



国际协调和多边主义  
对建设一个绿色、数  
字化和包容性的未来  
至关重要。

努力开展协调合作

**IMF**  
2023年  
年报





# 190 个成员国

致力于推动国际货币合作,促进国际贸易,提高就业率和实际收入水平,维护汇率稳定,并帮助成员国解决国际收支失衡问题。

## 努力开展协调合作



球前景尚不确定。世界经济呈现出了韧性，但大多数国家的短期和中期增长前景仍然低迷，下行风险加剧。在央行为降通胀而收紧货币政策的背景下，俄乌战争等冲击接二连三地袭来，给宏观-金融稳定（包括金融部门）造成了压力。通胀已有所缓和，但潜在的价格压力仍然呈现出粘性。

债务脆弱性上升，有60%的低收入国家和25%的新兴市场经济体已经或可能陷入债务困境。债务重组进程始终十分缓慢。同时，各国内部和国家之间的不平等现象持续存在，且79个国家的3.50亿人面临着严重的粮食安全问题——这一人数达到了创纪录水平。

地缘经济割裂的不断加剧可能增加我们应对共同挑战的难度，为此，各方需要果断采取行动来重建信任。全球和平红利正在萎缩，与此同时，可用于支持脆弱群体的资源也在减少。保护主义的抬头阻碍了全球贸易发展，侵蚀了来之不易的全球一体化成果。为应对气候危机和数字化等共同挑战，我们需要克服分歧，促进国际合作。

IMF致力于与其成员国合作，寻找切实的解决方案，使世界经济走上可持续的发展之路。确保健全的国内政策、促进全球贸易和完善制度将帮助各方应对不确定性并增强宏观经济的韧性。提供更多的国际援助，为沉重的债务负担寻找解决之道，这将为脆弱国家提供支持。投资数字技术将帮助建立一个更加繁荣、包容的未来。共同应对气候变化将使我们的星球实现可持续发展。



## 总裁致辞

尊敬的读者：

全球经济接连遭受冲击，这考验着世界各地人民的韧性。各国在从新冠疫情中艰难复苏的同时，又受到俄乌战争和随之而来的生活成本危机的再次打击。

当前，经济增长乏力，通胀居高难下，而债务和金融脆弱性却仍处于高位。而就在各方正需要开展国际合作来应对主权债务、气候变化以及数字化和人工智能带来的风险和机遇的同时，地缘经济割裂却在加剧。

IMF正在与其成员国合作，以应对这些挑战并提升经济韧性。为此，我们将发挥监督、能力建设和贷款等核心作用，运用我们将世界顶级经济决策者聚集在一起的能力，让他们能够本着合作互利的精神解决各种难题。

从新冠疫情开始到2023财年结束，IMF向96个国家提供了近3000亿美元的贷款。在2023财年，



阿拉伯联合酋长国

两个全新的贷款工具开始运作。“韧性与可持续性信托”提供长期可负担的融资，以帮助成员国应对气候变化和大流行病防范等挑战；“粮食冲击窗口”则提供紧急融资，帮助成员国应对与粮食问题相关的国际收支需求。

IMF还帮助各国解决巨额融资需求，防止出现债务危机，或是帮助已陷入债务困境的国家恢复经济金融稳定。除了与成员国合作外，IMF还致力于通过G20《债务处理共同框架》和“全球主权债务圆桌会议”促进债务重组（我们与世界银行和G20轮值主席国印度共同召集了该圆桌会议，将公共和私人部门债权人和借款人召集起来）。

本期《年报》强调了IMF执董会的工作——他们提供了至关重要的指导和监督。本期《年报》还重点介绍了IMF向成员国提供的实时建议、能力建设和其他支持。

今年10月，190个国家的决策者将齐聚摩洛哥马拉喀什出席世界银行-IMF年会——此时此刻，我们意识到我们可以携手努力，一起应对全世界的共同挑战。采取行动，刻不容缓！

克里斯塔利娜·格奥尔基耶娃  
总裁  
2023年9月

# 关于IMF



国际货币基金组织 (IMF) 由190个成员国组成，致力于推动国际货币合作，促进国际贸易，提高就业率和实际收入水平，维护汇率稳定，帮助成员国解决国际收支失衡问题。IMF力求确保国际货币体系——即各国及其公民相互交易所依赖的汇率体系及国际支付体系——的稳定。IMF执董会代表所有成员国，讨论各成员国经济政策对国家、地区和全球产生的影响，批准IMF为帮助成员国而提供的融资，并监督IMF的能力建设工作。本期《年报》涵盖执董会、IMF管理层和工作人员在2022年5月1日至2023年4月30日财年的工作情况，除非另有注明。其内容反映了积极参与本《年报》撰写工作的IMF执董会的观点和政策讨论情况。

IMF的财年从当年5月1日至次年4月30日。本出版物阐述的是IMF执行董事的分析和政策考虑。IMF的记账单位是特别提款权 (SDR)。IMF财务数据的美元换算值是约数，是为了方便读者而提供的。2023年4月28日，特别提款权/美元汇率是1美元=0.742386特别提款权，美元/特别提款权汇率是1特别提款权=1.34701美元。一年前 (2022年4月29日) 的汇率是1美元=0.743880特别提款权，1特别提款权=1.34430美元。英文版中“billion”表示10亿，“trillion”表示万亿。分项数据与合计数据之间的微小差异是由四舍五入近似所致。本《年报》中使用的“国家”一词并非在所有情况下都是指国际法和国际惯例所理解的国家领土实体。这里使用的“国家”一词还指一些单独和独立列示统计数据的非国家领土实体。地图中所示边界、颜色、称谓和其他信息不代表IMF对任何领土法律地位的判断，亦不代表IMF对上述边界的认可或接受。

2023年4月28日，特别提款权/美元 汇率为

**1美元=0.742386特别提款权**

美元/特别提款权 汇率为

**1特别提款权=1.34701美元**

## IMF的三项主要职责

### 经济监督

为成员国提供建议，使其采纳有助于实现宏观经济稳定的政策，从而推动经济增长并减轻贫困。

### 贷款活动

向成员国提供融资，帮助其应对国际收支问题，包括因对外支付超过外汇收入而出现的外汇短缺情况。

### 能力建设

应成员国要求开展能力建设工作（包括技术援助和培训），帮助其加强经济制度，以设计和实施健全的经济政策。

IMF总部设在美国华盛顿特区，并在世界各地设有办事处，以扩大IMF的全球影响力，维系与成员国的密切联系。如想进一步了解IMF及其成员国的情况，请访问IMF.org。

## 缩略语

<b>BBA</b>	双边借款协议
<b>CCRT</b>	控灾减灾信托
<b>CD</b>	能力建设
<b>COVID-19</b>	新型冠状病毒引起的疾病
<b>ECF</b>	中期信贷
<b>EFF</b>	中期贷款
<b>ERM</b>	企业风险管理
<b>FCL</b>	灵活信贷额度
<b>FSAP</b>	金融部门评估规划
<b>FY</b>	财年
<b>G20</b>	二十国集团
<b>GDP</b>	国内生产总值
<b>GNI</b>	国民总收入
<b>GRA</b>	普通资金账户
<b>HIPC</b>	重债穷国
<b>IDA</b>	国际开发协会
<b>ICD</b>	能力建设学院
<b>IEO</b>	独立评估办公室
<b>IMF</b>	国际货币基金组织
<b>NAB</b>	新借款安排
<b>OIA</b>	内部审计办公室
<b>PLL</b>	预防性与流动性额度
<b>PRGT</b>	减贫与增长信托
<b>PRS</b>	减贫战略
<b>RCF</b>	快速信贷
<b>RFI</b>	快速融资工具
<b>RSF</b>	韧性与可持续性贷款
<b>RST</b>	韧性与可持续性信托
<b>SBA</b>	备用安排
<b>SCF</b>	备用信贷
<b>SDR</b>	特别提款权
<b>SLL</b>	短期流动性额度
<b>UCT</b>	高信贷档
<b>UN</b>	联合国

# IMF

## 2023年 年报

### 8 第一部分 特别关注

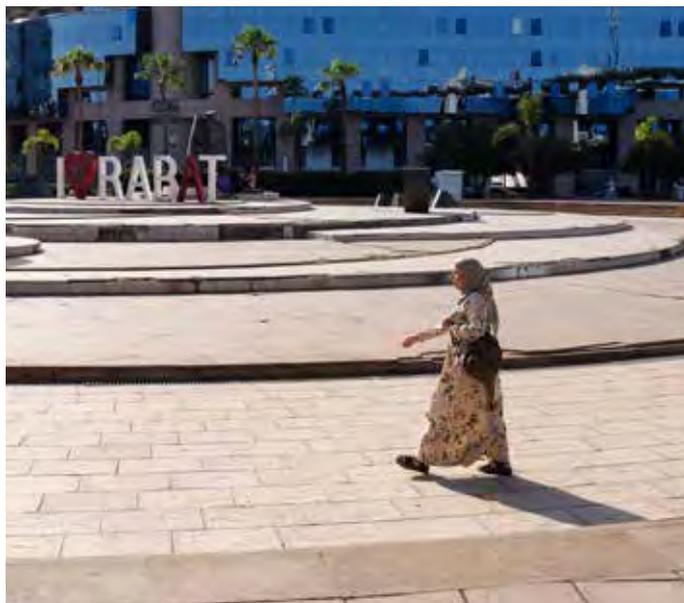
- 8 应对不确定性
- 11 生活成本危机
- 14 公共债务
- 17 抵御冲击的韧性
- 20 国际合作

### 24 第二部分 我们做什么

- 26 经济监督
- 28 贷款活动
- 41 能力建设

### 52 第三部分 我们是谁

- 54 执行董事和副执行董事
- 56 管理团队
- 60 资源
- 66 问责制
- 70 机构社会责任



摩洛哥

# 马拉喀什 2023年

## 世界银行-IMF年会

摩洛哥位于非洲、欧洲和中东地区的交界处，数千年来发挥着连接不同文化和文明的桥梁作用。2023年10月9日至15日，世界银行-IMF年会将在摩洛哥的马拉喀什举办，这标志着世界银行-IMF年会时隔50年再次在非洲举办，也是其时隔20年再次在中东北非地区举办。2023年马拉喀什年会将为IMF的全体成员国提供一个独特的机会，共同应对日益严峻的挑战，并在会议的总议题（即提升韧性、确保转型改革和重振全球合作）下讨论政策和改革的优先事项。



第一部分

# 特别关注

## 应对不确定性

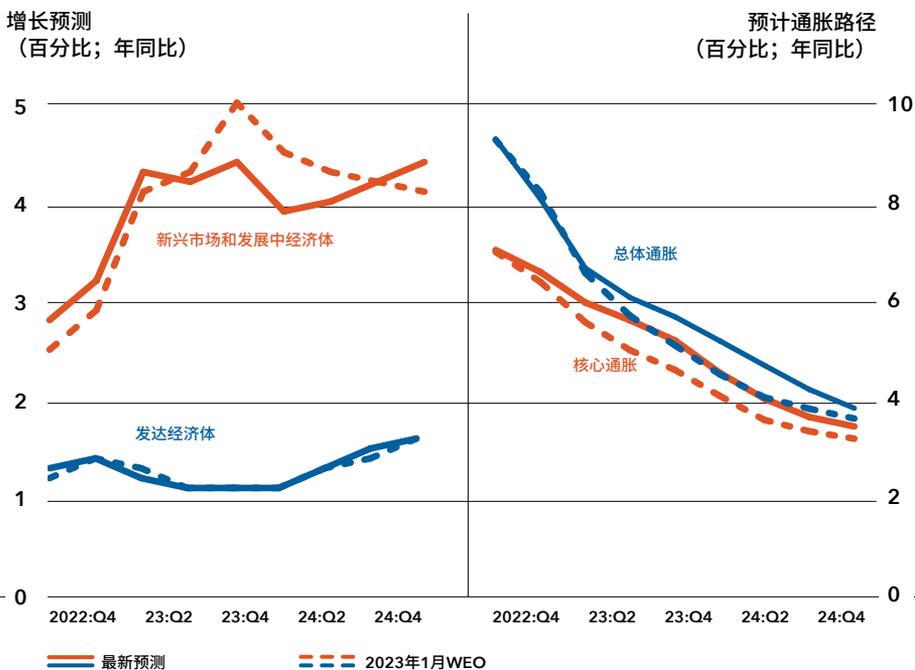
IMF与各成员国合作,共同应对多重全球经济冲击。

**在** 当前高度不确定且易受冲击的全球环境中,各国根据自身具体国情,果断出台精心校准、灵活机动的政策,是巩固经济可持续性、维护宏观经济和全球金融稳定、支持脆弱群体和提升韧性的关键所在。各方必须持续加强国际合作和强化多边主义,以促进全球增长,维护国际货币体系稳定,应对持续的健康风险,加快推进各项相互促进的工作,以及推动实现绿色、数字化和包容性的未来。

