



ICANN 工作小組
電子報
2020/10/30



文摘

.EU 註冊管理機構招標中：誰能成功得標？
歐盟招標徵求.EU 註冊管理機構，得標者將與歐盟簽下 5 年合約，接管 3,600 萬筆域名。

COVID-19 如何改變臺灣的網路威脅樣態
臺灣成功的防疫做法，其實跟防止網路威脅有許多異曲同工之妙。

[前往閱讀](#)

重點議題

ICANN69 圓滿落幕。

[前往閱讀](#)



最新消息

- ICANN 回應 EDPB《資料處理及控管者概念指導方針》意見徵詢
- ICANN 及 PTI 公告財政年度 2020 審計後財務報表
- 改善 ICANN 多方利害關係治理模式計畫進入實施階段
- ICANN 重返實體會議計畫

[前往閱讀](#)



公眾意見徵詢

- 域名轉移政策審核初步議題報告
- PTI 暨 IANA 財政年度 2022 執行計畫預算
- IANA 域名功能審核 (IFR) 初步報告
- 根區規模調整預警建議
- ICANN 域名伺服器戰略及實施建議

[前往閱讀](#)





重點議題

ICANN69 圓滿落幕

原訂於德國漢堡舉行的 ICANN69 年度大會，囿於武漢肺炎（COVID-19）疫情，於 10 月 13-15、19-22 日以全球遠端參與的線上形式舉行。根據 ICANN 會後發布的[部落格文章](#)，ICANN69 是 ICANN 史上規模最大的線上會議，共有來自 157 個國家、超過 1,616 名與會者共襄盛舉。

在前兩次的會議經驗後，ICANN 在本次年度大會也展開許多新嘗試，希望促成更易於互動、便於參與的 ICANN 會議。ICANN69 期間共五場高關注議程，包括開幕典禮和董事會議都透過 YouTube 直播，議程之間也舉辦「線上咖啡時間」，增加與會者交流的機會。不僅如此，ICANN69 從 10 月第一周開始的行前網路說明會到會議期間，指定議程都提供聯合國 6 國語言的同步口譯服務。

即使線上會議隨著次數增加逐步提昇體驗品質，但來自社群的心聲仍難以忽視。大家都理解全球疫情下旅遊限制無可奈何，但也再三強調實體會議是推動 ICANN 工作的關鍵，尤其 ICANN 的全球社群平時分散世界各地，少了面對面討論協商的機會，原就多元分歧的立場光透過網路實難以疏通妥協，共識也因此遙不可及。

為此，ICANN69 會議期間特別安排[議程](#)，供社群與董事會分享今年來的遠端會議經驗優劣，並討論未來會議安排的可能方式。董事長 Maarten Botterman 和執行長 Göran Marby 都重申 ICANN 以「保護社群健康」為首要目標，坦言明年坎昆的實體會議並不樂觀。若干社群成員對 ICANN 曾提出的「地區性中小型會議」樂觀其成，但也重申 ICANN 「多元包容」的核心價值，強調萬萬不可因此讓任何社群成員感到被排除在外。與會者也提及 ICANN 會議時間安排往往對歐美成員友善，變相阻礙了亞太成員對 ICANN 社群工作的投入。另外，不少與會者也憂心國際旅遊回復正常後，機票費用勢必大漲，屆時如何確保非營利及來自經濟弱勢地區的社群持續參與，也將是 ICANN 必須慎重思考的議題。

ICANN69 的開幕典禮中，ICANN 首次頒發「Tarek Kamel 博士培力獎」。Tarek Kamel 博士自網路草創時期便長期投入網路治理，對網際網路發展的貢獻有目共睹。Kamel 博士生前擔任 ICANN 政府及跨政府交流部門的資深副主任，也是 ICANN 主席的資深顧問。為紀念 Kamel 博士，ICANN 於 2020 年宣布成立「Tarek Kamel 博士培力獎」，並於 10 月 19 日宣布來自貝南的 Ramanou Biaou 為首屆得獎者。

ICANN69 年度大會依慣例以公開董事會議作結。董事會在公開會議中通過數項決議，以下僅列出重點項目：

- [競爭、消費者信任及消費者選擇審核（Competition, Consumer Trust, Consumer Choice Review Team, CCT-RT）待決事項](#)；
- [於域名系統第二層保護跨國政府組織及紅十字縮寫](#)；
- [感謝 Chris Disspain 榮退 ICANN 董事會](#)。

董事會決議全文可[點選此處](#)閱覽。

[TOP](#)

