



Comando General  
Fuerzas Militares de Colombia



"General Rafael Reyes Prieto"  
Unión, Proyección, Liderazgo

## SEMINARIO

Nuevas dinámicas del crimen organizado transnacional, desafíos a la gobernanza en Defensa y a los roles tradicionales de las FF.AA.

# ***“Contribución de las FF.MM. a la Acción Unificada del Estado para la Estabilización y la Paz”***





**Gobernabilidad**

**Gobernanza**

**Acción Unificada**

**Estabilización**

**Control Institucional del territorio**

**Liderazgo Integrado**



## Gobernabilidad

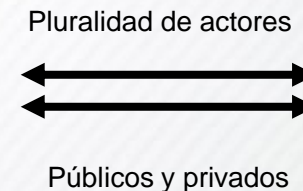
- Capacidad de un sistema sociopolítico para gobernarse a sí mismo.
- Implica una correlación entre necesidades y capacidades a través de las instituciones.
- A mayor Gobernabilidad mayor capacidad institucional de satisfacción de necesidades.
- Se refiere a las adaptaciones y procesos en el marco del Estado y de la Administración pública para mejorar su relación (vertical) con la ciudadanía y el proceso de toma de decisiones.



Relación en torno a jerarquía

## Gobernanza

- Proceso de interacción entre actores estratégicos.
- Está articulada fundamentalmente a la forma de mejorar la relación horizontal entre una pluralidad de actores públicos y privados.
- Igualmente para mejorar los procesos de decisión, gestión y desarrollo de lo público y colectivo, teniendo en cuenta una relación con características de integración y de interdependencia.



Relación en torno a integración e interdependencia



## VISIÓN GENERAL DEL POSACUERDO

**PROCESO DE ESTABILIZACIÓN**



**GOVERNABILIDAD**

**CONTROL INSTITUCIONAL DEL TERRITORIO**

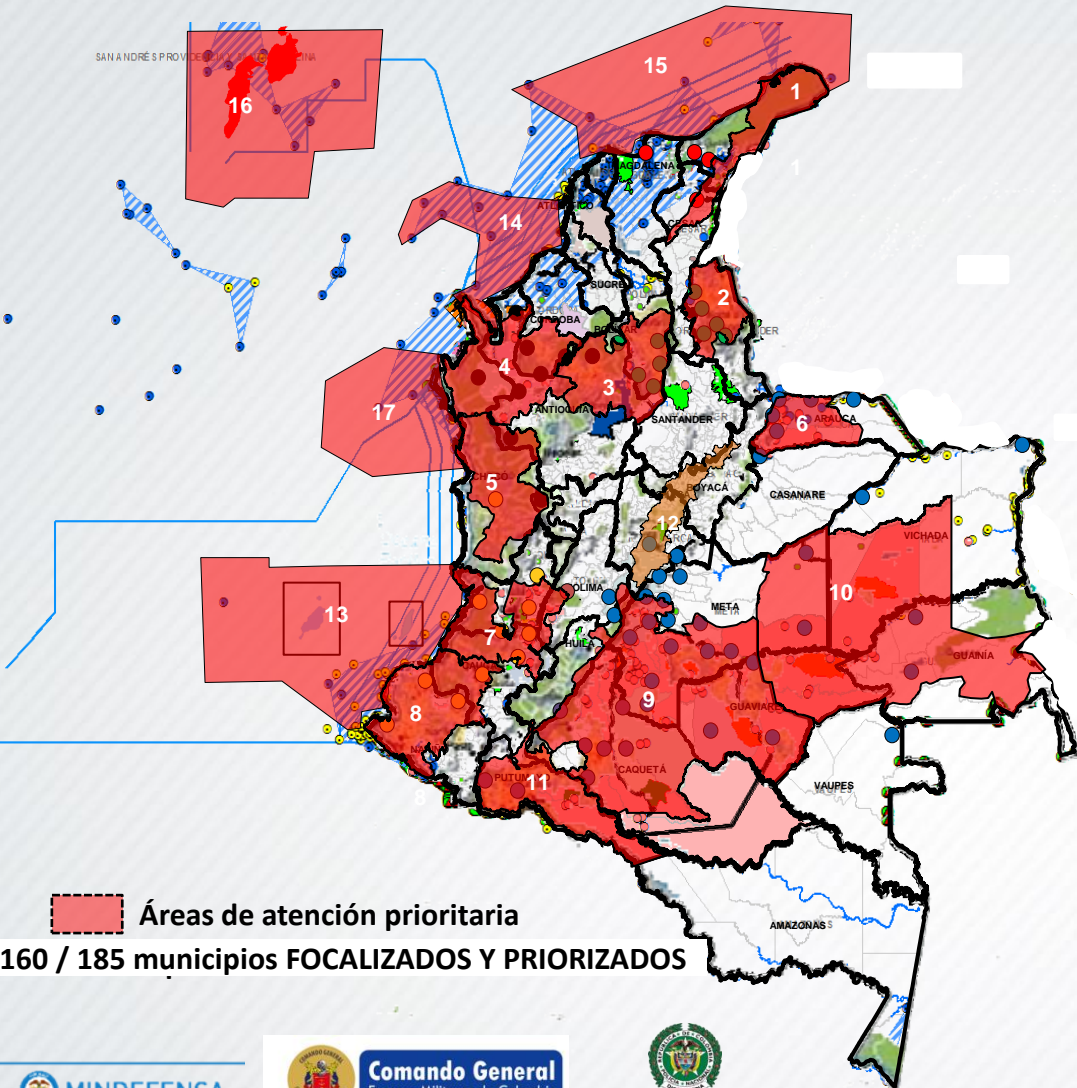
**ACCIÓN UNIFICADA**

**CONVERGENCIA DE ALTOS NIVELES DE VIDA URBANA Y RURAL**



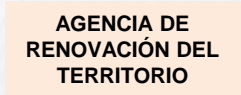
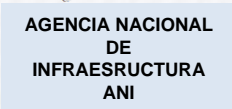
## ÁREAS DE ATENCIÓN PRIORITARIA (12 / 11 terrestres - 5 marítimas)