在此背景下,IMF继续通过其贷款活动、经济监督和能力建设工作,帮助成员国应对这些挑战。



**图1.1 经济增长和通货膨胀**



经济增速放缓在发达经济体最为明显。通胀下降速度比预期的要慢。

来源：IMF，2023年4月《世界经济展望》（WEO）；IMF工作人员的计算。

## 贷款活动

IMF加大了对各成员国的贷款力度，并继续重新评估其贷款工具箱，以确保其对新出现的需求拥有足够的响应能力和适应性。自俄罗斯入侵乌克兰以来，IMF已批准了38个成员国提出的41项请求，做出了提供952亿特别提款权（1,280亿美元）的新融资承诺，将自疫情开始以来提供的支持总额提高至2,180亿特别提款权（2,940亿美元），共惠及96个成员国。

### 在2023财年，两个全新的贷款工具开始运作：

- 新的“韧性与可持续性信托”（RST）提供长期可负担的融资，帮助成员国应对气候变化和大流行病防范等长期挑战。2023财年，IMF执董会批准了5项“韧性与可持续性贷款”（RSF）安排，总额约为34亿美元；此外，来自不同地区和收入水平的另外40多个符合条件的国家也表示了对RSF安排的兴趣。

- 新的“粮食冲击窗口”（FSW）为因严重粮食安全、粮食进口费用急剧增加或谷物出口受到冲击而面临紧急国际收支需求的成员国提供了又一条紧急融资渠道。自2022年10月FSW获批以来，已有六个国家获得了资金，总额约为18亿美元。

除了上文强调的新工具外，新兴市场经济体还受益于在普通资金账户（GRA）支持的新规划下通过中期贷款（EFF）、灵活信贷额度（FCL）、预防性和流动性额度（PLL）以及备用安排（SBA）获批的融资。获得此类融资的国家包括巴巴多斯、埃及、斯里兰卡和乌克兰（EFF）；摩洛哥（FCL）；牙买加和北马其顿（PLL）；以及亚美尼亚、格鲁吉亚和塞尔维亚（SBA）。<sup>1</sup> 一些新兴市场经济体也继续受益于IMF的预防性贷款工具，目前在FCL和PLL下承诺的金额约为656亿特别提款权（880亿美元）。

<sup>1</sup>此外，其他四个国家（即孟加拉国、贝宁、毛里塔尼亚和巴布亚新几内亚）也受益于减贫与增长信托（PRGT）/普通资金账户（GRA）混合安排中的GRA融资（EFF）。

## 经济监督

2023财年，IMF发布了多部多边监督报告，包括《世界经济展望》、《全球金融稳定报告》、《财政监测报告》和《对外部门报告》。IMF还进行了126次第四条磋商，并在金融部门评估规划（FSAP）下开展了9次金融体系稳定性评估。

IMF正在继续完善其双边监督活动，其中包括对监督工作做出改进，以覆盖更广泛的宏观经济因素。例如，今年，我们将气候因素进一步纳入了IMF的监督工作，发布了《工作人员气候说明文件》。IMF还采用了该机构首个将性别问题纳入主流工作的全面战略，以帮助其成员国应对具有宏观经济重要性的性别缺口问题。

## 能力建设

通过能力建设，IMF帮助各国建立强有力的机构，提高制定和实施健全的宏观经济金融政策的能力。2023财年，IMF为超过15,000名国家官员提供了培训，开展了2,000多次能力建设访问，有1,500多名专家参与其中，并以七种语言提供了500多项培训课程。《2023年IMF能力建设审查》旨在跟进2018年的审查的后续工作，并实现IMF能力建设工作的管理、运作和交付的现代化。

## 乌克兰的全新IMF支持规划

2023年3月31日，IMF执董会批准了一项针对乌克兰的为期四年（直至2027年）的融资安排，总额达156亿美元。这项中期贷款安排是一项1150亿美元的国际融资方案（其拥有相同的四年期时间框架）的组成部分，旨在支持当局在战争持续期间稳定经济的政策，并在战争结束后加强更广泛的改革以更快实现复苏。

新批准的中期贷款安排是为支持乌克兰而与乌当局一起制定的战略的第三阶段，也是其最后阶段。第一阶段是在2022年通过的快速融资工具，其提供了总额为27亿美元的紧急融资。第二阶段是为期四个月的执董会参与的规划监督，于2022年12月获得批准。当局在第二阶段的优异表现为IMF的全面规划奠定了基础。





## 生活成本危机

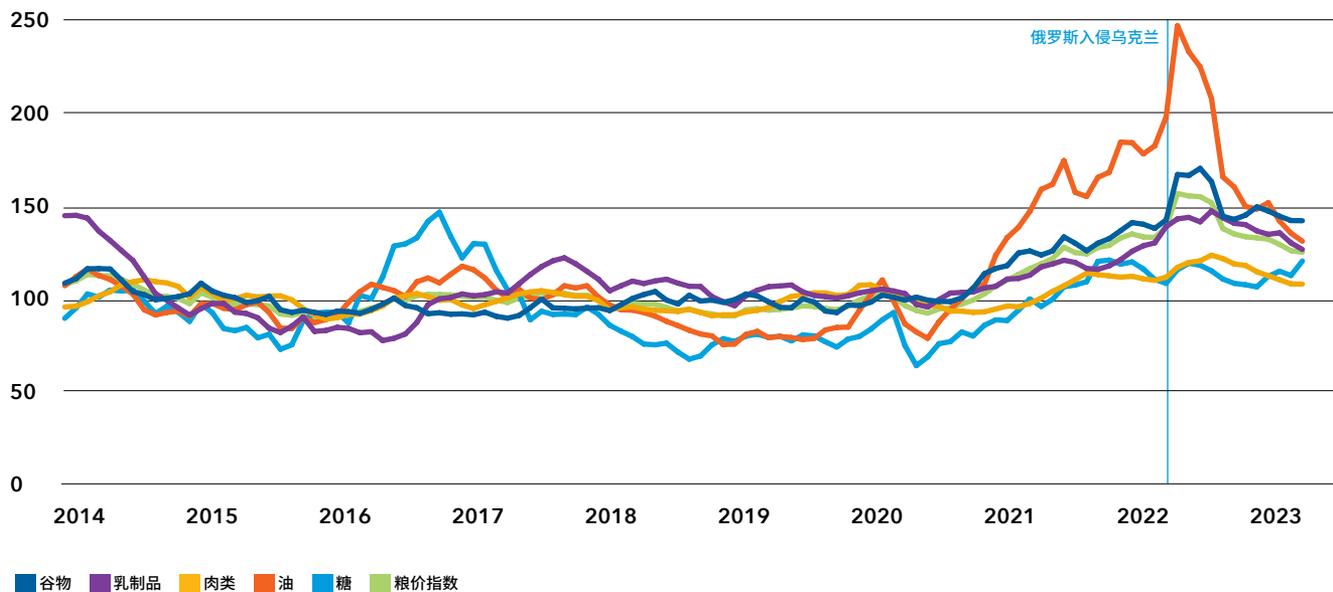
各国都在应对肆虐的通胀和高企的大宗商品价格,其中,许多国家都得到了IMF的支持。

**在**气候冲击和新冠疫情的双重影响下,粮食和能源的生产与分配受到扰动,推高了世界各地人们的生活成本。对于许多成员国来说,俄罗斯入侵乌克兰使能源、粮食和化肥的价格进一步上涨,加剧了能源和粮食短缺的问题,使本已困难的局势进一步恶化。尽管全球粮食和能源价格已从2022年年中的峰值回落,但许多经济体的国内价格和粮食生产风险仍然居高不下,损害了大多数较贫困家庭的利益。更广泛而言,尽管通胀因许多央行加息而有所回落,但大多数国家仍面临总体通胀和核心通胀高位徘徊的挑战。

巴巴多斯

### 图1.2 实际粮价指数

(2014-2016年=100)



粮食价格从2022年初的历史高位回落，但仍然保持在较高水平。

来源：联合国粮农组织（FAO）。

注释：选择2014年至2016年作为基期，原因在于它被认为是过去10年中大多数市场最具代表性的时期。选择三年期是为了尽量减少国际贸易价格和数量变化的影响。

## 应对通胀

各国政府在两个方面面临艰难的权衡取舍：一方面，它们需要应对粮食和能源价格高企以及核心通胀的严重压力；另一方面，在实施疫情援助数年后，它们的政策缓冲已经减少。

2023年4月《世界经济展望》指出，货币政策制定者应继续专注于降低通胀，但也应随时准备根据金融形势迅速做出调整。2023年4月的《财政监测报告》评估了财政政策如何发挥其作用，以支持货币政策，并在帮助降低通胀的同时保护最脆弱群体。

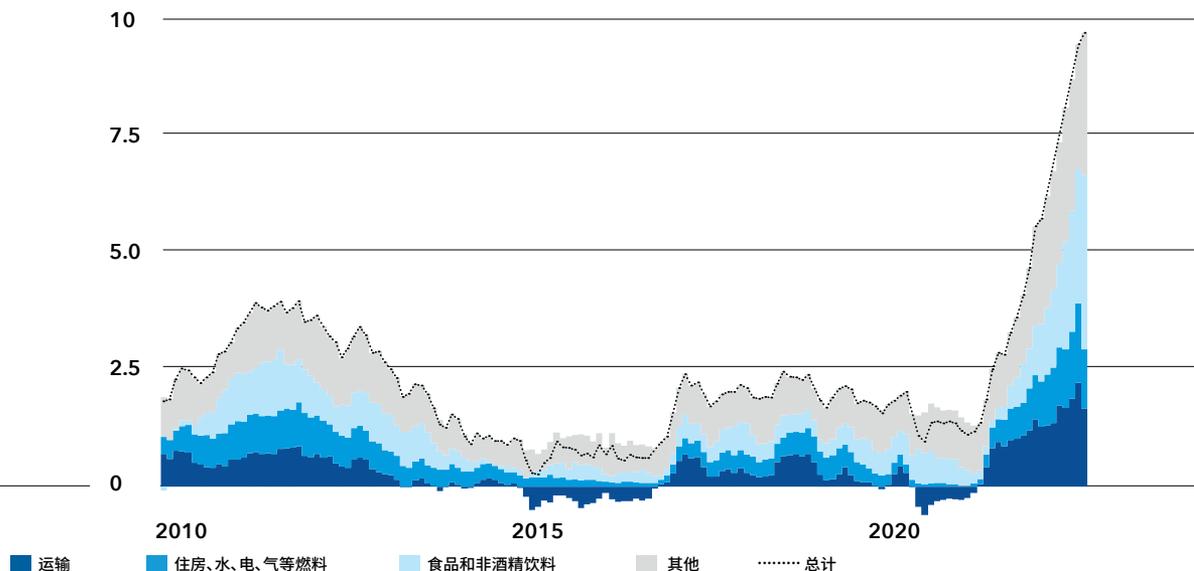
2022年10月，《世界经济展望》和《财政监测报告》强调了制定适当的财政政策以应对生活成本危机的关键原则。这些原则包括：应确保财政政策不与货币当局降低通胀的努力相冲突；应使用具有针对性的临时转移支付来支持脆弱家庭，而不是实施价格管制、非定向的补贴和出口禁令；应保障人力资本、数字化、绿色能源和供应链多元化方面的投资。

## 粮食安全

IMF加大了帮助成员国应对全球粮食危机的工作力度。粮食危机使撒哈拉以南非洲国家受到的影响最大，这些国家的粮价在2020年至2022年平均上升了24%，是2008年全球金融危机以来的最大涨幅。最脆弱国家面临着严重的宏观经济挑战，而薄弱的体制和脆弱的社会政治环境更是加剧了这些挑战。

## 图1.3 通胀驱动因素

(百分数, 通胀率中位数)



粮食价格的快速上涨一直是全球通胀加速的主要驱动因素之一。

来源：IMF CPI数据库和IMF工作人员的计算。

注释：图表显示了88个国家（包括28个发达经济体和60个新兴和发展中经济体）的总通胀和特定类别通胀的中位数。

## IMF的融资和粮食冲击窗口

自2022年5月以来，IMF已经批准了针对面临严重粮食安全问题的八个国家的新的信贷档标准安排，或批准扩大了现有的此类安排。七个国家从新的规划中获益（孟加拉国、贝宁、佛得角、毛里塔尼亚、莫桑比克、斯里兰卡、赞比亚），肯尼亚规划的规模也得到了扩大。这些规划帮助各国应对了广泛的国际收支需要，同时也加强了他们的社会安全网，包括推出政策帮助应对粮食危机的影响。

为了向因粮食危机而面临紧急国际收支需求的成员国提供新的紧急融资渠道，2022年9月执董会批准了新的临时性“粮食冲击窗口”