最新 消息



ICANN 回應 EDPB 《GDPR 中資料控管者及處理者之概念指導方針》意見徵詢

歐盟資料保護委員會（European Data Protection Board，EDPB）作為獨立的歐盟機構，任務是確保通用資料保護規則（General Data Protection Regulation，GDPR）在歐盟境內執行一致、促進歐盟各國資料保護單位協作。EDPB 自 9 月 7 日起至 10 月 19 日止，針對《GDPR 中資料控管者及處理者之概念指導方針》（[Guidelines 07/2020 on the concepts of controller and processor in the GDPR](#)）徵詢公眾意見。

ICANN 於 10 月 19 日發布公告，表示 ICANN 響應 EDPB 的公眾意見徵詢，已提交 ICANN 意見。

「誰是資料控管者」始終是「通用頂級域名註冊資料臨時條款加速版政策制定流程」（Expedited Policy Development Procedure on the Temporary Specification for gTLD Registration Data，簡稱 EPDP）的關鍵議題。EPDP 第二階段結案報告已發布並經通用域名支援組織（Generic Names Supporting Organization，GNSO）理事會決議通過，目前已提交至 ICANN 董事會。一旦董事會決議通過報告，ICANN ORG 就應著手準備「非公開註冊資料標準化存取/揭露系統」（System for Standardized Access/Disclosure to Non-Public Registration Data，SSAD）實施流程。資料控管者的身分一日不釐清，此問題就將持續成為執行階段的一大難關。

在 ICANN ORG 提交的意見中，雖同意 EDPB 本指導方針的助益，但也認為以下 3 個領域仍待進一步釐清：

- (1) 在微型分析框架下，精確定義資料處理流程不同階段中的「資料控管者」。
- (2) 若一方在合約關係下成為「資料控管者」，但實質上並未參與資料處理決策流程，則該方在合約下何時、如何負有「資料控管者」責任義務？
- (3) 新出現的「收斂決策」（converging decision）概念。

讀者可點此[閱覽](#) ICANN 提交的意見全文，也可至 [EDPB 網站](#) 查看所有募集到的公眾意見。

[TOP](#)

ICANN 及 PTI 公告財政年度 2020 審計後財務報表

ICANN 於 10 月 26 日公告 ICANN 及 PTI 財政年度 2020 (FY20) 審計後財務報表。事實上，ICANN 於 10 月 15 日時已先公告 ICANN FY20 第四季 (Q4) 的未審計財務報告。Q4 財務報告通常反映了組織的年度財務表現，整體而言，即使在武漢肺炎疫情影響下，ICANN 的 FY20 財務仍保持穩健。

域名市場在 FY20 下半年雖受疫情影響，但仍保有充分活力。因此，ICANN 資金比預算高出 60 萬美元 (4%)。另一方面，ICANN 支出亦低於預算 1,110 萬美元 (8%)，達到 1,460 萬美金的淨溢值。此表現的原因包括：

- ICANN67、ICANN68 改為線上舉行，全球國際旅遊禁令也導致「旅遊與會議」類別省下 620 萬美元。
- 人才招聘囿於疫情進度緩慢，因此人力支出降低。

另一方面，ICANN 在面臨未預期支出的情況下，仍達到開銷低於預算的成果。這些未預期的支出包括：自 FY19 延期的資訊透明度計畫 (Information Transparency Initiative, ITI) 支出、.ORG 所有權轉移相關支出，以及於新加坡安裝 ICANN 管理根伺服器 (IMRS) 叢集的開銷。

與上一年度相比，ICANN 管理下的資金成長 1,580 萬美元。雖然市場波動，但 ICANN 的淨溢值和投資收益在 FY20 都有所成長。在 2025 財政年度前，讓 ICANN 儲備資金達到至少 12 個月的營運支出，一直是 ICANN 的首要目標。2020 年 8 月，ICANN 的儲備資金也首次達成最低目標水準。



除 10 月 15 日發布的報告外，ICANN 亦於 10 月 26 日發布 ICANN 及 PTI 審計後綜合財務報表，並列如下：

- [FY20 第四季未審計財務報告](#)。
- [國碼頂級域名 \(country code top-level domain, ccTLD\) 捐款報告](#)：報告中依財政年度列出來自 ccTLD 註冊管理機構的自願捐款，並說明捐款用途。
- [資金來源報告](#)：依客戶及客戶分級列出資金項目。
- [董事會支出報告](#)：支付給 ICANN 董事會成員 (或以 ICANN 董事會名義支付) 的報銷費用。
- [ICANN 財政年度 2020 審計後綜合財務報表](#)。
- [PTI 財政年度 2020 審計後綜合財務報表](#)。

