



ODS 13

A difusão de planos de ação e as capacidades climáticas municipais

Fórum Nacional de ODS
Prefeitura Municipal de Osasco
15 de abril de 2025

Prof. Dr. Osmany Porto de Oliveira

Departamento de Relações Internacionais

Universidade Federal de São Paulo

Laboratório de Políticas Públicas Internacionais (Laboppi)

osmany.porto@unifesp.br

Plano da apresentação

PESQUISA

ClimaSP

Transferindo políticas
públicas globais

1. Contexto do projeto
2. Instrumentos de ação climática
3. Difusão de planos de ação climática
4. Capacidades climáticas
5. Conclusão

Síntese das ideias disponível em artigos publicados no Estadão 2024 e na Folha 2025.

Apoio:



Processo: 22/14272-1

Contexto do projeto

ODS 13 - Ação Climática - Adotar medidas urgentes para combater as alterações climáticas e os seus impactos

Mudança climática - **problema global** mais importante nos dias atuais

A mudança climática não reconhece as **fronteiras dos estados** e afeta as pessoas de **forma desigual**

Intensa **difusão internacional** de instrumentos de ação climática

Proposta: Entender o processo de localização de políticas públicas globais

Comparação: casos de São Paulo, Santiago, Joanesburgo



Literatura ação climática

Exemplos de **instrumentos** para ação climática

BULKELEY, KERN, 2015; MICHAELOWA; ALLEN; SHA, 2018(2006) NEIJ; HEISKANEN, 2021, p. 6; CHU, 2016

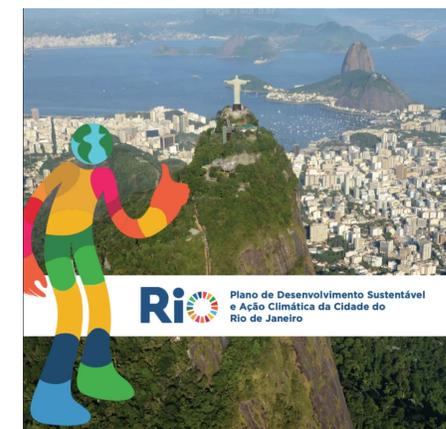
| |
|---------------------------------------|
| Iluminação led |
| Compra de energia verde |
| Pedestrianização |
| Reciclagem e compostagem de resíduos |
| Campanhas climáticas educativas |
| Precificação do uso de carbono |
| Investimentos para inovação climática |
| Acordo de Paris |
| Planos de ação climática |
| Leis climáticas |
| etc. |

Planos de ação climática

- Globalização e padronização
- Combinação de instrumentos
- Tradução
- Orientada por redes transnacionais de assessoria climática: C40, Iclei, WRI, etc.



ICLEI



C40

C40

Planos de ação climática

- Municípios no Brasil: 5.565
- N. de Cidades com mais de 500K habitantes: 44
- Planos implementados em 2024: 13
- Planos em desenvolvimento em 2024: 6
- Maior parte dos planos em capitais de estado e no Sudeste

| Cidades | Região | Habitantes | Plano Climático |
|----------------|--------------|------------|--------------------|
| São Paulo | Sudeste | 12.200.180 | estabelecido |
| Rio de Janeiro | Sudeste | 6.625.849 | estabelecido |
| Salvador | Nordeste | 2.610.987 | estabelecido |
| Fortaleza | Nordeste | 2.596.157 | estabelecido |
| Belo Horizonte | Sudeste | 2.392.678 | estabelecido |
| Manaus | Norte | 2.054.731 | em desenvolvimento |
| Curitiba | Sul | 1.871.789 | estabelecido |
| Recife | Nordeste | 1.494.586 | estabelecido |
| Goiânia | Centro-Oeste | 1.414.483 | estabelecido |
| Porto Alegre | Sul | 1.404.269 | estabelecido |
| Guarulhos | Sudeste | 1.383.272 | estabelecido |
| Belém | Norte | 1.367.336 | em desenvolvimento |
| Campinas | Sudeste | 1.170.247 | em desenvolvimento |
| São Gonçalo | Sudeste | 929.446 | estabelecido |
| João Pessoa | Nordeste | 889.618 | estabelecido |
| Teresina | Nordeste | 868.523 | estabelecido |
| Natal | Nordeste | 751.932 | em desenvolvimento |
| Ribeirão Preto | Sudeste | 702.739 | em desenvolvimento |
| Niterói | Sudeste | 523.664 | em desenvolvimento |

Capacidades climáticas

Definição de *policy capacity* (capacidade de formulação e implementação de políticas públicas): "o conjunto de habilidades e recursos — ou competências e capacidades — necessários para desempenhar funções relacionadas às políticas públicas" (Wu, Ramesh, Howlett, 2015, p. 166).

Níveis:

- **Individual:** capacidade de navegar no contexto político e/ou conhecimento técnico;
- **Organizacional:** existência de corpo institucional específico, pessoal técnico, bases de dados;
- **Sistêmico:** comunicação dentro da organização, com outros níveis do Estado e com a sociedade civil;
- **Transnacional:** capacidade de participar de eventos internacionais, transferir boas práticas e se engajar em debates climáticos transnacionais.