（FSW）。截至2023年4月30日，布基纳法索、几内亚、海地、马拉维、南苏丹和乌克兰六个国家已获得了融资，总额约为14亿特别提款权（约合18亿美元）。执董会还于2022年10月修订了有关工作人员监督规划的政策，允许执董会参与规划的监督。这项修订使执董会能够就成员国的政策是否足够稳健以达到规划目标提供意见，并监督规划的实施情况，包括旨在促进向高信贷档标准的IMF支持规划过渡的政策的情况。

IMF与包括粮农组织、世界银行、世界粮食计划署和世界贸易组织等密切合作，加强国际社会对粮价高企的应对。



菲律宾

## 公共债务

IMF与成员国合作，以便更好地支持它们应对债务可持续性和债务重组的挑战。

**在** 实际GDP强劲增长、通胀意外大幅上升以及与新冠疫情影响相关的财政支持措施退出的支持下，全球公共债务水平已从2020年全球GDP的100%下降到2022年的92%。然而，根据IMF全球债务数据库以及2023年4月世界经济展望数据库，全球公共债务预计将从2023年开始再次上升。

债务脆弱性和风险仍处高位，新兴市场经济体和低收入国家受到的影响尤为严重。在前者中，25%的国家处于高风险之中，其面临的主权债务利差已达到“近于违约”的水平。在低收入国家中，约15%的国家已经陷入债务困境，另有45%的国家很可能陷入债务困境；其中，许多国家



低收入国家需要

# 4400亿美元的资金

以在2022-2026年期间  
恢复和加速  
其追赶发达经济体  
收入水平的步伐。

面临十分复杂的债务环境，其特点是债权人更加多元化。正如《低收入国家的宏观经济发展与前景——2022年》所述，这些国家在2022年至2026年期间需要4,400亿美元的额外资金，以恢复和加快其追赶发达经济体收入水平的步伐。为了应对这些挑战，IMF一直在其政策框架内持续努力，帮助其成员国应对债务问题。

## IMF的作用

IMF正在帮助各成员国解决巨额融资需求，防止陷入债务危机，或是帮助已陷入债务困境的国家恢复经济金融稳定。IMF的大部分流动性支持是通过规划、紧急援助和2021年8月4,565亿特别提款权普遍分配（相当于当时的6,500亿美元）提供的。IMF还支持成员国与债权人开展合作，在IMF支持规划的背景下解决债务危机。IMF在这些方面发挥着关键作用：确定资金总额（或债务减免的资金总额），对一国宏观金融稳定提供严谨、

明确的分析，以及就一国债务可持续性前景提供明确的总结。

IMF还调整了其主权拖欠政策和范围——它们规定了IMF向拖欠官方和私人债权人的国家提供贷款的条件。这些政策寻求在两个方面取得平衡，一是鼓励解决拖欠问题，二是允许IMF支持有需要的、并正在采取适当步骤解决其拖欠问题的成员国。执董会于2022年5月批准了修订后的IMF主权拖欠政策，其反映了债权人状况日益复杂的全新现状以及成员国对于提高债务透明度的要求。执董会还批准了对在不确定性极高情况下IMF的高信贷档融资保证政策的修订，以消除在此类情况下设计高信贷档规划的现有障碍。

## 二十国集团共同框架

二十国集团（G20）共同框架已开始发挥其潜力。IMF已经收到了四项请求，分别来自乍得、埃塞俄比亚、加纳和赞比亚。乍得于2022年11月中旬与

其官方和私人债权人就与其IMF支持规划参数一致的债务重组达成协议。这项债务重组将提供实际的偿债减免（2024年），并对下行风险（包括潜在的油价下跌）提供保护。截至2023年4月30日，加纳和赞比亚在债务重组方面已经取得了重要进展，其所有官方债权人都提供了意向融资，为两国的中期贷款安排奠定了基础。然而，债务重组的总体进展却比预期的要慢，而且这一进程尚未完成。

## 全球主权债务圆桌会议

全球主权债务圆桌会议由IMF与世界银行和G20轮值主席国印度于2023年2月共同协调发起，汇集了参与主权债务重组的主要利益方，以促进就债务和债务重组挑战以及如何应对这些挑战达成共识。这些利益方包括作为巴黎俱乐部成员的传统债权国，中国、印度和沙特阿拉伯等新债权国，私人部门债权人以及借款国。它旨在通过促成对概念和原则的更大共识来支持（而非取代）现有的重组机制，如G20共同框架。

2023年4月12日举行的全球主权债务圆桌会议汇集了公共和私人部门债权人以及借款人，其共同目标在于加快债务重组进程。会议在债务重组方面取得了切实进展。会议取得了三项积极成果：（1）就改进债务重组过程早期阶段宏观经济预测和债务可持续性评估的信息共享达成协议；（2）对多边开发银行可以发挥的作用达成共识，特别是通过提供优惠融资的净正流量；（3）明确界定的工作计划，其中包括关于如何评估和加强债务处理可比性的研讨会。



加纳



# 抵御冲击的韧性

IMF帮助各成员国增强其抵御冲击的韧性，并加强其机构能力。

# 韧

性对经济的稳定与繁荣至关重要，但它面临受到全球冲击并承压的风险，包括全球金融压力、大宗商品价格波动、地缘政治事件、大流行病和气候变化。韧性还取决于妥善的政策制定和实施，这需要坚实体制机制的支持。

## 气候变化

今年，IMF的工作越来越关注气候变化这一具有宏观经济重要性的问题，无论是在政策工具、经济监督和能力建设的提供方面，还是在与各国的直接合作方面。<sup>1</sup>

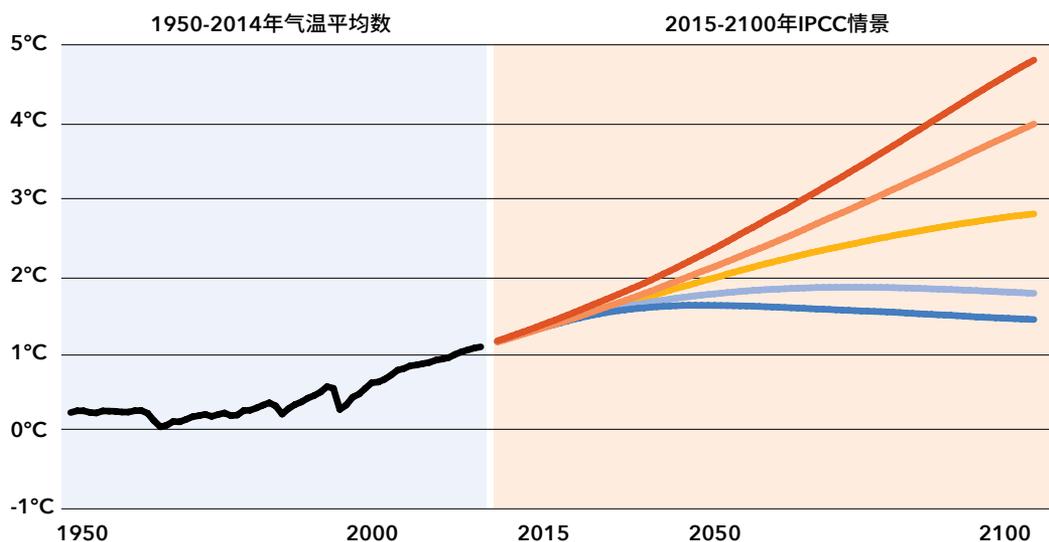
IMF一直在帮助各成员国缩小现有政策与所需政策之间的差距，以实现《巴黎气候协定》控温目标，相关工作包括就碳定价和化石燃料补贴提供建议。IMF正在审查其气候宏观经济评估规划，该规划旨在帮助各国（特别是小型国家和低收入国家）提高韧性并制定政策应对措施，以减轻气候变化带来的经济影响。IMF在其“公共投资管理评估”框架中新增了一个气候模块，这给该框架增加了一个气候响应维度，可用于评估各成员国管理气候相关基础设施的能力。IMF工作人员如何将有益气候的观点纳入公共财政管理实践和流程向各成员国政府提供了操作指引，并向成员国提供了数个能力建设倡议。IMF和世界银行开发了气候政策评估工具，以确定最佳的减缓气候变化的政策设计。

IMF与国际伙伴开展合作，为一项新的数据缺口倡议制定一项高级别工作计划，其中包括解决

<sup>1</sup> IMF还开展了关于气候变化的分析工作。例如，2022年10月的《世界经济展望》分析了脱碳政策将带来的近期宏观经济影响，分析发现如果立即开始实施正确的措施，并在未来八年内分阶段逐步实施，那么相关的成本仍将是可控的，并且与不采取行动而产生的巨大长期成本相比，这些成本微不足道。2022年10月的《全球金融稳定报告》评估了新兴市场和发展中经济体因扩大私人气候融资而带来的挑战和机遇。

## 图1.4 不确定的未来

(温度变化以摄氏度(°C)为单位, IPCC使用的情景)



- 1950-2014年气温平均数
- 极高排放 (SSP5-8.5)
- 高排放 (SSP3-7.0)
- 中等排放 (SSP2-4.5)
- 低排放 (SSP1-2.6)
- 极低排放 (SSP1-1.9)

### 全球排放及其导致的全球升温轨迹存在很大的不确定性。

来源: IPCC, 2021年决策者摘要。  
注释: 相对于1850-1900年期间的全球地表温度变化。

与气候变化数据、数字货币和其他领域相关的优先需求的多项建议。为了满足数据需求, IMF扩大了其气候变化指标仪表板上的有关指标, 添加了更多方便用户使用的数据访问工具。

世界银行-IMF财政部长气候行动联盟秘书处汇集了来自80多个国家的财政和经济政策制定者, 他们共同领导全球气候变化应对工作, 并确保向低碳、具有气候韧性的经济发展的公平过渡。<sup>2</sup>

### 韧性与可持续性信托

“韧性与可持续性信托”(RST)旨在帮助低收入

入和脆弱的中等收入成员国应对危及其国际收支稳定的长期结构性挑战, 并于2022年10月开始运作。RST的目的是帮助成员国应对长期挑战, 如气候变化和大流行病防范。在“韧性与可持续性贷款”(RSF)安排下实施的改革与同期的IMF规划密不可分, 这些改革通过降低预期的国际收支稳定风险(包括与气候变化和大流行病有关的风险)帮助各国提高抵御外部冲击的韧性。它们还将帮助营造一个有利于私人气候融资的环境。在2023财年, 执董会批准了由RST支持的五项RSF安排(向孟加拉国、巴巴多斯、哥斯达黎加、牙买加和卢旺达提供资金), 总额约为34亿美元。对RSF安排的需求强劲且呈现前倾趋势: 另有来自不同地区和收入组别的40多个符合条件的国家已表示有兴趣或已正式提出请求获得一项RSF安排。

RST资源依赖于拥有强劲外部头寸的IMF成员国的自愿捐款。RST的筹款目标是确保在捐款协议中获得330亿特别提款权(约合420亿美元),

<sup>2</sup>IMF在碳定价(HP3)、宏观经济政策和公共财政管理(HP4)和金融政策(HP5)的整个工作流程中参与该联盟的实质性工作, 并参与气候变化适应方面的跨领域工作。



其中包括用于满足预期贷款需求的贷款资源以及充足的储备覆盖率。截至2023年4月30日，IMF已通过包括贷款资源在内的捐款协议收到来自15个国家的255亿特别提款权（约合343亿美元）的认捐；还收到了两个国家为加强RST的储备而捐出的51亿特别提款权（约合69亿美元）的独立捐款（无贷款资源）。IMF还需要额外的捐款来填补贷款资源的重大缺口，以满足2023年至2024年的需求以及中期需求。

## 加强制度建设

IMF继续与其成员国合作，加强其支持经济韧性的制度和政策。例如，对《加大治理工作参与力度框架》的审查重申了在国内和跨国背景下加强治理和解决对宏观经济影响严重的腐败问题的重要性。为了加强政府机构和技能，IMF正在评估

其能力建设工作的，重点关注其战略、资金、交付和影响等方面。

其他战略措施也正齐头并进。IMF正在与其成员国合作，实施一项针对脆弱和受冲突影响国家的战略，以针对这些国家有限的政策空间提供更有力的支持。IMF还正在实施一项“政府技术”（GovTech）战略，以支持政府财政运作和政策的数字化转型。<sup>3</sup>此外，IMF还发布了支持良好政策制定和实施的指引，例如《公共投资管理评估（PIMA）手册》。

在加密生态系统内各种交易所和其他参与者的破产以及一些加密资产崩溃之后，为加密资产制定有效政策的工作成为当前的一个关键政策优先事项。为此，IMF评估了构成有效的加密资产政策的要素，指出需要采取全面、一致和良好协调的应对措施。