[TOP](#)

改善 ICANN 多方利害關係治理模式計畫進入實施階段

ICANN 董事會去年啟動加強 ICANN 多方利害關係模式效率計畫，本計畫乃為確保 ICANN 多方利害關係治理模式與時俱進、持續滿足全球社群日新月異的需求，也是 ICANN [財政年度 2021-2025 戰略計畫](#) 的戰略目標之一。

自計畫啟動以來，董事會多次與社群交流溝通，進而訂出社群認為危及 ICANN 多方利害關係模式效率最深的 6 項首要議題，包括工作項目優先順序及有效使用資源等。

今年 6 月，董事會發布《改善 ICANN 多方利害關係模式：下一步》[文件](#)。其中說明改善 ICANN 多方利害關係模式的完整計畫，並開放徵詢公眾意見。公眾意見徵詢已於 8 月結束，董事會亦參考社群意見完成文件[最終版](#)。

文件定稿亦意味著「改善 ICANN 多方利害關係模式效率」將進入「執行規劃」階段。ICANN ORG 的執行營運團隊會依文件計畫整理出一系列的行動項目，每項依社群共識的輕重緩急程度，規劃資源安排及執行時程。本計畫期與進行中的社群工作，如 GNSO 的政策發展流程（Policy Development Process, PDP）3.0、第三次當責及透明度審核（The Third Accountability and Transparency Review Team, ATRT3）等計畫相輔相成；在不過度造成社群負擔同時，改善目前為止拖累 ICANN 多方利害關係模式效率的問題。

[本頁面](#)統整「改善 ICANN 多方利害關係模式效率」計畫的工作進展。有興趣的讀者不妨造訪閱覽。



[TOP](#)

ICANN 重返實體會議計畫

因應 COVID-19 全球疫情，ICANN 今年倉促決定將原訂於墨西哥坎昆舉行的社群會議改成線上會議。自 3 月 ICANN 史上首次的全面線上會議後，ICANN 今年已有驚無險地完成 3 次全球遠端參與的線上會議。然而，實體會議仍是 ICANN 無可取代的一部分。守護健康雖為首要任務，但多數社群成員也強調實體會議乃推動 ICANN 多方治理模式運作的關鍵。

有鑑於此，ICANN 執行長暨主席 Göran Marby 特別發表部落格文章，除感謝全球社群對線上會議的支持與指教，也向社群報告 ICANN 籌備重返實體會議的工作進度，並徵求社群對未來 ICANN 會議規劃的想法與建議。

Göran 分享，ICANN 董事會正積極與社群交流，評估線上 ICANN 會議的效率，同時瞭解如何改進並加強支援社群工作，以期未來重返實體會議時，能更進一步提升社群的與會經驗。

ICANN 已將問卷寄給所有支援組織（Supporting Organization, SO）及諮詢委員會（Advisory Committee, AC）領導層。這也符合 ICANN 一直以來由下而上的多方利害關係治理模式：由各團體內部先啟動討論，再將討論結果交付董事會決策。

ICANN ORG 也將匯集上述調查結果，整理出一份統整報告，並根據報告內容提出建議。提交建議至董事會前，ICANN ORG 也會先和各 SO/AC 領導層分享報告與建議內容，確保 ICANN ORG 的報告真實反映社群需求。

最後，Göran 再次鼓勵社群積極利用各項發聲管道，包括主動聯繫所屬 SO/AC 的領導層、參與 ICANN 會議相關議程，或直接在[部落格文章](#)下方留言，踴躍提出意見和想法。

[TOP](#)



「公眾意見徵詢」

域名轉移政策審核：初步議題報告

開始日期	2020 年 10 月 12 日	結束日期	2020 年 11 月 30 日
發起組織	GNSO		
類別／標籤	政策發展、頂級域名		
簡介	<p>目的：尋求社群對審核域名轉移政策 PDP 初步議題報告的社群意見。</p> <p>現況：依據 GNSO 政策發展流程（PDP）規定，ICANN ORG 公告本議題報告，供社群提出建議。ICANN ORG 特別希望社群對報告中 3.2.2 節的政策問題及工作小組章程初稿（附錄 A）提出反饋意見。</p> <p>下一步：ICANN ORG 將依據募集到的社群意見調整報告，並將議題報告最終版交給 GNSO 理事會。</p>		
意見提交連結	https://www.icann.org/public-comments/transfer-policy-pdp-review-2020-10-12-en		