**Factores de incidencia en la Focalización y Priorización de municipios (20 Factores – 87 variables)**



**Áreas de atención prioritaria**  
**160 / 185 municipios FOCALIZADOS Y PRIORIZADOS**

1. Antigua influencia FARC
2. Influencia ELN
3. Influencia GAO / GDO
4. Cultivos Ilícitos / (SIMCI)
5. Extracción ilícita de yacimientos mineros
6. Contrabando
7. Extorsión y Secuestro
8. Tráfico de migrantes
9. Tráfico de armas municiones y explosivos
10. Delitos conexos
11. Minas antipersona
12. Restitución de Tierras
13. Zonas Veredales de Tránsito a la Normalidad / Puntos de Tránsito a la Normalidad
14. Proyectos Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET)
15. Proyectos Oficina Consejero Posconflicto
16. Indicadores Sociales Críticos
17. Zonas Grises de Interés Criminal
18. Afectación de infraestructura crítica
19. Fronteras inestables
20. Degradación Recursos Naturales y Medio A.



FUENTES: CREI 5 CGFM / CIGSP (PONAL) / OFICINA POSCONFLICTO / DANE / UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL EN GESTIÓN DE RESTITUCIÓN DE TIERRAS DESPOJADAS MINAGRICULTURA / MINAMBIENTE/ SIMCI/COET/



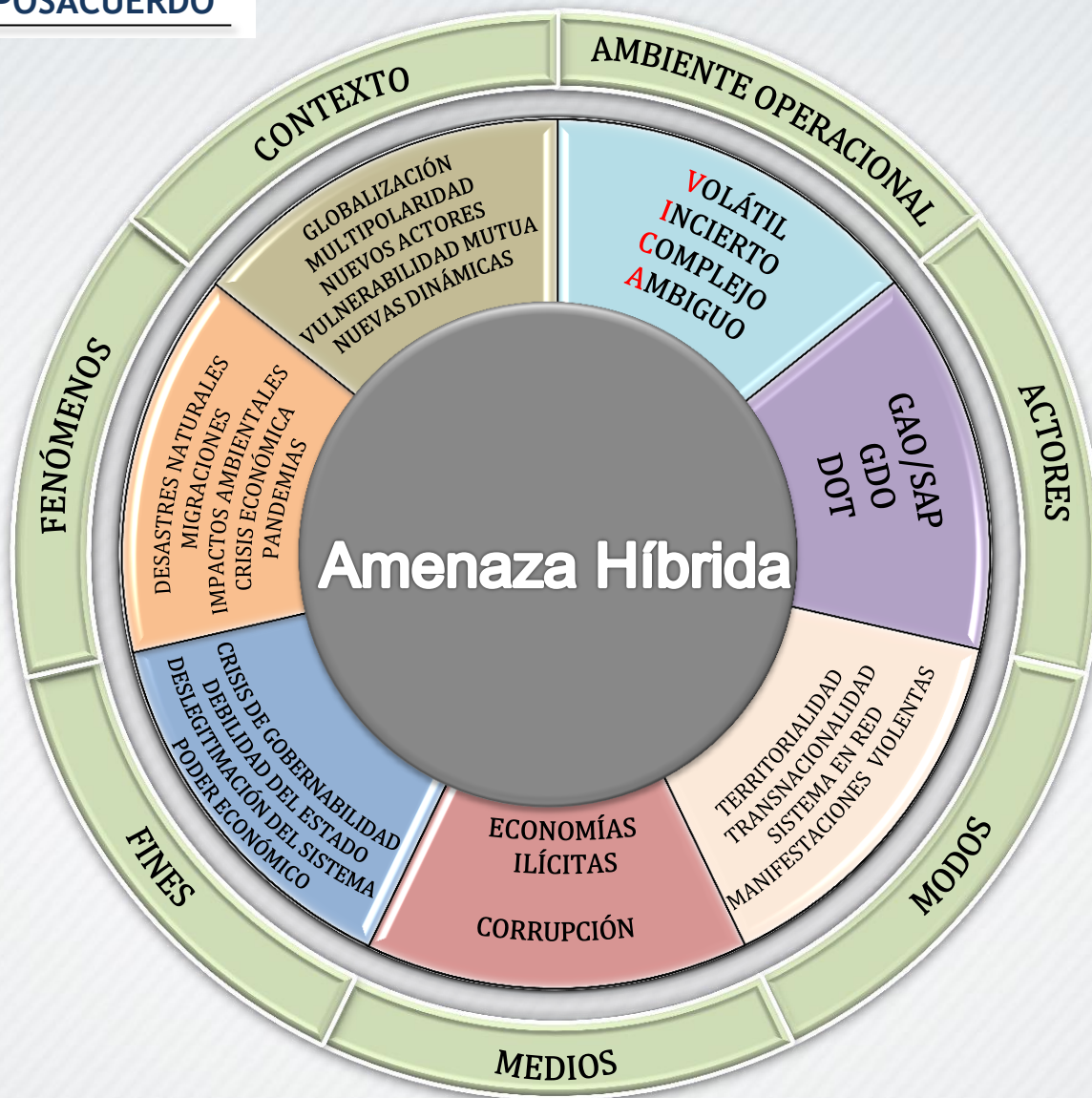
# REDES CRIMINALES CONVERGENCIA CRIMINAL