<sup>3</sup>IMF工作人员讨论文件发现，数字化有助于在新冠疫情期间保护生产力，但没有发生重大的结构性变化。

# 国际合作

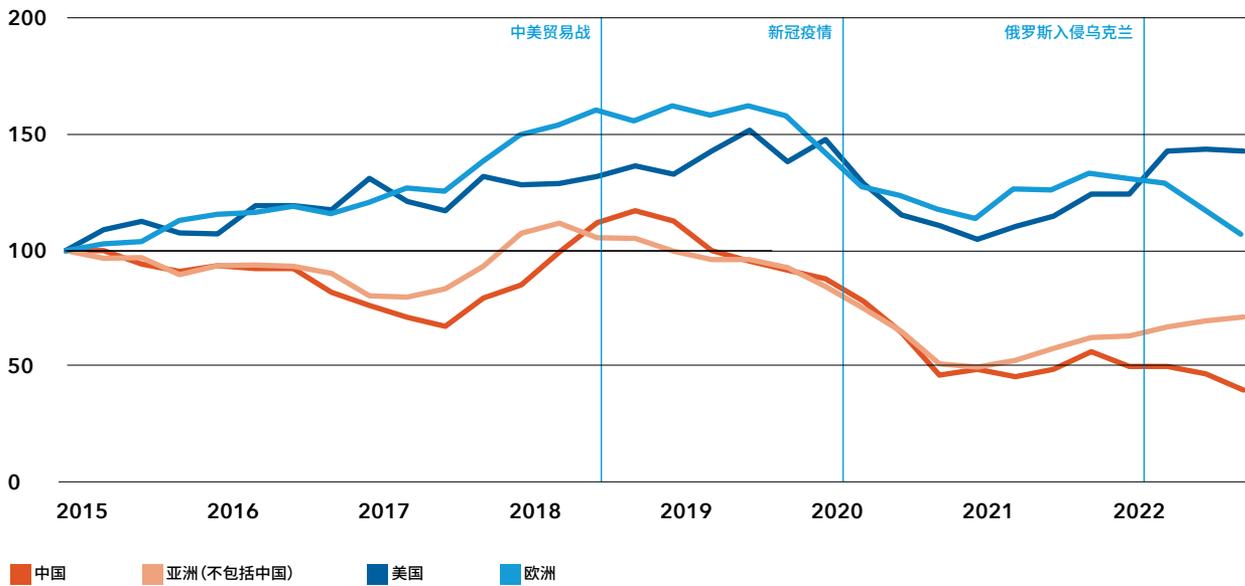
世界目前面临的一系列复杂挑战需要各方共同合作应对。

十年来，全球经济一体化的程度不断加深，提高了生产率和生活水平，使全球经济规模扩大为原来的三倍，并让13亿人摆脱了极端贫困。但世界现在面临着地缘经济割裂的风险。自全球金融危机以来，全球货物和资本流动的增长陷于停滞，贸易限制措施大幅增加；随后出现的新冠疫情和俄乌战争使国际关系受到更多考验，各方对全球化好处的质疑也因此增加。2023年1月发布的一份工作人员讨论文件探讨了地缘经济割裂的后果及其对国际货币体系和全球金融安全网的影响。



## 图1.5 外国直接投资的割裂

(投资的数量，四季度移动平均值，2015年:Q1=100)



不同地区战略性部门的外国直接投资流动模式各不相同，中国的相关市场份额正在减少。

来源：fDi Markets和IMF工作人员的计算。



德国

2023年4月《世界经济展望》发现，维护全球一体化的多边努力是最大限度地减少外国直接投资割裂引起的巨大而广泛的经济成本的最佳方式，长期来看，这一经济成本估计高达全球GDP的约2%。当多边行动不可行时，减缓单边政策的外溢效应就变得十分关键。在世界进一步分裂的情况下，一些国家可以通过促进私人部门的发展来降低脆弱性，而另一些国家则可以利用投资流动的区位转移，通过开展结构性改革和改善基础设施来吸引新的外国直接投资。<sup>1</sup>

2023年4月的《全球金融稳定报告》强调，政策制定者应投入资源来评估、管理和减缓与地缘

<sup>1</sup> 地缘经济割裂也是2023年4月《撒哈拉以南非洲地区经济展望》其中一个分析章节的主题。



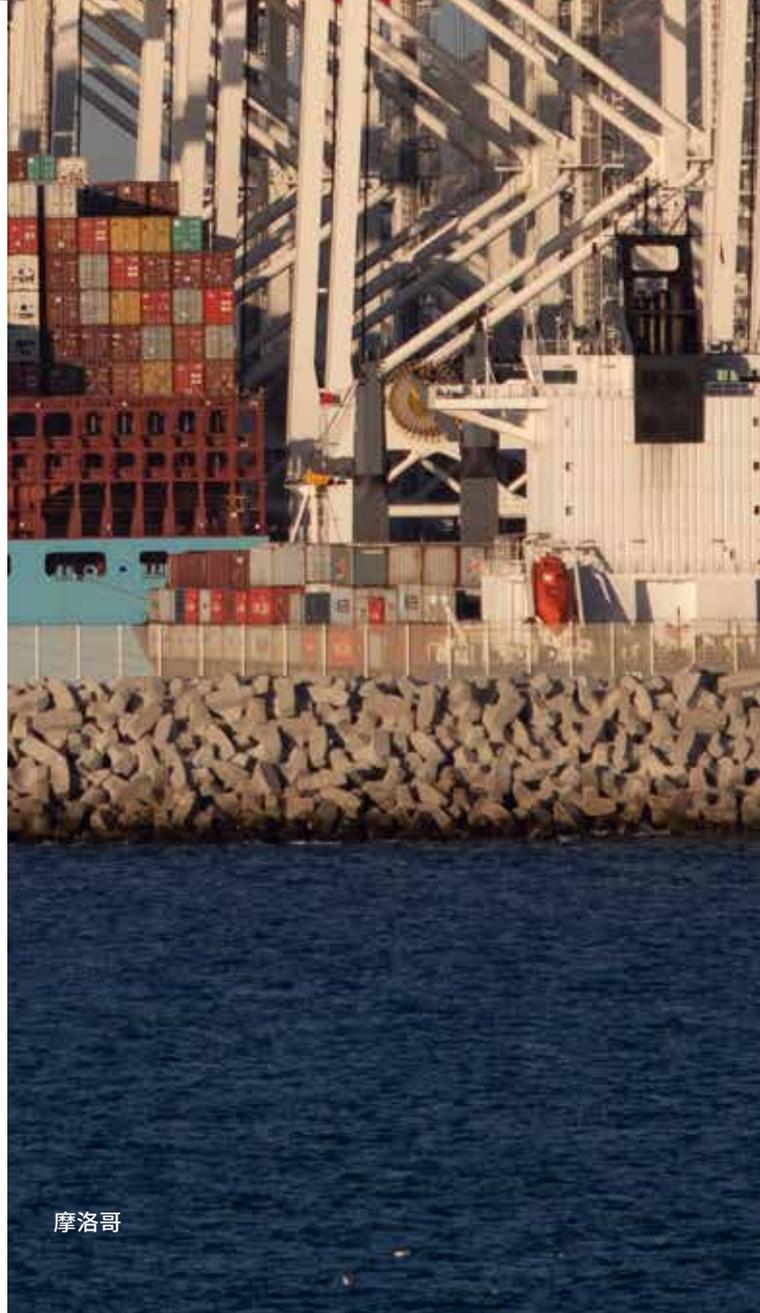
政治紧张局势加剧相关的风险。为了缓解不断加剧的地缘政治风险，金融机构需要充足的资本和流动性缓冲；全球金融安全网也需要变得更加强大并获得充足的资源。鉴于全球宏观金融稳定面临重大风险，国际社会应加强多边合作，缓解地缘政治紧张局势，并防止经济和金融割裂的发生。

其他优先事项对于恢复信任（即让各方相信以规则为基础的全球体系能够为所有国家带来好处）也至关重要，其中包括加强贸易以提高韧性和实现国际货币体系的现代化。

## 贸易

执董会审查了贸易在IMF工作中的作用，并商定了一项议程，以重振IMF在贸易方面的作用，以帮助各成员国应对与贸易相关的关键挑战。

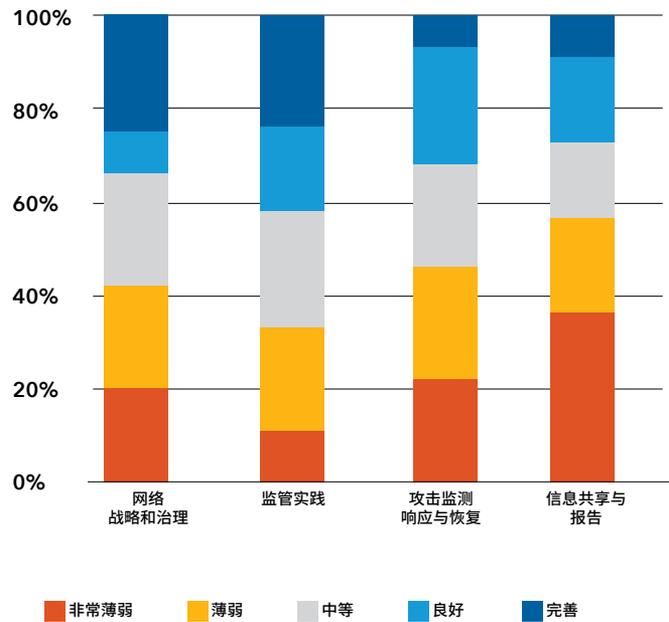
下一步工作包括从宏观经济视角出发，确定与贸易有关的主要变化与风险，以及实现贸易与非贸





## 图1.6 网络缺口

(监管当局的网络风险监管现状，被调查国家占比)



易目标（如气候、不平等和安全问题）的政策一致性。IMF必须根据每个国家的需要制定政策建议，包括在国内实施政策，确保贸易和技术进步的好处被各方广泛分享。IMF将继续提倡开放、稳定和透明的贸易政策，倡导监督这些政策的强大多边贸易体系。加强与其他国际组织（特别是世界贸易组织）的贸易相关合作，将是实现这些目标的关键。

## 数字化

在过去三十年中，尽管数字技术和电信领域的革命对金融服务与支付活动产生了极大影响，但跨境支付领域的进展却一直在放缓。

新出现的央行数字货币和其他数字平台的协调和互操作性有助于防止支付体系割裂，并为提高支付效率和促进普惠金融提供支持。全球各方就数字服务开展监管协调，制定相关的

**对网络攻击的防御薄弱使金融部门面临风险，但集体行动能够帮助挫败这些代价高昂的威胁。**

来源：IMF工作人员的调查，监管当局现状。

注释：IMF工作人员在2021年12月至2022年3月期间对51个新兴市场和发展中经济体进行了调查。这些实践的分类完全基于调查答复，不包括IMF工作人员的定性评估。

全球标准，将帮助最大限度地降低新数字技术的风险。

特别是，政策制定者应考虑采取多方面的战略，以保持资本流动管理措施的有效性，以应对与加密资产相关的挑战。为此，需要确保加密资产受到资本流动管理法律法规的监管，通过国际合作安排进行监督，并使其受到以技术为基础的风险监测。

第二部分

# 我们做什么

正如《国际货币基金组织协定》（IMF的章程）所述，IMF致力于通过下述三项核心活动，在所有190个成员国实现可持续的增长和繁荣。

## 经济监督

### 126次国家健康检查

IMF监督国际货币体系以及成员国的经济和金融政策。监督工作是在单个国家和全球层面进行的。通过这一监督过程，IMF强调指出经济稳定可能面临的风险，并就政策调整提出建议。国别监督工作的一项最重要内容是与各成员国定期（通常每年）进行磋商，称为“第四条磋商”。对于拥有系统重要性金融部门的成员，IMF还在金融部门评估规划（FSAP）下定期对其金融部门进行深入分析。



IMF2023年年报  
在线了解  
更多内容  
IMF.ORG/AR2023



卢旺达

## 贷款活动

740亿美元的贷款提供给36个国家，包括向21个低收入国家发放了110亿美元贷款。自疫情暴发以来，共计向96个国家发放贷款2940亿美元

IMF向面临实际或潜在国际收支需要的成员国提供融资，帮助它们重建国际储备，恢复实现经济强劲增长的条件，同时纠正其底层问题。IMF还提供贷款条件有限、且可快速拨付的紧急融资，并在新冠疫情暴发后大幅增加了此类融资。