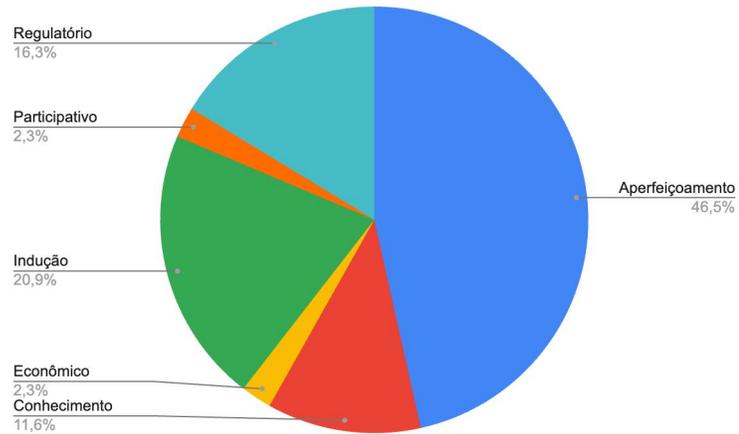
Esses níveis servem para informar e compreender a capacidade de gestão da cidade em relação à ação climática. Muitas cidades estão adotando os Planos de Ação Climática. No entanto, embora o plano seja um documento importante e necessário, ele é **estático** — a questão é: o município tem capacidade de operacionalizá-lo?

Observações preliminares

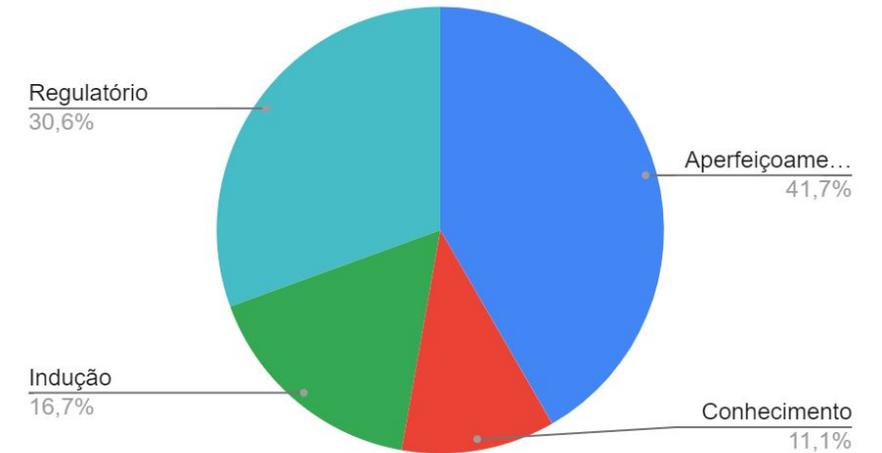
- Natureza dos instrumentos gerais diferem dos específicos
- Número elevado de instrumentos de aperfeiçoamento, especialmente de dispositivos existentes;
- Número baixo de instrumentos de participação e econômicos;
- Há diversos instrumentos vagos, o que pode gerar dificuldade de implementação, monitoramento e avaliação;
- Há instrumentos com objeto de difícil compreensão.

Instrumentos Planclimas

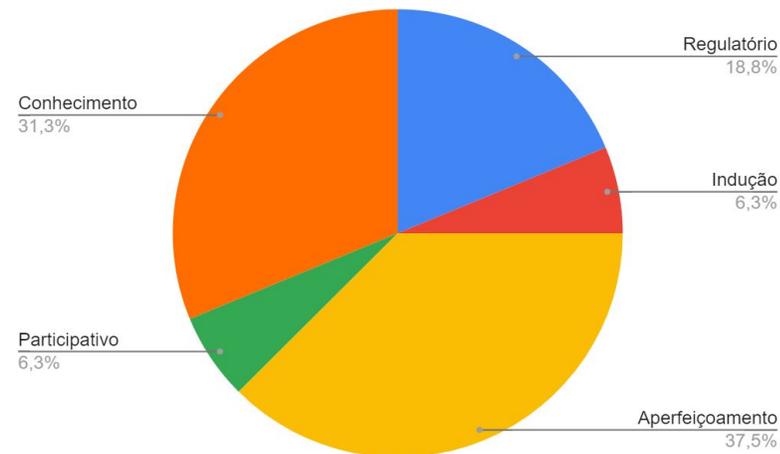
São Paulo - 43



Joanesburgo 36



Santiago 16



Análise comparativa preliminar: instrumentos

| Instrumento | São Paulo | Santiago | Joanesburgo |
|-----------------|-----------|----------|-------------|
| Aperfeiçoamento | 20 | 6 | 15 |
| Conhecimento | 5 | 5 | 4 |
| Econômico | 1 | 0 | 0 |
| Indução | 9 | 1 | 6 |
| Participativo | 1 | 1 | 0 |
| Regulatório | 7 | 3 | 11 |