PTI 暨 IANA 財政年度 2022（FY22）執行計畫預算

開始日期	2020 年 10 月 8 日	結束日期	2020 年 11 月 30 日
發起組織	財務部門		
類別／標籤	執行／財務、當責／透明度		
簡介	<p>本公眾意見徵詢項目包含兩份文件，分別為 PTI 財政年度 2022 執行計畫暨預算，以及 IANA 財政年度 2022 執行計畫暨預算。前者涵蓋 PTI 為達成 IANA 核心功能的活動及其他加強系統流程的執行活動；後者則列出 PTI 活動之外，由 ICANN 身為 IANA 功能維運者必須負責、涉及監管執行 IANA 功能的額外專案及開銷。</p> <p>ICANN 希望社群針對兩份文件提出建設性的建議，有效強化兩份執行計畫暨預算的內容。</p>		
意見提交連結	https://www.icann.org/public-comments/draft-pti-iana-fy22-budgets-2020-10-08-en		

IANA 域名功能審核 (IANA Naming Function Review, IFR) 初步報告

開始日期	2020 年 10 月 8 日	結束日期	2020 年 12 月 2 日
發起組織	ICANN ORG 執行長辦公室		
類別／標籤	審核／改善		
簡介	為審核 IANA 域名功能，ICANN 社群組成 IANA 域名功能審核小組 (IFRT)。本審核遵守 ICANN 組織章程細則第 18 章指定的審核範圍，檢視 PTI 執行 IANA 域名功能時是否遵守 IANA 域名功能合約及 IANA 域名功能工作說明書規定。IFRT 已完成初步審核報告，在此公開並徵求社群意見。		
意見提送連結	https://www.icann.org/public-comments/ifr-initial-report-2020-10-08-en		

根區規模調整預警建議

開始日期	2020 年 10 月 5 日	結束日期	2020 年 11 月 23 日
發起組織	技術長辦公室 (OCTO)		
類別／標籤	交流／參與、安全／穩定		
簡介	ICANN 技術長辦公室建議 ICANN 建立監測 DNS 根區成長速度及規模是否超出 DNS 承受程度的機制。就此建議，ICANN 希望徵求社群的反饋意見。		
意見提送連結	https://www.icann.org/public-comments/recommendations-early-warning-root-scaling-2020-10-05-en		

ICANN 域名伺服器戰略及實施建議

開始日期	2020 年 10 月 27 日	結束日期	2020 年 12 月 8 日
發起組織	技術長辦公室 (OCTO)		
類別／標籤	交流／參與、安全／穩定		
簡介	ICANN 技術長辦公室針對「ICANN 域名伺服器戰略及實施」提出建議。就此建議，ICANN 希望徵求社群的反饋意見。		
意見提送連結	https://www.icann.org/public-comments/root-name-service-implementation-2020-10-27-en		

[TOP](#)

文摘

.EU 註冊管理機構招標中：誰能成功得標？

資料來源：The Register ([原文連結](#))

內容摘要：

歐盟今年 10 月起招標徵求 .EU 註冊管理機構，得標者將與歐盟簽下自 2022 年 10 月起的 5 年合約，接管 3,600 萬筆域名。

近年來有多筆國碼頂級域名重新招標註冊管理機構，包括哥倫比亞的 .CO、印度的 .IN，以及澳洲的 .AU。這些標案也不約而同地鬧出幕後交易或收賄貪瀆等醜聞，其中以 .CO 為最：哥倫比亞政府被爆出於檯面下做出多種安排以確保美國公司 Afflias 得標。消息揭露後，Afflias 只能退出競標，最後 .CO 的註冊管理營運資格由美國公司 Neustar 拿下。

為避免 .EU 招標流程發生類似爭議，歐盟執委會明令規定本案投標資格為歐盟境內的非營利組織，而且組織必須為「多語」營運。此限制不僅排除美國企業如 Afflias 與 Neustar，英國註冊管理機構如 Nominet、