## 能力建设

3.37亿美元用于实践性技术咨询、政策培训和同行学习

IMF与各国开展合作，就关键经济问题提供技术援助和培训，以提升其经济主管机构的能力。这有助于各国改善经济，创造更多的就业机会。IMF通过实践性咨询、培训和同行学习，与财政部、中央银行、统计机构、金融监管部门、税收征管部门等政府机构分享知识。IMF以多种途径提供能力建设服务，包括由IMF工作人员、短期专家、常驻成员国的长期顾问以及地区能力建设中心的顾问以面对面或远程方式提供服务，以及通过实践性研习班和研讨会及免费在线课程提供。

# 经济监督

## 通

通过开展称为“监督”的工作，IMF监督国际货币体系，监测全球经济形势，并定期对190个成员国的经济金融政策开展健康检查。此外，IMF提示成员国可能面临的稳定风险，并就可能的政策调整向各国政府提供建议，使国际货币体系能够实现促进各国之间货物、服务和资本往来之目标，从而维系稳健的经济增长。IMF通过“双边监督”提供针对具体国家的建议，并通过“多边监督”对国际货币体系以及全球和地区的经济形势进行分析。在实践中，这两方面的监督相辅相成，使IMF能够对“溢出效应”（即一国的政策如何影响其他国家）开展更为全面、更为一致的分析。

在当前充满挑战的全球经济环境下，及时和有针对性的监督工作对于分享经验教训和向成员国提供精心校准的政策建议仍然至关重要。需要根据各国国情制定一套连贯一致的政策，考虑到相关的权衡取舍关系，并着眼于应对高度不确定性。



摩洛哥

### 双边监督

第四条磋商由IMF与国家当局之间的双向政策对话构成，涉及金融、财政、外汇、货币和结构性问题等一系列重要议题。2023财年，IMF开展了126次第四条磋商，并在FSAP下开展了9次金融体系稳定性评估。

### 多边监督

作为多边监督工作的一部分，IMF每年两次就全球最新经济形势发布报告和更新，包括《世界经济展望》、《全球金融稳定报告》以及《财政监测报告》。这些出版物的专题性章节深入分析了部分热点问题。如有必要，IMF还在各次报告的发布

之间，就全球经济环境提供更新。此外，为了对全球过度失衡及其根源开展严格、坦诚的分析，IMF每年还会发布《对外部门报告》。

IMF还发布关于各地区前景的报告。这些报告讨论各地区的政策形势和挑战，并提供针对具体国家的分析。

第四条磋商以及FSAP下的金融体系稳定性评估还会视情讨论与多边监督有关的问题。

## 政策建议

从第四条磋商到全球经济的有关政策问题，IMF执董会对IMF工作的方方面面展开讨论。执董会在IMF管理层和工作人员撰写的文件基础上开展工作。2023财年，IMF对外公布了65份此类政策文件。关于IMF2023财年公布的政策文件的完整列表，请访问年报网站（[www.imf.org/AR2023](http://www.imf.org/AR2023)）。

## 多重货币做法

2022年7月，执董会结束了对IMF关于多重货币做法的政策审查。执董们指出，多重货币做法可能造成扭曲，在各国间造成不公平的竞争优势，并阻碍贸易和投资，在中长期内尤其如此。他们认为，关于多重货币做法的政策应继续作为IMF法律和政策框架的一个基础，以确保有序的汇兑安排和稳定的汇率体系。他们欢迎对这项政策进行调整，以反映自1980年代最近一次审查以来的发展变化，使其不会阻碍外汇市场的良好做法，并使其与IMF的其他政策（包括外汇限制政策以及关于资本流动放开和管理的机构观点）更加协调一致，同时确保其能够继续处理新政策不允许的政策行动。



## 将性别问题纳入主流工作

2022年7月，IMF首次采纳了将性别问题纳入主流工作的全面战略，目的是帮助其成员国解决具有宏观经济重要意义的性别差距问题。该战略认识到，宏观经济和金融政策对两性的影响不同，而这往往是非故意产生的。IMF正在将性别视角应用于其主要活动（监督、贷款和能力建设），从而帮助政策制定者识别和纠正这种偏向。

根据这项新战略，IMF将与190个成员国以及外部伙伴开展合作，扩大政策建议的广度，提高分析的严密性，以帮助更多国家制定和实施有益性别平等的政策。

自这项战略启动以来，IMF审查了超过15个国家的性别问题，在5个国家提供了关于将性别观点纳入预算编制的有针对性的技术援助，启动了“性别数据中心”以便于工作人员开展分析，并提供了新开发的关于性别与宏观经济的内部和外部课程。

随着时间推移，有益性别平等的宏观经济和金融政策将提高经济增速，增强经济包容性，改善经济的稳定性和韧性，并减小收入不平等——这不仅将造福女性，也将造福所有人。

# 贷款活动



乌克兰

**IMF** 通过贷款帮助成员国应对国际收支问题，稳定经济形势，恢复可持续的经济增长。IMF的贷款也可用于应对自然灾害或大流行病。IMF还向政策健全、但可能仍然存在一些脆弱性的国家提供预防性融资，帮助它们防范和抵御未来的危机。IMF不断完善其危机防范工具。

IMF贷款传统上分为两类：一是按世界主要货币通行利率的平均水平所确定的利率提供的普通资金账户贷款，二是以优惠条件向低收入国家提供的贷款。IMF减贫与增长信托（PRGT）下的所有贷款目前均以零利率提供。随着韧性及可持续性信托（RST）投入运作，目前新增了第三类贷款，其采用区分不同国家组别的分层利率结构，低收入成员享受更为优惠的条件。

## 2023财年简要回顾

### 政策举措

IMF继续以前所未有的速度和规模应对新冠疫情以及俄罗斯在乌克兰战争带来的经济挑战，主要是通过提供紧急融资和规划贷款。<sup>1</sup>这些活动帮助保护了人们的生命和生计并促进了对冲击做出调整。

2023财年，许多国家尤其是低收入国家继续面临极具挑战性的经济环境，包括能源价格上涨以及俄罗斯在乌克兰战争造成的粮食安全问題。为了更好地支持成员国特别是低收入国家应对这些不利因素，IMF于2022年9月30日在其紧

<sup>1</sup>包括疫情之前的承诺在内，截至2023年4月28日，GRA下的未拨付贷款承诺和未偿信贷余额约为1941亿特别提款权；PRGT下的相应总额约为212亿特别提款权。

急融资工具下批准了新的临时性粮食冲击窗口（FSW）。这个新窗口的最初批准期限是12个月，向因粮食安全问题非常严重、粮食进口费用急剧增加或谷物出口受到冲击而面临紧急国际收支需求的成员国提供新的紧急融资渠道。贷款限额与实际国际收支需要相一致，上限为份额的50%；这一限额是在快速信贷（RCF）和快速融资工具（RFI）的当前年度限额基础上另外设定的。对于通过粮食冲击窗口借款的成员国而言，RFI常规窗口和RCF外生冲击窗口下的累计限额从份额的150%提高到了份额的175%。

2022年10月，IMF还修订了工作人员监测规划的相关政策，从而使规划监测可以在执董会参与的情况下进行。一些（提出请求的）成员国除了寻求为使用IMF资金（高信贷档）建立或重新建立相关记录外，还将受益于有针对性的执董会参与。执董会参与政策仅适用于这些成员国。对于一些考虑实施工作人员监测规划的国家，如果债权人或捐助方正在通过协调一致的国际工作向这些国家提供大量新融资或债务减免，或者，这些

国家在获得紧急融资时仍有大量未偿还IMF的紧急融资工具下的信贷，那么鼓励这些国家申请有执董会参与的规划监测。

与疫情前的水平相比，各国对IMF优惠融资的需求仍然很高，这反映了困难的全球环境。2023财年，IMF批准了约57亿美元的对低收入国家的新优惠贷款承诺，约为疫情前年平均水平的四倍。在本财年批准的对低收入国家贷款承诺中，约5亿美元是在FSW下承诺的，提供给五个低收入国家。

为了在多重全球冲击下有效应对日益增长的需求，2023年3月6日，IMF执董会将普通资金账户的年度和累计限额分别从份额的145%和435%提高到份额的200%和600%。普通资金账户贷款限额的这些临时调整将实行12个月，必要时，执董会可以考虑在这一政策到期前进一步延期。贷款限额提高之后，面临更大融资压力和脆弱性的成员国——特别是新兴市场和发展中经济体——将能获得更高数额的IMF资金支持，而不必启动特殊贷款限额框架。



泰国



**IMF加大了工作力度，向生活在脆弱和受冲突影响国家的近10亿民众提供帮助，其中包括，自疫情暴发以来，提供了391亿美元的融资承诺。**

PRGT下的贷款限额在2021年提高了45%，将于2024/2025年开展的对优惠贷款工具的全面审查将讨论PRGT贷款限额。如果PRGT筹款工作朝着2021年商定的补贴资金达到23亿特别提款权的第一阶段目标取得实质性进展（见本节后面的讨论）——总认捐额达到2亿特别提款权或更多——IMF将通过一次临时中期审查对PRGT贷款限额进行审查。

执董会临时提高紧急融资工具RCF和RFI累计贷款限额的政策是于2022财年批准的，将于2023年6月底到期（见表2.1和2.2）。<sup>2</sup>

2023年3月17日，IMF批准了对其融资保证政策的修改。这些变化适用于不确定性特别高的情况，即发生了超出国家当局控制范围、经济政策无法有效应对、产生了异常大的尾部风险的外部冲击。在不确定性极高的情况下，IMF可以提供紧急融资，以满足成员国的紧急国际收支需要，前提是实施某些保障措施。通过高信贷档安排提供支持具有更大的挑战性，这需要IMF支持的规划解

决国际收支问题，在中期内恢复外部可持续性，并提供足够的保障。2023年3月批准了对乌克兰116亿特别提款权的48个月中期贷款，这是IMF新融资保证政策的首次应用。

所采用的政策调整解决了在不确定性异常高的情况下设计高信贷档IMF规划的主要障碍，特别是通过以两种方式修改了IMF的融资保证政策。第一项调整使官方双边债权人能够就债务减免、债务融资或两者兼有的方案预先提供可信的保证，并在解决异常高的不确定性之后，提供债务减免、债务融资或两者兼有方案的第二阶段要素。这有助于确定有关国家正在恢复中期可持续性。第二项调整将官方双边债权人和捐助方的偿还能力保证从紧急融资扩大到高信贷档安排。这有助于为IMF的资金建立足够的保障。

2023年4月6日，IMF执董会结束了对以下信托资源充足性的合并年度审查：减贫与增长信托（PRGT）；减债信托，包括控灾减灾信托（CCRT）和重债穷国倡议（HIPC）；以及韧性

<sup>2</sup> 2022财年，执董会还批准了工作人员的以下提议，即制定一项战略，在2023年6月底之前终止临时提高紧急融资工具累计贷款限额的做法。



德国

与可持续性信托（RST）。PRGT审查发现，由于对PRGT贷款的需求大幅增加，利率大幅高于先前的预期，PRGT的财务状况面临压力；自疫情暴发至2023年4月底，IMF已为50多个低收入国家提供了支持，批准了约173亿特别提款权（约合240亿美元）的无息贷款。审查发现，为了完成2021年融资战略的第一阶段目标，PRGT还需要获得12亿特别提款权（约合16亿美元）的补贴资金承诺以及35亿特别提款权（约合47亿美元）的贷款资金承诺。鉴于这些情况，IMF提出了一项多管齐下的战略来加强PRGT的财务状况。在马拉喀什年会之

前，各方将协力调动广泛的捐款，解决补贴和贷款资金的缺口，同时在2024/2025年对减贫战略开展全面审查期间采取进一步措施，实现PRGT的可持续性，为低收入国家提供充分的长期支持。

关于韧性与可持续性信托（RST），审查发现，成员国对RST融资具有强劲的前倾性需求，这突出表明，捐资方需要及时履行现有承诺并进一步做出承诺，以实现330亿特别提款权的筹资目标。此外，鉴于特别提款权利率上升，审查还评估了对有资格从RST借款的最低收入国家采用2.25%利率上限的影响。审查的结论是，采用这种



加纳

上限后仍能实现充分的储备积累，同时可以通过开展定期或特别审查在必要时采取纠正措施。<sup>3</sup>

CCRT为遭遇重大自然灾害或公共卫生灾难的最贫穷和最脆弱的国家提供债务减免赠款，该信托的资金仍然严重不足。它没有足够的资源在发生进一步灾害时提供大规模救济。

IMF加大了工作力度，向生活在脆弱和受冲突影响国家的近10亿民众提供帮助，其中包括，自疫情暴发以来，提供了391亿美元的融资承诺。<sup>4</sup>在2022年通过的一项新的综合战略基础上，<sup>5</sup> IMF在其《关于实施IMF脆弱和受冲突影响国家战略的工作人员指导说明》中总结了量身定制的建议，为最脆弱的成员国提供协助；扩大了本机构在成员国当地的影响；部署了更多长期专家；并扩大了与各个个人道主义组织、开发机构和维持和平机构（例如民间社会、多边开发银行、联合国和世界银行）的接触。