## Fenómenos Criminales





## NATURALEZA DEL POSACUERDO





## RECUPERACIÓN Y CONTROL MILITAR DEL TERRITORIO

- Neutralización de los planes estratégicos y subsidiarios de la amenaza.
- Recuperación de los ejes viales.
- Repliegue de la amenaza.
- Reducción de índices de violencia.
- Reducción de la amenaza en el 72 %.
- Protección de la infraestructura.
- Incremento de la inversión.
- Retorno de los Alcaldes.
- Incremento de la gobernabilidad.
- Incremento del desarrollo y prosperidad.

## ESTABILIZACIÓN DEL TERRITORIO (Política Nacional de Consolidación y Reconstrucción del Territorio 14/01/2014)

- Bases sólidas para desarrollo institucional:
  - Capacidades administrativas y fiscales.
  - Provisión de servicios públicos y fiscales.
- Protección ciudadana:
  - Presencia de Policía, Fiscalía y Jueces.
- Atención permanente en:
  - Salud, educación y familia.
- Clarificados derechos de propiedad.
- Territorios libres de cultivos ilícitos.
- Operabilidad de la justicia.

## CONSOLIDACIÓN (PNCRT 14/01/2014)

## Control Institucional del Territorio







## Tareas de Estabilización (Tareas de construcción de Paz)





## RECUPERACIÓN Y CONTROL INSTITUCIONAL DEL TERRITORIO

### ESTABILIZACIÓN DEL TERRITORIO

### CONSOLIDACIÓN

### AUTONOMÍA ESTRATÉGICA

Garantes del  
Desarrollo  
Nacional,  
capacidad  
disuasiva  
contundente.

**2026**  
Líder regional  
en Seguridad,  
Defensa y  
Desarrollo  
Tecnológico  
Militar.

**2022**  
Alcanzar  
condiciones  
óptimas de  
seguridad.  
**2024**  
Contribuir a  
generar polos  
de desarrollo.

**2018**  
Incrementar  
significativamente  
las condiciones  
de Seguridad y  
Defensa del  
Estado.

**2012-2016**  
Plan de Guerra  
Espada de Honor  
**2016**  
Inicio Plan  
Estratégico  
Militar de  
Estabilización y  
Consolidación  
"VICTORIA".

**2010-2012**  
Plan de  
Guerra  
Bicentenario.

**2006-2010**  
Plan de Guerra  
Consolidación.

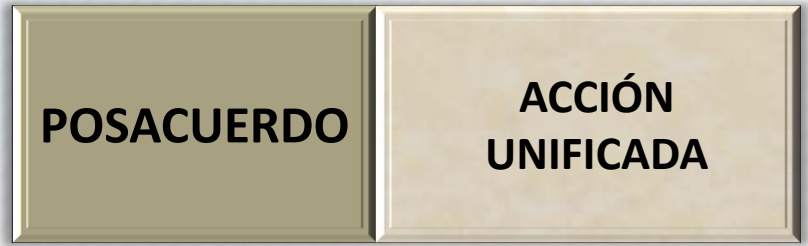
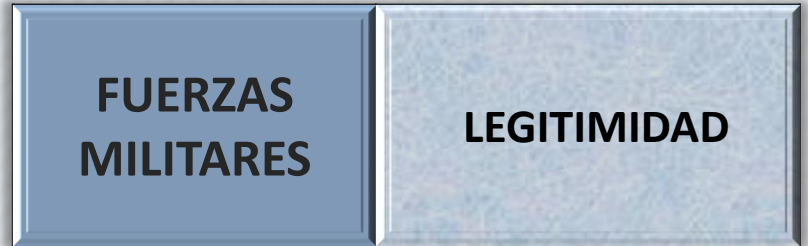
**2002-2006**  
Plan de  
Guerra  
Patriota.

