區標籤生成規則 (Root Zone Label Generation Rules, RZ-LGR)。有了這些規則，每個語言相應的第二層域名 LGR 也得以建立。因此，ICANN 更新第二層域名標籤生成規則 (LGR) 指南，除了現有以「語言」為基礎的 LGR 指引，也新增以「文字」為基礎的 LGR 指引。更新版指南已發布，並將根據募集到的社群意見修正後，完成最終版。</p>		
意見提交連結	https://www.icann.org/public-comments/lgr-second-level-2-2020-03-30-en		

PTI 財政年度 2021-2024 戰略計畫初版

開始日期	2020 年 4 月 20 日	結束日期	2020 年 6 月 1 日
發起組織	網際網路指派號碼機構 (IANA)		
類別/標籤	戰略計畫		
簡介	<p>公共技術識別碼 (Public Technical Identifiers, PTI) 是 ICANN 提供 IANA 功能的聯合責任。PTI 的組織章程細則要求 PTI 應有自己的戰略計畫。有了專屬戰略計畫，PTI 得以就 IANA 功能相關項目訂定更細節的戰略目標，而不受範圍更廣泛的 ICANN 戰略目標限制</p>		
意見提交連結	https://www.icann.org/public-comments/draft-pti-fy21-24-strategic-plan-2020-04-20-en		

IOP

文摘

網路社群組成「COVID-19 網路威脅聯盟」

資料來源：COVID-19 Cyber Threat Coalition ([官方網站](#))

內容摘要：

COVID-19（武漢肺炎）疫情蔓延全球，越來越多網路罪犯趁此時機，操弄人們的恐懼、焦慮，利用疫情進行各種網路攻擊，包括釣魚信件、惡意軟體、網路詐騙等。

在主要召集人、英國安全公司 Sophos 的主任科學家 Joshua Saxe 的號召之下，由資安專家組成的民間連線「COVID-19 網路威脅聯盟」（COVID19 Cyber Threat Coalition, CTC），自今年 3 月起，從通訊軟體 Slack 上的一個 channel 開始，現在來自全球各地的成員已超過 2,700 名。這個組織沒有政府介入，完全由公民發起，目的是團結各界力量，共同打擊 COVID-19 相關的網路犯罪或攻擊事件，期能在此特別危機時期，打破傳統的情資分享壁壘。

Saxe 認為，COVID-19 疫情籠罩世界，即使不是醫療人員，資安專家們也可貢獻所長，為保護全球網路使用者的線上安全盡一己綿薄之力。「COVID-19 網路威脅聯盟」中的成員也有威脅情報專家，例如孟買資安公司 Security Brigade 的創辦人、來自印度的 Yash Kadakia。Kadakia 表示，組織內的成員也會各自組成工作小組來處理不同的問題，利用多元平臺整合及連結所有的資安威脅情報。

在具體行動上，「COVID-19 網路威脅聯盟」建立了一個黑名單（blocklist），擋下所有已知與 COVID-19 相關的網址、域名與 IP 位址，並公開於網站供公眾下載，此外該網站也提供威脅建議、研究與緩解策略等。



GoDaddy 收購 Neustar

資料來源：The Register ([原文連結](#))

內容摘要：

全球最大的受理註冊機構 GoDaddy 於 4 月 8 日宣布將收購註冊管理機構 Neustar。若此收購案順理收場，GoDaddy 往後將擁有包括.biz、.co、.nyc，以及.us 等頂級域名的註冊管理權，也將躍升為網際網路基礎建設產業的一方之霸。

除了自有自營的註冊管理機構如.biz 及.neustar 外，Neustar 也負責 215 筆頂級註冊域名的註冊管理營運，總計占全球市場的五分之一。可想而知，這筆交易不僅同業高度關注，更可能引來反托拉斯法的相關調查。受理註冊機構和註冊管理機構必須分開營運乃業界常規，針對此質疑，GoDaddy 營運長 Andrew Low Ah Ke 也保證，Neustar 納入 GoDaddy 旗下後雖將改名為 GoDaddy Registry，但前者管理的所有註冊管理機構資料都會完全獨立於 GoDaddy，雙方資料庫絕不互通，管理營運也互不相涉。

GoDaddy 承認，目前尚未通知 ICANN 關於本交易的消息。如前所述，ICANN 禁止業者同時涉足註冊管理與受理註冊的既有規範已行之有年，但 Low Ah Kee 也指出，域名業界其實已有數家上下整合的企業，顯然 GoDaddy 認為這個規定不會持續太久。

由於 Neustar 也負責.us 和.nyc 的註冊管理後端營運，難保域名持有人美國政府及紐約市政府不會質疑此交易，甚至採取反托拉斯法相關行動。對此疑問，Low Ah Kee 僅回應交易將依法進行，不會迴避任何規定審查。

Neustar 總經理、日後將掌管 GoDaddy Registry 的 Nicolai Bezsonoff 認為，此交易案很可能改變現在的域名購買模式；比起過去一次購買多筆域名後放著不動，未來的域名消費與交易形式可能更彈性多元，例如目前仍未被廣泛接受的「租賃域名」等。

在此之前，網路世界就已因另一筆引起眾人關注的收購案而波瀾不斷。然而，不同於眾人擔心 PIR 被賣掉後.ORG 註冊價格會一路飆漲，GoDaddy 收購 Neustar 可能反而將導致域名價格降低。Bezsonoff 也向記者表明，公司沒有漲價的計畫，反而正在討論減價方案。

TOP