此外，2022年12月，执董会结束了对保障评估政策的审查。该审查每五年进行一次，本次审查因疫情而推迟。一个外部专家小组就该政策的实施提供了独立的观点。执董们认为，该政策对于帮助减少误报和滥用IMF资源的风险仍然具有重要意义。执董们发现，该政策对于实现这些目标和保持IMF作为审慎贷款人的声誉仍然至关重要。

审查还发现，评估和监测中央银行治理和控制机制的现有框架大体上仍然适当，并提议加强保障框架，以跟上形势变化。改进措施包括：建立一个独立的治理支柱，以促进对执董会监督作用的更广泛分析和讨论，并促进各个主要决策机构之间的责任分工以保持有效问责；确定财政保障审查的方式；对中央银行的风险管理职能和央行数字货币发行开展更深入的评估；以及加强与中央银行的联系。

<sup>3</sup> 执董会于2023年5月18日批准对RST的最低收入借款国实行利率上限。

<sup>4</sup> 2020年3月至2023年4月。

<sup>5</sup> 见 <https://www.imf.org/en/Topics/fragile-and-conflict-affected-states/work-on-fcs>。

## 贷款活动概述

2023财年，对IMF预防性贷款和支持的需求仍然很高。2022年5月1日至2023年4月30日，IMF批准了约551亿特别提款权的新贷款申请，重点是以下领域：

**快速融资工具（RFI）和快速信贷（RCF）下的紧急融资，包括粮食冲击窗口（FSW）下的融资：**IMF收到了七个国家提出的14亿特别提款权（约合18亿美元）的紧急融资请求，执董会批准了这些请求。其中，约4亿特别提款权（5亿美元）已拨付给六个低收入国家。2022年10月，乌克兰成为第一个根据新设立的FSW获得紧急融资的成员国，这笔融资的数额为10亿特别提款权。

**以现有贷款安排为基础：**IMF还将现有安排扩大了13亿特别提款权，以便在当前政策对话的背景下满足紧迫的新融资需求。执董会批准扩大了六个成员国的现有安排。

**新的贷款安排，包括预防性安排：**执董会批准了IMF与16个国家的20项新的非预防性安排。其中包括：中期信贷（ECF）下的10项安排，总额为35.6亿特别提款权；中期贷款（EFF）下的8项安排，总额为188亿特别提款权；备用安排（SBA）下的3项安排，总额为22亿特别提款权；以及一项预防性和流动性额度（PLL）安

排，总额为4亿特别提款权。<sup>6</sup>此外，IMF向成员提供了5项预防性安排——3项灵活信贷额度（FCL），1项预防性和流动性额度（PLL）以及1项短期流动性额度（SLL）。2022年5月，智利成为第一个申请SLL安排的成员国，该安排得到了执董会的批准。

**此外，执董会批准了五个国家在韧性与可持续性贷款（RSF）下以气候变化为重点的贷款安排请求。**这些国家是孟加拉国、巴巴多斯、哥斯达黎加、牙买加和卢旺达（总额约25亿特别提款权）。

**重债穷国倡议（HIPC）下的债务减免：**<sup>7</sup>2022年6月17日，IMF执董会第三次批准根据强化的HIPC倡议向索马里提供临时援助。<sup>8</sup>批准的援助数额为68万特别提款权，并于2023年4月5日扩大了13万特别提款权，以完全支付索马里在2022年6月17日至2023年6月16日期间应偿还IMF的合格债务。<sup>9</sup>

<sup>6</sup> 在IMF批准的北马其顿PLL安排（4亿特别提款权）下，当局打算提取可用数额的一半（2亿特别提款权），其余部分作为预防性资金。

<sup>7</sup> 2023财年，没有国家申请控灾减灾信托下的债务减免。

<sup>8</sup> IMF和世界银行于1996年发起了重债穷国倡议（HIPC），目的是确保没有一个贫穷国家面临无法管理的债务负担。该倡议涉及一个两步走的过程，各国必须达到某些标准，承诺通过改变政策来减轻贫困，并维持良好的政策实施记录。IMF和世界银行的执董会确定一国有资格根据HIPC倡议获得债务减免，这是第一阶段（HIPC决策点）。多边和官方双边债权人可能在过渡期间就一国符合HIPC条件的债务提供临时性的债务减免；在一国履行其承诺后，则会为其提供充分的债务减免，即为第二阶段（HIPC完成点）。

<sup>9</sup> 2020年3月25日，在索马里结清了对IMF的欠款之后，执董会认定索马里有资格根据强化的HIPC倡议获得债务减免，并确定索马里已达到HIPC倡议的决策点。截至2023年4月30日，索马里已收到260.1万特别提款权的临时HIPC援助，以支付自达到HIPC决策点以来欠IMF的全部合格债务。

## 贷款图

2023财年批准  
的资金援助

## 亚太地区

6,445.6 M SDR

## 孟加拉国

ECF ..... 822.8 M SDR

EFF ..... 1,645.6 M SDR

RSF ..... 1,000 M SDR

## 巴布亚新几内亚

ECF ..... 228.1 M SDR

EFF ..... 456.2 M SDR

## 斯里兰卡

EFF ..... 2,286 M SDR

## 汤加

RCF ..... 6.9 M SDR



## 欧洲

15,114.3 M SDR

## 摩尔多瓦

扩大ECF ..... 64.8 M SDR

扩大EFF ..... 129.5 M SDR

## 北马其顿

PLL ..... 406.9 M SDR

## 塞尔维亚

SBA ..... 1,898.9 M SDR

## 乌克兰

EFF ..... 11,608.3 M SDR

RFI ..... 1,005.9 M SDR

截至2023年4月30日（百万特  
别提款权(M SDR)）

## 特别提款权/美元汇率

2023年4月28日：1特别提款权=1.34701美元

来源：IMF财务部。

## 术语缩写

- AUG** - 扩大现有安排
- ECF** - 中期信贷
- EFF** - 中期贷款
- FCL** - 灵活信贷额度
- PLL** - 预防性和流动性额度
- RCF** - 快速信贷
- RFI** - 快速融资工具
- RSF** - 韧性可持续性贷款
- SBA** - 备用安排
- SCF** - 备用信贷
- SLL** - 短期流动性额度





## 中东和中亚 7,275.5 M SDR

### 亚美尼亚

SBA ..... 128.8 M SDR

### 埃及

EFF ..... 2,350.2 M SDR

### 格鲁吉亚

SBA ..... 210.4 M SDR

### 约旦

扩大EFF ..... 75.5 M SDR

### 摩洛哥

FCL ..... 3,726.2 M SDR

### 毛里塔尼亚

ECF ..... 21.5 M SDR

EFF ..... 42.9 M SDR

### 巴基斯坦

扩大EFF ..... 720 M SDR



## 撒哈拉以南非洲 3,631.2 M SDR

### 贝宁

ECF ..... 161.3 M SDR

EFF ..... 322.7 M SDR

### 布基纳法索

RCF ..... 60.2 M SDR

### 佛得角

ECF ..... 45 M SDR

### 中非共和国

ECF ..... 141.7 M SDR

### 冈比亚

扩大ECF ..... 15.6 M SDR

### 几内亚

RCF ..... 53.6 M SDR

### 几内亚比绍

ECF ..... 28.4 M SDR

### 肯尼亚

扩大ECF ..... 162.8 M SDR

### 马拉维

RCF ..... 69.4 M SDR

### 莫桑比克

ECF ..... 340.8 M SDR

### 卢旺达

RSF ..... 240.3 M SDR

### 塞内加尔

扩大SBA ..... 86.3 M SDR

扩大SCF ..... 43.2 M SDR

### 南苏丹

RCF ..... 86.1 M SDR

### 坦桑尼亚

ECF ..... 795.6 M SDR

### 赞比亚

ECF ..... 978.2 M SDR



## 西半球 22,651.3 M SDR

### 巴巴多斯

EFF ..... 85.1 M SDR

RSF ..... 141.8 M SDR

### 哥斯达黎加

RSF ..... 554.1 M SDR

### 智利

FCL ..... 13,954 M SDR

SLL ..... 2,529 M SDR

### 海地

RCF ..... 81.9 M SDR

### 牙买加

PLL ..... 727.5 M SDR

RSF ..... 574.4 M SDR

### 秘鲁

FCL ..... 4,003.5 M SDR

斯里兰卡

## 表2.1 IMF普通资金账户信贷的财务条件

本表列示IMF主要的非优惠贷款。长期以来，备用安排以及中期贷款下的中期安排一直是IMF的核心贷款工具。IMF的危机防范工具（灵活信贷额度以及预防性和流动性额度）对上述核心工具起到补充作用。此外，IMF还通过快速融资工具提供紧急贷款。2020年，IMF还设立了短期流动性额度，向政策和基本面非常强劲的国家提供后备支持。

新冠疫情暴发后，为应对疫情，IMF暂时提高了其快速融资工具（RFI）下的年度和累计贷款限额以及IMF普通资金账户中的资金的年度贷款限额（超过这一限额则启用特别限额框架）。2021年12月，IMF执董会批准将临时提高的RFI常规和大额自然灾害贷款累计限额的

信贷机制 (设立年份) <sup>1</sup>	目的	条件	分阶段和监测
备用安排 (SBA) (1952年)	向面临短期国际收支困难的国家提供中短期援助	成员国采取政策使人相信其国际收支困难将在合理的期间内得到解决	视遵守绩效标准和其他条件的情况，一般每季度购买一次
中期贷款 (EFF) (1974年) (中期安排)	提供较长期的援助（期限长于SBA），以支持成员国为克服长期国际收支困难而实施的结构改革	在批准时，采纳最长为四年、带有结构性议程的规划，并每年提交一份关于今后12个月政策的详细说明	视遵守绩效标准和其他条件的情况，每季度或每半年购买一次
灵活信贷额度 (FCL) (2009年)	信贷档的灵活工具，目的是应对所有国际收支需要（无论是潜在需要还是实际需要），以及在高风险期间提振市场信心	事先具有十分强劲的宏观经济基本面、经济政策框架和政策记录	在贷款安排的整个期间内，可以先期提用批准的限额，但两年的灵活信贷额度安排在一年后需完成中期检查
预防性和流动性额度 (PLL) (2011年)	信贷档的工具，目的是应对所有国际收支需要（无论是潜在需要还是实际需要），以及在高风险期间提振市场信心	强健的政策框架、对外状况和市场筹资能力，包括金融部门具有稳健性	大额前倾式提款，每半年检查一次（对于1-2年的PLL）
短期流动性额度 (SLL) (2020年)	在可能发生外部冲击、从而产生中等程度国际收支需要的情况下提供的流动性支持	事先具有十分强劲的宏观经济基本面、经济政策框架和政策记录	在贷款安排的整个期间内，可以先期提用批准的限额，并可以通过回购恢复限额；后继SSL安排的数量不受限制，前提是成员国继续达到资格标准
快速融资工具 (RFI) (2011年)	向所有面临国际收支紧急需求的成员国提供的快速融资援助	需努力解决其国际收支困难（也许需采取先期行动）	直接购买，无需实施全面的规划或检查

来源：IMF财务部。

<sup>1</sup> IMF普通资金账户贷款的资金主要来自成员国的认缴资本。IMF为每个国家确定一个代表该国资金承诺额度的份额。成员国用IMF接受的外币或特别提款权缴纳其部分份额，其余部分用其本币缴纳。拨付或提取IMF贷款的方式是由借款国用本币从IMF购买外币资产。借款国通过用外币从IMF购回本币而偿还贷款。

<sup>2</sup> 从普通资金账户拨付的资金的收费率设定在比每周的特别提款权利率高一定幅度（当前为100个基点）。该收费率适用于在IMF每个财务季度内从普通资金账户提取的所有资金的每日未偿余额。此外，除了储备档提款之外，对从普通资金账户提取的每笔IMF资金收取0.5%的一次性服务费。对于根据有关安排

有效期延长18个月（至2023年6月底），并决定按计划自2022年1月1日起将之前临时提高的所有其他贷款限制恢复到疫情前水平。2023年3月，普通资金账户的年度和累计贷款限额分别在12月期间内提高到份额的200%和600%。

为了更好地支持成员国应对经济挑战，包括俄罗斯在乌克兰战争造成的能源价格上涨和粮食安全问题，IMF于2022年10月批准了紧急融资工具（RFI和快速信贷）下的粮食冲击窗口安排。粮食冲击窗口可供成员国在12个月内使用。