2016

PLAN ESTRATÉGICO  
FFMM 2030  
Transición - Transformación

Conjunto-Coordinado  
Interinstitucional-Combinado

2030

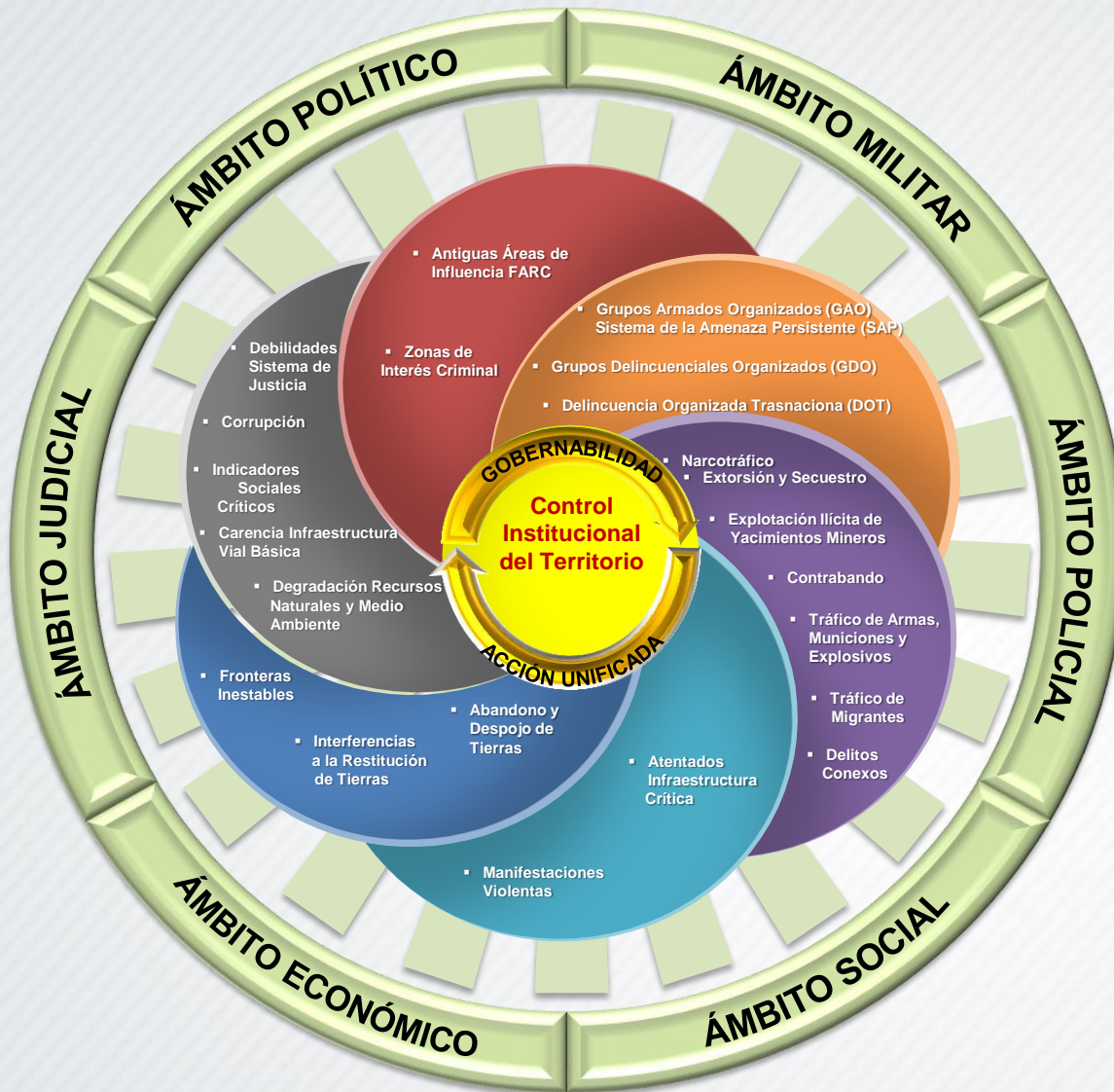


**SISTEMA AMENAZA PERSISTENTE (SAP)**





Sincronización, coordinación, integración y armonización de las actividades entre los sectores del gobierno (*político, militar, policial, judicial, social y económico* en los niveles nacional, regional, departamental y municipal), el sector privado, la sociedad civil, la cooperación internacional, los organismos de control y formas de participación comunitaria, para lograr la **Unidad de Esfuerzo**.



### CONTROL INSTITUCIONAL DEL TERRITORIO

Presencia integral de todos los sectores e instituciones del Estado en los territorios, para restringir espacios a los factores de inestabilidad, solucionar las necesidades sociales insatisfechas, superar los indicadores sociales críticos de las comunidades y proyectar programas de desarrollo autosostenibles en un ambiente de gobernabilidad.