Cidades brasileiras na COP 28

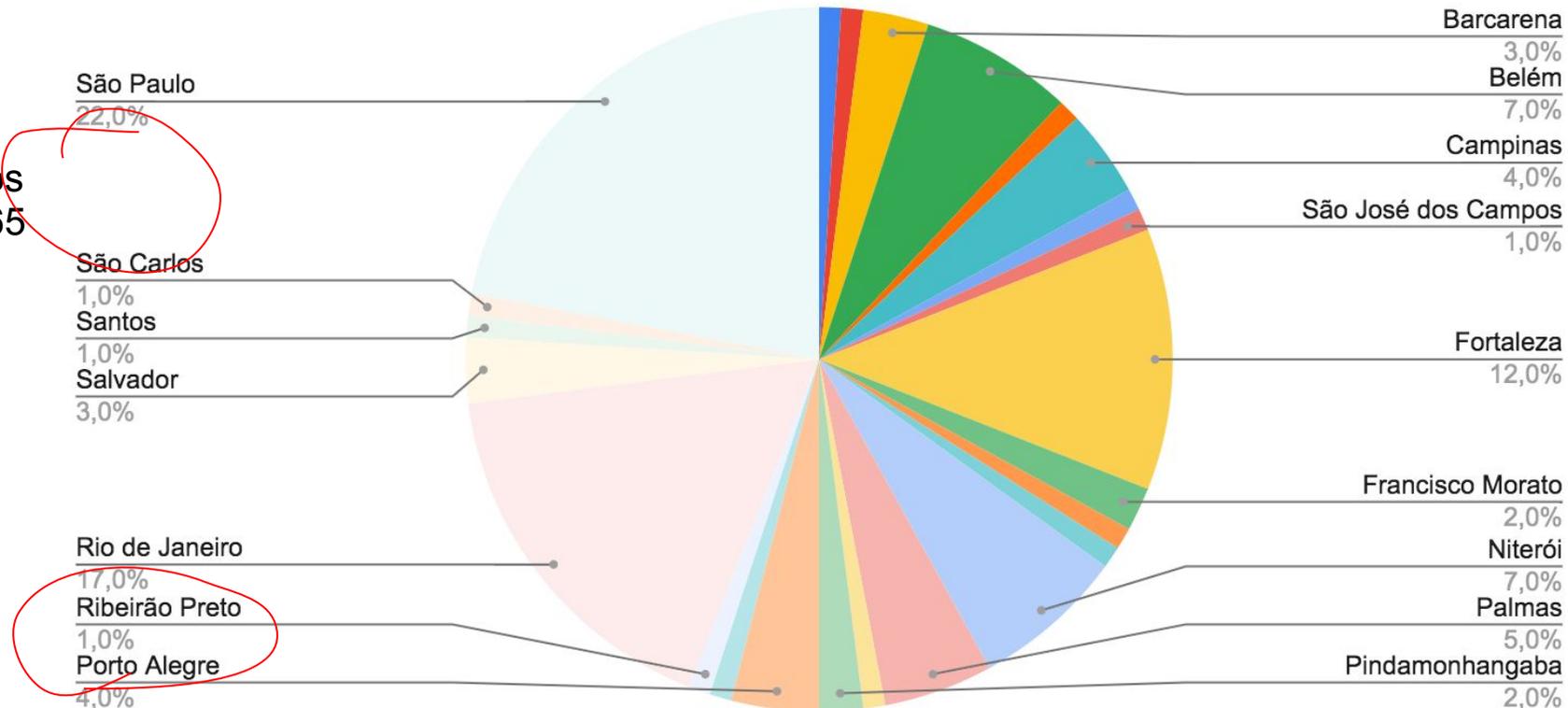
Total de cidades analisadas: 23

- **Cidades com maior capacidade transnacional:** São Paulo e Rio de Janeiro

- **Cidades menores:** Exemplos como Pindamonhangaba (165 mil habitantes)

Participação em redes de governança climática:

- **FNP (Frente Nacional de Prefeitas e Prefeitos):** 8 cidades
- **ICLEI:** 18 cidades
- **C40:** 4 cidades



Conclusão e próximos passos

- A pesquisa ajuda a refletir sobre a difusão global de instrumentos e sobre os desafios de sua implementação em nível local. Não apenas em relação ao clima, mas com potencial de generalização para diversos outros setores;
- Destaca a importância de redes transnacionais no assessoramento a governos subnacionais;
- A análise dos instrumentos permite comparar a ação climática em diversas cidades no Brasil e no mundo e as gerações de planos
- A observação dos instrumentos permite identificar a concentração pela natureza de suas ações
- As capacidades são importantes indicadores sobre a gestão pública da mudança climática.

Agradecemos por sua atenção!

Equipe da pesquisa:

Osmany Porto de Oliveira

Camila Almeida

Clara Faria

PESQUISA

ClimaSP

Transferindo políticas
públicas globais



Síntese das ideias disponível nos seguintes artigos publicados na mídia:

Estadão: A voz das cidades brasileiras na COP-28

Folha: Resiliência à mudança climática também deve partir dos municípios