贷款限额 <sup>1</sup>	收费 <sup>2</sup>	还款期限(年)	分期
年度：份额的145%；由于全球经济的极度不确定性，这一限额被临时提高到份额的200%，直至2024年3月7日 累计：份额的435%；这一限额被临时提高到份额的600%，直至2024年3月7日	收费率加附加费（对超过份额187.5%的数额收取200个基点的附加费；对超过份额187.5%36个月以上的数额，在上述附加费基础上再收取100个基点的附加费） <sup>3</sup>	3¼-5	每季度
年度：份额的145%；由于全球经济的极度不确定性，这一限额被临时提高到份额的200%，直至2024年3月7日 累计：份额的435%；由于全球经济的极度不确定性，这一限额被临时提高到份额的600%，直至2024年3月7日	收费率加附加费（对超过份额187.5%的数额收取200个基点的附加费；对超过份额187.5%51个月以上的数额，在上述附加费基础上再收取100个基点的附加费） <sup>3</sup>	4½-10	每半年
没有预先规定的限额	收费率加附加费（对超过份额187.5%的数额收取200个基点的附加费；对超过份额187.5%36个月以上的数额，在上述附加费基础上再收取100个基点的附加费） <sup>3</sup>	3¼-5	每季度
六个月的限额为份额的125%（特别情况下为份额的250%）；对于一至二年的安排，获批时立即可用的限额是份额的250%；在取得12个月的满意进展后，总限额可达份额的500%	收费率加附加费（对超过份额187.5%的数额收取200个基点的附加费；对超过份额187.5%36个月以上的数额，在上述附加费基础上再收取100个基点的附加费） <sup>3</sup>	3¼-5	每季度
不超过份额的145%；可在12个月内循环使用	收费率加附加费（对超过份额187.5%的数额收取200个基点的附加费）；SSL信贷不计入基于时间的附加费	不迟于购买后12个月进行回购；回购使限额回到批准的水平	
年度：份额的50%（对于大规模自然灾害，为份额的80%）；临时提高到份额的100%（对于大规模自然灾害，为份额的130%），直至2021年底 累计：份额的100% （对于大规模自然灾害，为份额的133.33%）；临时提高到份额的150%（对于大规模自然灾害，为份额的183.33%），直至2023年6月底； <sup>3</sup> 对于通过粮食冲击窗口借款的成员国，累计限额提高到份额的175%，但粮食冲击窗口下的限额完全是在年度贷款限额的基础上另外设定的	收费率加附加费（对超过份额187.5%的数额收取200个基点的附加费；对超过份额187.5%36个月以上的数额，在上述附加费基础上再收取100个基点的附加费） <sup>4</sup>		每季度

（SBA、EFF、PLL和FCL）在每个（年度）期间可能提取的金额，收取预支承诺费（对不超过份额115%的承诺额收取15个基点，对超过份额115%但不超过575%的部分收取30个基点，对超过份额575%的部分收取60个基点）；在以后根据有关安排提款时，按比例退还这项收费。SLL的服务费为21个基点，在批准安排时还支付8个基点的不可退还的承诺费

<sup>3</sup>2021年6月，大规模自然灾害下的年度和累计限额分别被临时（至2021年底）提高到份额的130%和183.33%。2021年12月，执董会决定将年度限额恢复到疫情前水平，但将临时提高RFI累计限额的有效期延长了18个月，至2023年6月底。

<sup>4</sup>2000年11月开始实行附加费。新的附加费体系于2009年8月1日生效，2016年2月17日对体系进行了更新，现有安排可以有限地适用旧规定。

## 表2.2 优惠贷款机制

IMF有三个针对低收入发展中国家的优惠贷款机制。

	中期信贷 (ECF)	备用信贷 (SCF)	快速信贷 (RCF)
<b>目标</b>	帮助低收入国家实现并维持与强劲和持久减贫与增长相一致的稳定而可持续的宏观经济状况		
<b>目的</b>	解决长期存在的国际收支问题	满足短期国际收支需要	提供融资以满足紧迫的国际收支需要
<b>资格</b>	减贫与增长信托 (PRGT) 下有资格获得援助的国家		
<b>合格条件</b>	长期存在的国际收支问题；安排实施期间内有实际的融资需要，尽管在批准或拨付贷款时不一定有这种需要	批准时有潜在（预防性用途）或实际的短期国际收支需要；每次拨付时必须要有实际需要	有紧迫的国际收支需要，而高信贷档规划不可行或不必要 <sup>1</sup>
<b>减贫与增长战略</b>	IMF支持的规划应与国家掌控的减贫与增长目标相协调，并应着眼于支持能够保护社会支出和其他重点支出的政策		
	提交减贫战略 (PRS) 文件	如果SCF的最初期限超过两年，则要求提交PRS文件	不要求提交PRS文件
<b>条件</b>	高信贷档标准；调整路径和时间有灵活性	高信贷档标准；旨在解决短期的国际收支需求	不采用基于事后检查的贷款条件；利用实施记录来确定是否符合重复使用资格（在外生冲击窗口和自然灾害窗口下除外）
<b>融资条件<sup>2</sup></b>	利率：当前为0 偿还期：5½–10年	利率：当前为0 偿还期：4–8年 可提费：预防性安排下对可供提用但未提用的数额收取0.15%的可提费	利率：0 偿还期：5½–10年
<b>与普通资金账户融资的混合要求</b>	基于人均收入和市场筹资能力；与债务可持续性挂钩。对于假定接受混合贷款的成员，PRGT和GRA的资金混合比例为1:2，优惠贷款适用相应的上限（超过上限则全部使用普通资金账户）。		
<b>预防性用途</b>	否	是	否
<b>期限和重复使用</b>	三至五年，总体最长期限为五年；可以重复使用	通常限于在任何六年中的三年使用，其在滚动基础上进行评估，但预防性SCF安排除外	直接拨付；重复使用是可能的，但受到贷款限额和其他要求的约束；2021年4月6日之前，临时取消了对重复使用的限制（即任何12个期间内不超过两次），这一期限延长至2021年底
<b>同时使用</b>	GRA（中期贷款）	GRA（备用安排）和政策支持工具	GRA（快速融资工具）；快速融资工具下的信贷计入RCF限额

中期信贷(ECF)

备用信贷(SCF)

快速信贷(RCF)

限额政策

为了满足成员国因新冠疫情产生的大规模紧急融资需求，IMF在2020年和2021年几次临时调整了PRGT限额。2021年7月14日，将PRGT年度和累计限额分别设为份额的145%和435%，使其与普通资金账户（GRA）中的限额完全一致。但PRGT年度限额仍保持在份额的245%，直至2021年底。与此同时，执董会还批准，任何三年期ECF安排的统一限额标准为份额的145%。与GRA限额保持一致的做法持续到2023年3月6日，此后执董会将GRA年度和累计限额临时提高了12个月。一旦PRGT筹款工作朝着2021年商定的补贴资金达到23亿特别提款权的第一阶段目标取得实质性进展——总认捐额达到2亿特别提款权或更多——IMF将通过一次临时中期审查对PRGT贷款限额进行审查。

标准与次限额<sup>3</sup>

限额标准是，每项三年期ECF安排为份额的145%。

18个月SCF安排的限额标准与三年期ECF安排的限额标准相同，根据SCF安排的期限长短按比例调整，最高可达两年期SCF安排允许的金額（份额的193.33%）。

发生外生冲击和大规模自然灾害时，使用RCF资金没有限额标准。

RCF外生冲击窗口的年度和累计限额目前分别为份额的50%和150%，直至2023年6月。对于通过粮食冲击窗口（FSW）借款的成员国，累计限额提高到份额的175%，但粮食冲击窗口下的限额完全是在年度贷款限额的基础上另外设定的。

RCF常规窗口的年度和累计限额目前分别为份额的50%和100%，直至2023年6月，年度限额标准和每笔拨付限额为份额的25%。FSW的限额完全是在年度贷款限额的基础上另外设定的。

RCF重大自然灾害窗口的年度和累计限额目前分别为份额的80%和183.33%，直至2023年6月。FSW的限额完全是在年度贷款限额的基础上另外设定的。

2015年7月1日之后的快速融资工具购买额计入适用的年度和累计RCF限额。

来源：IMF财务部。

<sup>1</sup> 高信贷档标准贷款条件是一套与规划有关的条件，旨在确保IMF的资金有助于实现规划目标并得到充分保障。

<sup>2</sup> IMF每两年对所有优惠贷款的利率进行审查。在2021年7月14日的最新审查中，IMF执董会决定维持PRGT贷款（ECF、SCF、RCF）的零利率，这符合设定这些利率的既定规则。

<sup>3</sup> 限额标准就PRGT贷款的适当资金使用水平提供了指导，但不应被误解为贷款限额或应享权利。以前存在的低限额标准和高限额标准已统一为单一的标准，与未偿IMF信贷的水平无关。

## 表2.3 韧性与可持续性贷款

作为IMF贷款的第三个支柱，韧性与可持续性信托（RST）对普通资金账户和减贫与增长信托（PRGT）起到补充，向低收入国家和脆弱的中等收入国家以及小型国家提供长期、可负担的融资。这些国家面临的长期结构性挑战对未来的国际收支稳定构成风险。

<b>目标</b>	加强低收入国家以及脆弱的中等收入国家和小国的经济韧性和可持续性。
<b>目的</b>	支持实施相关政策改革，以减轻与若干长期结构性挑战有关的宏观重要性风险。
<b>资格</b>	有资格获得PRGT援助的国家：人口少于150万且人均国民总收入低于2021年国际开发协会（IDA）操作门槛25倍的所有小国；以及人均国民总收入低于IDA操作门槛10倍的所有中等收入国家。
<b>合格条件</b>	具备与RST目的相符的一揽子高质量政策措施，同时实施一项政策达到高信贷档（UCT）标准的融资或非融资规划；债务可持续，并具有充足的能力偿还IMF贷款。
<b>条件</b>	实施与应对相关长期结构性挑战有关的改革措施——通常与同时实施的UCT规划的条件相分离；与世界银行和其他相关多边开发银行和国际金融机构密切协调，以利用其各自专长和机构知识。
<b>限额政策</b>	根据改革力度、债务可持续性和偿还IMF的能力来确定限额，上限为份额的150%或10亿特别提款权（以二者中较低者为准）。决定额度下限的起点为一国份额的75%的标准额度。
<b>融资条件</b>	分层利率：A组国家——SDR利率加55个基点；B组国家——SDR利率加75个基点以及25个基点的一次性服务费；C组国家——SDR利率加95个基点以及50个基点的一次性服务费。 偿还期：10½–20年。
<b>可预防性使用</b>	否。
<b>期限和重复使用</b>	RSF安排的期限通常与新的UCT规划的期限（如果一并提出这两个请求）或现有UCT规划的剩余期限（如果在审查UCT规划时提出RSF请求）相吻合；最短期限为18个月（RST实施后的前六个月内批准的RSF安排的最短期限为12个月，现已期满结束），以便为实施RSF改革措施留出足够的时间，包括任何必要的技术援助；重复使用是可能的，但受到贷款限额的约束。 <sup>1</sup>
<b>同时使用</b>	必须同时实施UCT标准的规划。

来源：IMF财务部。

注释：为获得FSF贷款，成员国需要：（1）实施与该信托目的相符的一揽子高质量的政策措施；（2）同时实施一项政策达到UCT标准的融资或非融资规划；（3）债务可持续，并具有充足的能力偿还IMF贷款。

<sup>1</sup>执董会于2023年5月18日批准对RST的最低收入借款国采用利率上限。

# 能力建设



**加**强中央银行、财政部门、税收征管机构、统计机构和金融部门监管机构的能力,可以提高政策的有效性并增强经济的稳定性和包容性。IMF与成员国开展合作,根据其特定需求提供量身定制的技术援助和培训,促进各国完善经济政策并加强其机构,其中IMF重点关注对经济稳定和增长至关重要的问题。

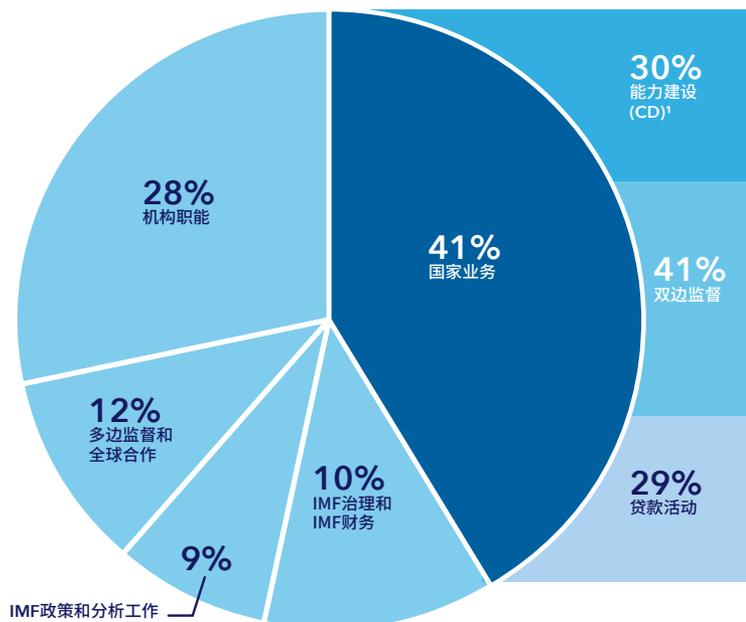
IMF提供能力建设服务——包括实践性技术援助和培训,各种诊断工具和出版物,以及同行学习机会——帮助各国建设可持续、有韧性的机构和制度。这些工作对各国实现联合国“可持续发展目标”做出了重要贡献。