#### RETOS DEL CONTROL INSTITUCIONAL DEL TERRITORIO

Articulación Institucional

Focalización

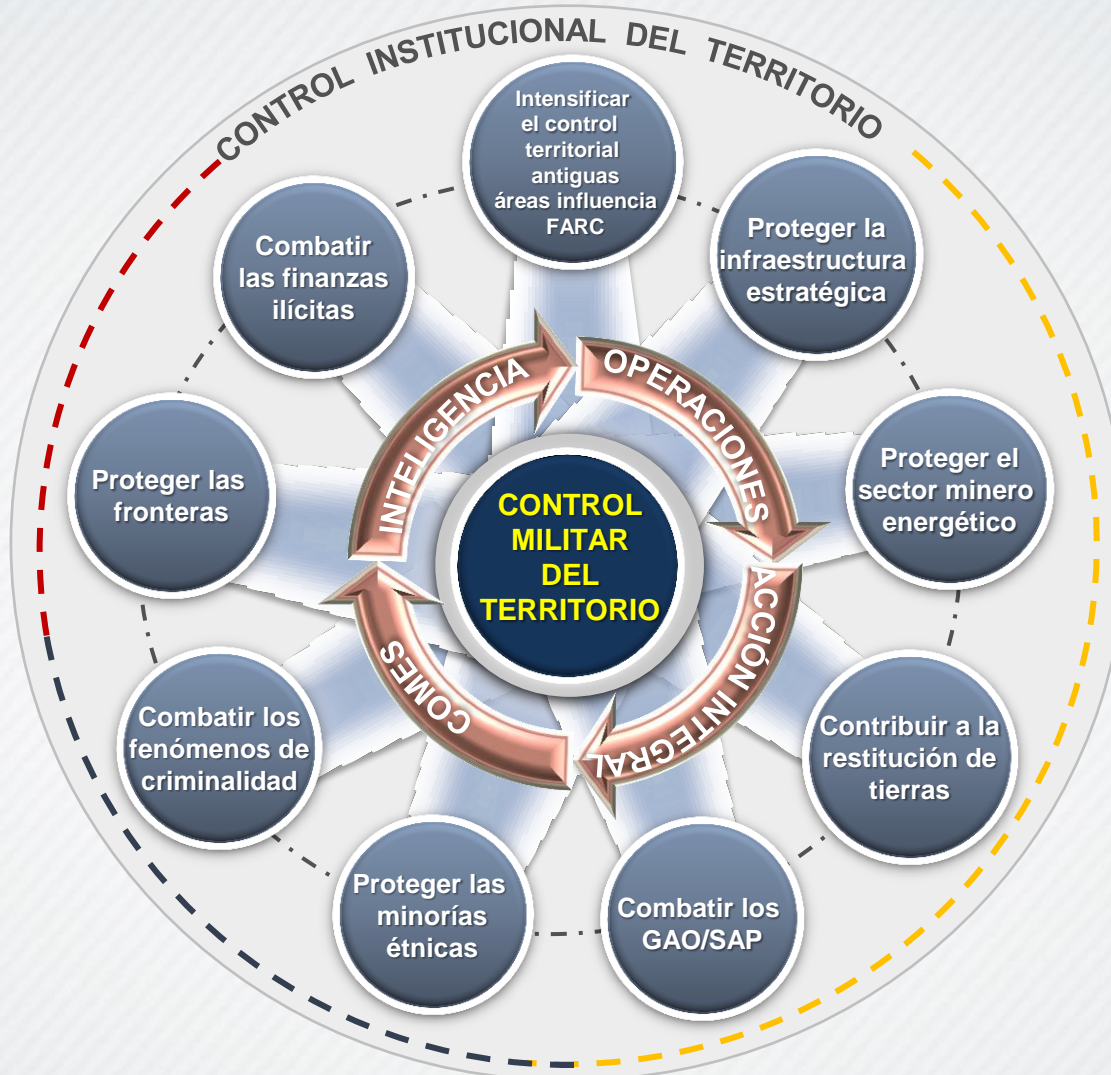
Priorización

Optimización de los recursos

Victorias tempranas



## TAREAS EN EL CONTROL MILITAR DEL TERRITORIO (En contribución al Control Institucional del Territorio)





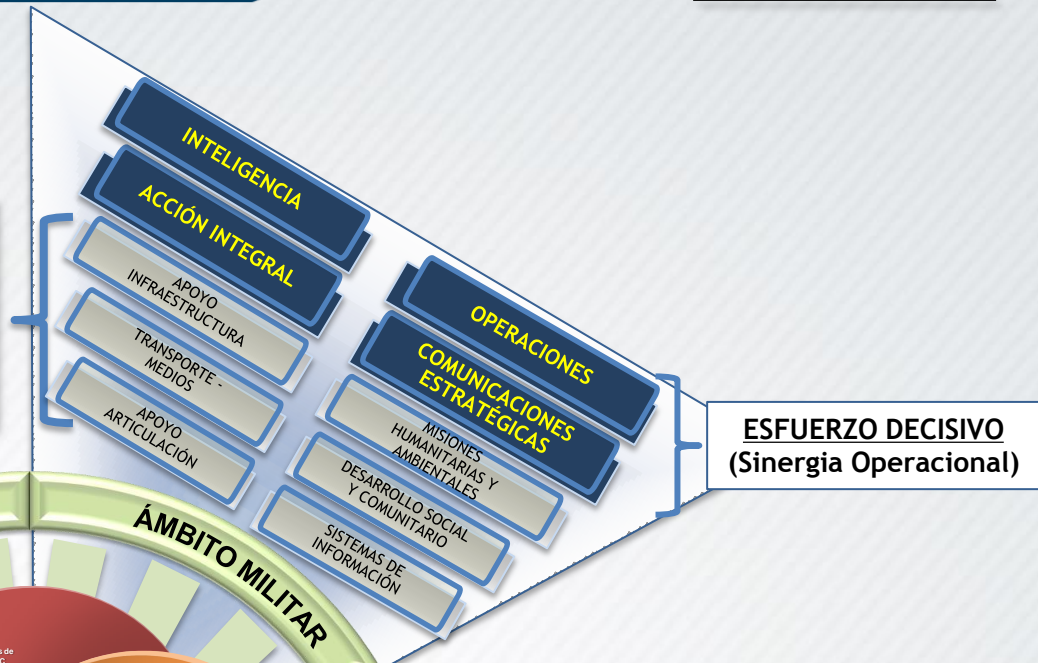
## Capacidades de las FF.MM para Apoyar Programas de Desarrollo Social y Económico

(De acuerdo a la asignación de recursos para tales fines, sin afectar el presupuesto de las FFMM.)