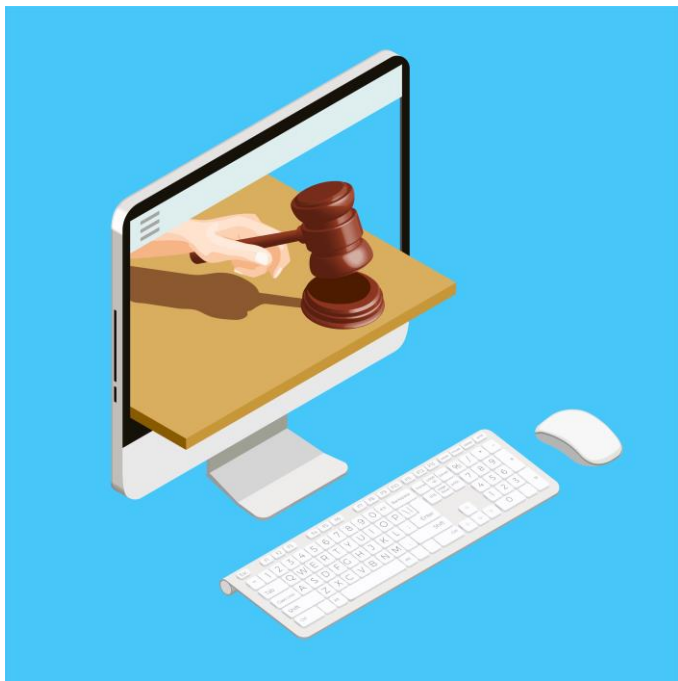
CentralNIC 和 Minds+Machines 也都難以符合資格。對規模本就不大、且以英語企業為大宗的域名市場而言，這也表示競爭者所剩無幾。

不僅如此，歐盟列出的投標條件中，還要求投標單位必須「確保組織內部管理遵循有效、當責、透明並積極回應需求」的歐盟治理原則。評論指出，與過去政府放任註冊管理機構自行營運的慣例不同，歐盟近年來越來越常以單方面下令的形式涉入 .EU 的註冊管理營運，去年撤銷英國註冊人 .EU 註冊資格的決策便是一例。此舉原意雖為懲罰英國脫歐，但苦的其實是 .EU 現任註冊管理機構 EURid。

自 .EU 啟用至今，EURid 始終是 .EU 的註冊管理機構。一般而言，EURid 再次得標並持續營運是最合乎常理的發展。然而，歐盟近幾個月來公開批評 EURid 次數激增，招標廣告中的遣詞用字（「成為『下一任』 .EU 註冊管理機構的競爭已經展開」）更暗示歐盟似乎希望換個註冊管理機構。

然而，.EU 的招標限制如上所述，符合資格又具投標意願的組織恐怕不多。儘管歐盟似乎非常期待「換人做做看」，但作者認為，在如此苛刻的條件下，.EU 註冊管理權的重責大任，最終可能仍只有 EURid 願意承擔。

[TOP](#)



COVID-19 如何改變臺灣的網路威脅樣態

資料來源：APNIC 部落格 ([原文連結](#))

內容摘要：

COVID-19 疫情爆發以來，臺灣一直是全球稱羨的抗疫模範生。臺灣的網路安全組織 TWCERT/CC 在 APNIC 50 會議中，與亞太社群分享疫情期間國內的網路威脅樣態，指出疫情期間要對抗的不只是病毒，還有網路上的各種威脅。他們也發現抗疫與網路安全的異曲同工之妙。

在 APNIC 會議的簡報中，TWCERT/CC 表示 2020 年上半年總共記錄到超過一百萬筆網路威脅通報。TWCERT/CC 組長林志鴻將其分析歸納出 5 種類型，分別是惡意域名、竊取資料的惡意軟體、居家工作的網路安全弱點、不實的惡意消息，以及垃圾訊息與釣魚攻擊。

其中，林組長認為特別值得注意的安全威脅，是針對醫療設施基礎建設的攻擊。這些攻擊不是為了竊取資料，唯一目的是妨礙眾人取得必要的關鍵資料，進而破壞防疫體系。TWCERT/CC 的網路安全工程師曲承則也指出，很多攻擊者藉著 COVID-19 疫情向醫院發動勒索軟體攻擊。

他們也發現，臺灣成功的防疫做法，其實跟防止網路威脅有許多異曲同工之妙。病毒和網路攻擊都是肉眼看不見的威脅，因此難以防禦。也因此，就如同衛生福利部疾病管制署成立疫情指揮中心，臺灣的 TWCERT/CC 在網路威脅上，除作為眾人通報訊息、流通情報的集中管道外，也擔負協調指揮的重責大任。

最後，TWCERT/CC 團隊也和與會者分享對應 COVID-19 網路威脅的 5 點關鍵建議：

- 收到可疑電子郵件時，不要點擊未知的連結或下載附件。
- 收到來自看似正式單位的連結時，應先利用搜尋引擎至該單位的官方網站查證，不要輕易誤點連結。
- 利用其他通訊管道確認資訊來源單位。
- 定期備份。
- 待安全威脅如疫情。



[TOP](#)