INFRAESTRUCTURA	DESARROLLO SOCIAL Y COMUNITARIO	MISIONES HUMANITARIAS Y PROTECCIÓN AMBIENTAL
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Construcción de redes viales secundarias y terciarias.</li> <li>• Saneamiento ambiental básico en zonas vulnerables y de difícil acceso.</li> <li>• Construcción de pozos profundos, puentes permanentes, infraestructura para plantas de tratamiento de agua potable, pavimentación, recuperación de vías y desarrollo rural.</li> <li>• Estructuración y formulación de proyectos de infraestructura a través de los Ingenieros Militares y otros tipos de proyectos con equipos de trabajo de beneficio comunitario.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Jornadas de atención humanitaria y apoyo al desarrollo.</li> <li>• Promoción y prevención de la salud.</li> <li>• Producción y difusión de programas comunitarios alternativos de reconstrucción social.</li> <li>• Educación para el trabajo comunitario.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Desminado humanitario.</li> <li>• Protección ambiental y de recursos naturales.</li> <li>• Gestión del riesgo de desastres.</li> <li>• Evacuación de personal.</li> <li>• Sistema integrado de seguridad marítima y fluvial.</li> <li>• Protección y sostenibilidad integral conjunta para la Amazonía.</li> </ul>
TRANSPORTE - MEDIOS	SISTEMAS DE INFORMACIÓN	APOYO EN ARTICULACIÓN
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Personal y carga.</li> <li>• Aerofotografía.</li> <li>• Red de emisoras EJC, ARC y FAC.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Nacional, regional y local.</li> <li>• Apoyo a la conectividad.</li> </ul>	Programa "Fe en Colombia" (Modelo piloto: Valle, Cauca y Nariño).



**ACCIÓN INTEGRAL**  
Integración de las capacidades de las Fuerzas Militares al esfuerzo de Acción Unificada del Estado en apoyo al **progreso y desarrollo** de la Nación.







## FACTORES DECISIVOS

**ACCIÓN UNIFICADA**

**CONTROL INSTITUCIONAL  
DEL TERRITORIO**

**LIDERAZGO  
INTEGRADO**

**OPTIMIZACIÓN DE RECURSOS**

**Mayor riesgo: DISPERSIÓN**



# FE EN COLOMBIA

*Programa de todos para todos*

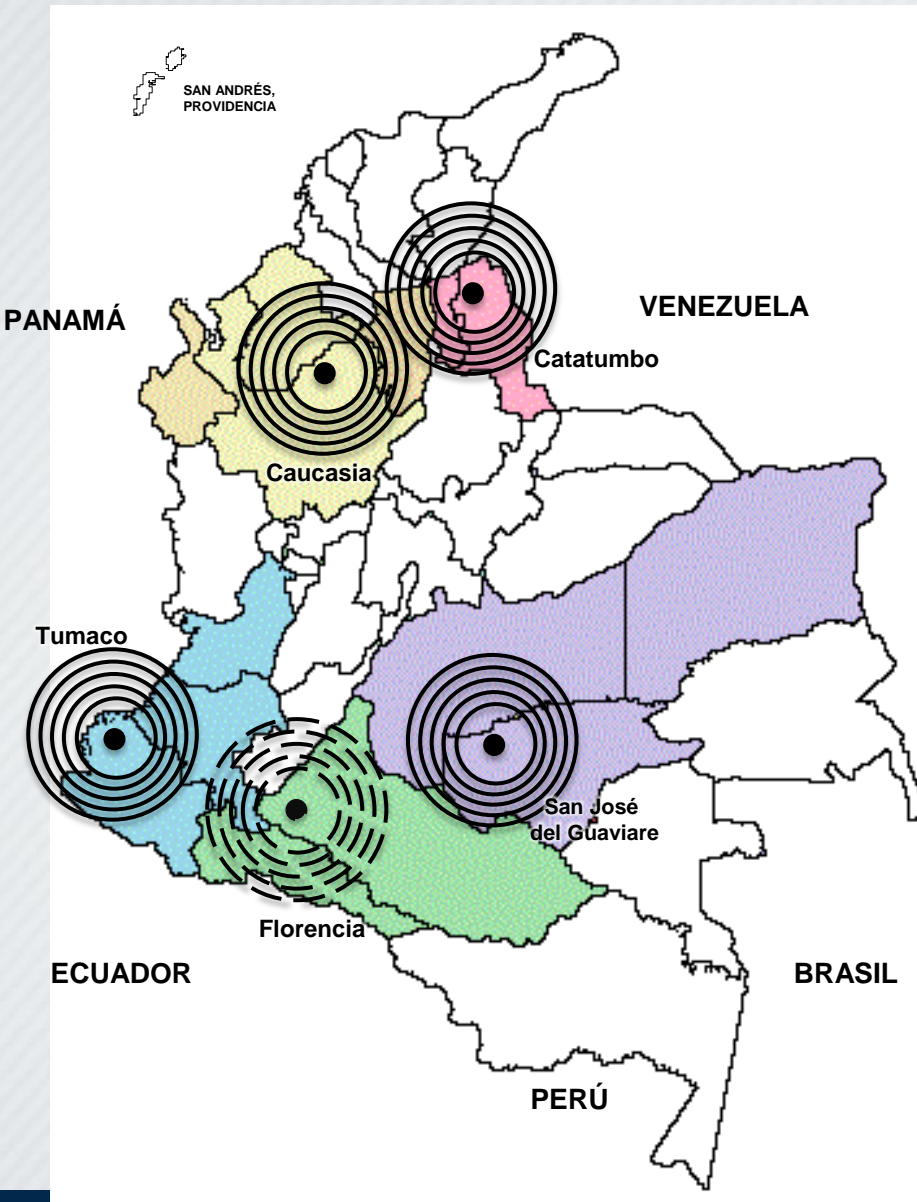
**FE EN COLOMBIA** es un programa de articulación de las instituciones del Estado con el apoyo de la empresa privada y cooperación internacional, que orienta sus esfuerzos al mejoramiento de las condiciones de vida de las poblaciones más vulnerables del territorio nacional, dentro del marco de la **seguridad integral**.

OBJETIVO: Fortalecer la **institucionalidad y gobernabilidad del Estado** en el territorio nacional, representado por las **autoridades locales**, generando espacios para el empoderamiento de los líderes comunitarios en un trabajo articulado a todo nivel, en pro del desarrollo y progreso de las regiones.

# MEDIDAS ESPECIALES PARA ENFRENTAR EL PROBLEMA DE LAS DROGAS ILÍCITAS

- 1 CENTROS ESTRATÉGICOS OPERACIONALES INTEGRALES CONTRA EL NARCOTRÁFICO (CEO's)
- 2 DINAMIZADORES PARA EL PROGRAMA DE SUSTITUCIÓN DE CULTIVOS DE USO ILÍCITOS
- 3 CONTROL AL DESVÍO DE SUSTANCIAS QUÍMICAS Y AFECTACIÓN A COMPLEJOS DE PRODUCCIÓN DE DROGAS ILÍCITAS
- 4 FOCOS DE INTERVENCIÓN ANTINARCÓTICOS - FIA
- 5 REGISTRO ÚNICO NACIONAL AÉREO Y MARÍTIMO - RUNAM
- 6 CENTRO REGIONAL CONTRA EL SISTEMA DE DROGAS ILÍCITAS
- 7 DINAMIZADORES INSTITUCIONALES CONTRA EL LAVADO DE ACTIVOS
- 8 ACCIONES INTEGRADAS CONTRA LA CORRUPCIÓN
- 9 COMISIÓN DE JUSTICIA RESTAURATIVA FRENTE AL CONSUMO DE DROGAS
- 10 PARÁMETROS PARA VISUALIZAR LOS ESFUERZOS EN LA LUCHA CONTRA EL PROBLEMA DE LAS DROGAS ILÍCITAS

# CENTRO ESTRATÉGICO OPERACIONAL INTEGRAL CONTRA EL NARCOTRÁFICO (CEO)



**CEO No. 1  
TUMACO**

- NARIÑO  
42.627 Has
  - CAUCA  
12.595 Has
  - V. DEL CAUCA  
752 Has
- **55.974 Has**

**CEO No. 2  
SAN JOSÉ**

- GUAVIARE  
6.838 Has
  - META  
5.464 Has
  - VICHADA  
699 Has
- **13.001 Has**

**CEO No. 3  
CAUCASIA**

- ANTIOQUIA  
8.855 Has
  - CÓRDOBA  
2.668 Has
  - CHOCÓ  
1.803 Has
- **13.326 Has**

**CEO No. 4  
CATATUMBO**

- N. DE SANTANDER  
24.831 Has
  - SUR DE BOLÍVAR  
4.094 Has
- **28.925 Has**

**CEO No. 5  
FLORENCIA**

- CAQUETÁ  
9.343 Has
  - PUTUMAYO  
25.262 Has
- **34.605 Has**

**TOTAL**

→ **145.831 Has**  
**99,8 %\***

FUENTE: UNODC – SIMCI 2016



# CENTRO ESTRATÉGICO OPERACIONAL INTEGRAL CONTRA EL NARCOTRÁFICO (CEO)

Es un pivote estratégico donde se integran y articulan las instituciones del nivel nacional y regional hacia lo local, para combatir el problema de las drogas ilícitas.

## Ejes de acción

### OBJETIVO:

Dar soluciones integrales por parte del Estado, integrando y articulando las entidades nacionales, regionales y locales.

1

Territorios libres  
de cultivos ilícitos

2

Reducir el accionar de grupos  
al margen de la Ley

3

Bienestar y seguridad integral,  
Centro de Fusión Social  
Departamental

4

Interdicción

5

Prevención integral

# CENTRO ESTRATÉGICO OPERACIONAL INTEGRAL CONTRA EL NARCOTRÁFICO (CEO)

NACIONAL

REGIONAL

LOCAL

**VICEPRESIDENCIA**

**MINISTERIO DE DEFENSA**

**GRUPO OPERACIONAL**  
Cde. Regional EJC - PNC

**GRUPO SOCIAL**

**COOPERACIÓN INTERNACIONAL**

**COORDINADOR FUERZA PÚBLICA POR DEPARTAMENTO**

**COORDINADOR PNIS**

**CENTRO DE INTEGRACIÓN SOCIAL DEPARTAMENTAL**  
Coordinador : DNP – Gobernación

**COMPONENTE SOCIAL**      **COMPONENTE OPERACIONAL**



Entidades nacionales,  
departamentales y locales

Gremios privados

Otros gobiernos y agencias

# CENTRO DE INTEGRACION SOCIAL DEPARTAMENTAL

**PNIS**  
*Programa Nacional  
Integral de Sustitución*

1. Compromiso de y  
gobernadores  
alcaldes.

2. Necesidades de la  
comunidad, proyectos,  
prioridades y obras  
para crear confianza.

3. Se tiene en cuenta a la  
población en el  
planeamiento de los  
planes.

4. Proyectos de  
infraestructura.

- Entidades
- Instituciones
- Gremios Privados
- Cooperación Internacional



# "ANTIOQUIA LIBRE DE CULTIVOS ILÍCITOS"



GOBERNACIÓN DE ANTIOQUIA

## GOBIERNO LOCAL

S. Salud

S. Hacienda

S. Agricultura

S. Obras publicas



Briceño

Nechí

Tarazá

Cáceres

El Bagre

## GREMIOS PRIVADOS



## Cooperación Internacional



## GRUPO SOCIAL



ALTA CONSEJERÍA  
PARA EL POSCONFLICTO  
DERECHOS HUMANOS Y SEGURIDAD

ARN  
Agencia para la  
Reincorporación  
y la Normalización



SERVICIO NACIONAL  
DE APRENDIZAJE

**PNIS**  
Programa Nacional  
Integral de Sustitución

Objetivo prevenir, reducir y eliminar los cultivos de coca y amapola a nivel municipal y departamental.

### Infraestructuras rurales

- Puentes
- Placa huella
- Vías terciarias
- Vías veredales

### Sustitución sostenible

- Proyectos productivos de **Cacao y Café**
- Asistencia técnica permanente
- Transferencia tecnológica

### Encadenamiento Productivo

- Acuerdo con la FAO para la compra de cosechas

### Desarrollo Territorial

- Atención a la población
- Desarrollo sostenible



# “DESARROLLO INTEGRAL DEL ALTO VICHADA”

## Plan

- 2013 VICHADA – Cumaribo (Güerima, Puerto Principe, Chupave), “triangulo de la coca”.

## Resultados

- Oct 2016 firman otras 200 aprox mas con el plan PNIS reciben: \$ 1'500.000.
- Presidencia apoya el proceso mediante el Plan integral de sustitución voluntaria y desarrollo alternativo – PISDA



## Medios

- \$ 1.200 Millones aportados por la Gobernación del Vichada.
- Fuerza aérea vinculó empresas privadas.

## Promoción

- Casa Luker Convenio con PROAGRO
- Compra cosecha (5años-20 años)
- Apoyo con Transporte de la cosecha
- Plan de capacitación
- Asistencia técnica
- Acceso a créditos

## Objetivo

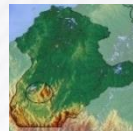
- 214 Familias x 5
- 150 Hectareas



# FOCOS DE INTERVENCIÓN ANTINARCÓTICOS – FIA´s

Zonas y sitios focalizados y priorizados por la inteligencia, empleados por el narcotráfico

**169 FIA´s**  
**11 Zonas lanzamiento**  
**79 Mov. aéreo ilegales (2016)**



**32 P2CN**  
*Puntos Priorizados de Conectividad Narcotraficante*



**48 EVPCN**  
*Ejes Viales Priorizados de Conexión Narcotraficante*



**11 TPH-TD**  
*Trochas o pasos de herradura para el tráfico de drogas*



**26 AFH-TD**  
*Afluentes hídricos empleados para transporte de drogas*



**52 PIF**  
*Pasos informales de Frontera*

## INTELIGENCIA ESPECIALIZADA

- Militar
- Naval
- Aérea
- Policial

## PARTICIPANTES EN INTERVENCIÓN

MinInterior

MinTransporte

MinHacienda

MinDefensa

Cancillería

FGN

## INTERDICCIÓN ACUERDO MISIONALIDAD

- Ejército Nacional
- Armada Nacional
- Fuerza Aérea Colombiana
- Policía Nacional

Fuente: ARC "Zonas de lanzamiento"

Fuente: FAC "Mov aéreos ilegales"

Fuente: DIRAN

# CENTRO REGIONAL CONTRA EL SISTEMA DE DROGAS ILÍCITAS



C  
A  
P  
A  
C  
I  
D  
A  
D  
E  
S  
  
D  
I  
S  
P  
E  
R  
S  
A  
S

## CAPACITACIÓN

CIMCON (ARC) Cartagena  
ESDAN (FAC) CACOM-1  
CIENA (PNC) Btá  
ERCAIAD OEA (PNC) Btá  
USCAP (Plan MDN)

## CONVENIOS ACTUALES

02 Ejército Nacional  
13 Armada Nacional  
09 Fuerza Aérea  
21 Policía Nacional

## INTELIGENCIA

SICIE  
JINA  
JIN  
DIPOL  
Homólogos otros países.



## ACCIÓN UNIFICADA

- Cooperación internacional.
- Implementar, actualizar y potencializar acuerdos.
- Capacitación, Investigación e Inteligencia.
- Liderazgo y corresponsabilidad.
- Optimizar recursos.
- Lavado de activos.
- Aprovechamiento de capacidades.

S  
I  
N  
E  
R  
G  
I  
A  
  
L  
U  
C  
H  
A  
  
C  
/  
S  
D  
I



Comando General  
Fuerzas Militares de Colombia



"General Rafael Reyes Prieto"  
Unión, Proyección, Liderazgo

## SEMINARIO

Nuevas dinámicas del crimen organizado transnacional, desafíos a la gobernanza en Defensa y a los roles tradicionales de las FF.AA.

**Gracias**

***“Contribución de las  
FF.MM. a la Acción  
Unificada del Estado  
para la Estabilización y  
la Paz”***