能力建设工作侧重于IMF的核心专业领域,如公共财政、金融部门稳定、中央银行业务、宏观经济框架以及经济统计,这些工作有助于各国设计更好的宏观经济政策、调动收入、确定公共支出重点并相应实施管理、采集更好的数据、加强银行监管,并解决收入和性别不平等腐败、气候变化和数字化等跨领域问题。IMF具有独特的优势,通过其全球影响力、丰富的机构经验和世界一流的专业知识,在上述领域为成员国提供支

图2.1

## IMF主要产出活动的支出占比

2023财年



来源：IMF工作人员的估计。

注释：不包括小额杂项和差旅费用。

<sup>1</sup> 仅包括直接提供的能力建设服务。不包括与政策、分析和其他产出领域相关的能力建设活动。

持。所有成员国都受益于IMF提供的能力建设服务，但支持脆弱国家和受冲突影响的国家是IMF能力建设工作的重点。

应国家当局请求，IMF的国别小组和技术专家根据该国的需求和吸收能力制定和实施一项综合工作计划。IMF通过由17个地区能力建设中心组成的全球网络、在各国派驻的长期顾问、IMF工作人员和专家的短期访问（包括面对面、远程或二者结合的访问形式）、课堂培训以及免费在线课程等多种方式，与成员国开展能力建设合作。此外，IMF的各种出版物为国家当局提供了有用的技术信息和跨国分析。

IMF还支持成员国加强经济数据的采集和发布工作，以改善经济决策和提高透明度。此外，IMF正在开展工作更新国际统计标准，使其反映数字化和全球化的进展。此外，IMF正在帮助寻找创造性的办法来应对政策挑战，例如：利用数字技术识别脆弱家庭并向其提供现金援助；保护卫生、教育和社会支出；缩小性别差距；跟踪特定类别的支出，如气候支出；继续帮助各国为应对气候变化带来的挑战做好准备。

IMF继续增加其免费在线课程的数量，自2013年该项目启动以来，学习者累计超过16万人（2019年底的这一数字为6万人左右）。

IMF的发展伙伴为IMF的能力建设工作提供了超过一半的支持。IMF及其合作伙伴共同努力，帮助成员国更好建设一个更绿色、更智能、更公平的未来。

为了使IMF的能力建设工作能够最大限度地提高成员国开展有效宏观经济管理的能力并加强其体制韧性，IMF定期审查其能力建设战略。最近一次审查于2018年11月结束。2022年12月5日，执董会讨论了IMF能力建设战略2023年审查的概念文件。本文件概述了2023年能力建设战略审查的四个主题：(1)加强战略性和优先性框架；(2)确保能力建设工作的规模、构成和融资符合拟议框架；(3)对能力建设服务的提供方式实行现代化改革；(4)评估能力建设工作的有效性和影响。2023年的审查预计将于2024财年底之前完成。

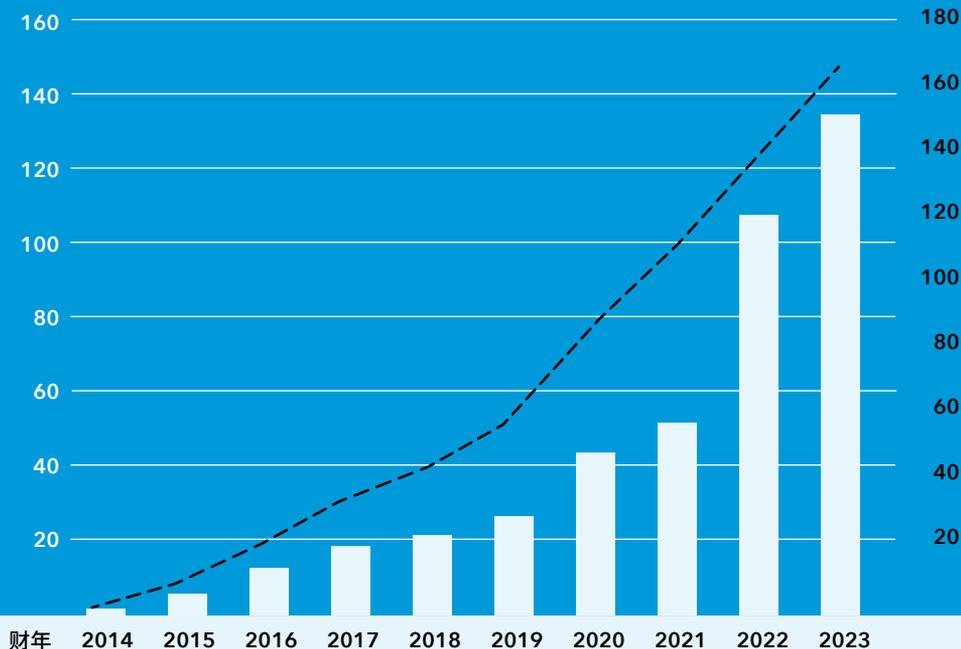
图2.2

课程数目

参与人数(以千人计)

## IMF的在线学习项目

来源：IMF能力建设学院。



在成员国强劲需求的推动下，IMF的在线学习项目已经成为一种越来越重要的能力建设服务提供方式。

该项目在过去一年里显著扩大。在线课程的参与人数继续增加，全球学习者累计超过16万人（见图2.2）。“IMF学院学习频道”在IMF各个专长领域提供短小的微学习视频，长期订阅者超过1.35万人，浏览量超过120万次。

edX在线学习平台向政府官员和普通大众提供超过85个在线课程。在全球关注的重要领域，课程继续得到充实丰富。在“推进收入管理的远程培训”系列（VITARA-HRM、VITARA-CRM）以及“气候变化的宏观经济学”系列（MCCx-MS、MCCx-TNZ、MCCx-EA、MCCx-CRFS、MCCx-GPF），IMF增加了新的课程。关于宏观经济统计的新课程（EDSx、QNAx）现已推出。此外，该项目的34门课程以除英语外的其他语言提

供，包括推出了第一门葡萄牙语课程，使IMF的专业知识以六种不同的语言进行传播。

在线培训经常用于为课堂培训和技术援助做准备，或与课堂培训和技术援助结合使用，从而使混合提供方式（不同步在线学习与量身定制的交互式远程课程相结合）成为一种很有前景的能力建设模式。自2022年初以来，IMF已经开展了十几次混合培训和技术援助，包括以不同语言（法语和俄语）提供的课程，还有几次正在准备之中。目前正在形成一种鲜明的观点，即混合式学习正在为新的能力建设提供模式奠定基础。IMF能力建设学院仍处于这些创新的最前沿。

edX平台上的所有课程都可以随时、随地、免费学习，因此，该项目是一项全球公共产品，能够传播知识和技能，促进更可持续、更具包容性的全球经济。



摩洛哥

# 能力建设活动的有关数字

截至2023年4月30日

 **3.37** 亿美元

用于实地技术咨询、政策导向培训和同行学习

 **510** 次

课程

 **19,817** 名

官员接受了培训

 **7** 种

以7种语言提供培训

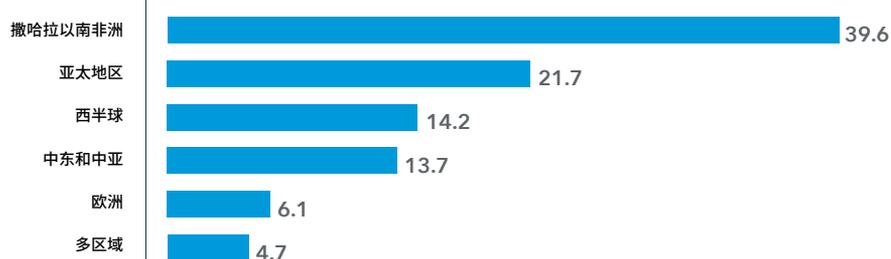
 **2** 个

在接受能力建设最多的10个国家中,有2个是脆弱国家

 **2,273** 次

能力建设访问,共1,694名专家参与其中

图2.3  
IMF提供的能力建设服务  
按地区划分  
2023财年  
(占总数的百分比)



来源：IMF能力建设管理项目，以及IMF工作人员的计算。

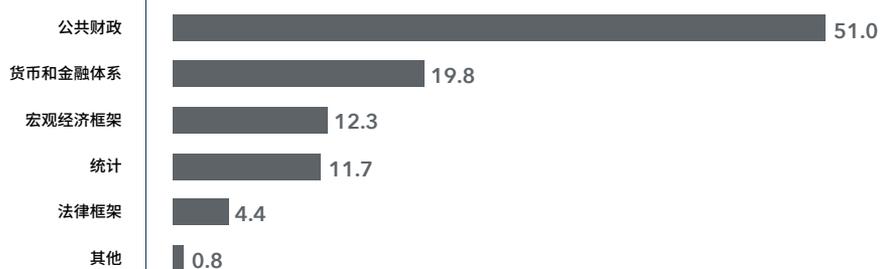
图2.4  
IMF提供的能力建设服务  
按国家收入  
组别划分  
2023财年  
(占总数的百分比)



来源：IMF能力建设管理项目，以及IMF工作人员的计算。

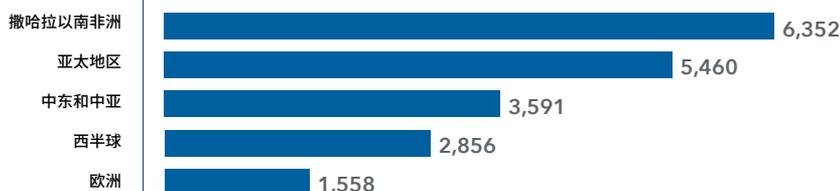
注释：发达经济体采用2023年4月《世界经济展望》的分类。低收入发展中国家采用IMF的定义。新兴市场和中等收入经济体包括那些不属于发达经济体或低收入发展中国家的经济体。

图2.5  
IMF提供的能力建设服务  
按主题划分  
2023财年  
(占总数的百分比)



来源：IMF能力建设管理项目，以及IMF工作人员的计算。

图2.6  
**培训**  
参与情况,按学员所在地区划分  
2023财年  
(学员人数)



来源: IMF学员和申请人跟踪系统,以及IMF工作人员的计算。

注释: IMF的大多数培训包括能力建设学院(ICD)的培训计划中。该培训计划包括由ICD协调、并由ICD和其他部门在IMF总部和全球范围内的区域培训中心提供的培训,以及面向成员国官员的培训。培训还包括成员国官员成功完成的IMF在线培训课程。此外,还包括IMF各职能部门在ICD培训计划之外提供的培训。

图2.7  
**培训**  
参与情况  
按收入组别划分  
2023财年  
(学员人数)



来源: IMF学员和申请人跟踪系统,以及IMF工作人员的计算。

注释: IMF的大多数培训包括能力建设学院(ICD)的培训计划中。该培训计划包括由ICD协调、并由ICD和其他部门在IMF总部和全球范围内的区域培训中心提供的培训,以及面向成员国官员的培训。培训还包括成员国官员成功完成的IMF在线培训课程。此外,还包括IMF各职能部门在ICD培训计划之外提供的培训。关于国家收入组别的定义,见图2.4的注释。

### IMF能力建设工作的十大合作伙伴

(2021-2023财年,按签署协议的平均美元总额排序)

1. 日本
2. 瑞士
3. 欧盟委员会
4. 德国
5. 科威特
6. 韩国
7. 法国
8. 哈萨克斯坦
9. 荷兰
10. 奥地利

注释: 包括东道国直接向区域能力建设中心提供的支持。

### 接受IMF能力建设最多的十个国家

(2023财年,按美元支出排序)

1. 柬埔寨
2. 塞拉利昂
3. 冈比亚
4. 乌兹别克斯坦共和国
5. 斯里兰卡
6. 莫桑比克共和国
7. 越南
8. 蒙古
9. 刚果民主共和国
10. 几内亚

来源: IMF能力建设管理项目,以及IMF工作人员的计算。

### 培训参与人数最多的十个国家

(2023财年,按学员周排序)

1. 印度
2. 肯尼亚
3. 中国
4. 津巴布韦
5. 孟加拉国
6. 印度尼西亚
7. 柬埔寨
8. 喀麦隆
9. 菲律宾
10. 加纳

来源: IMF学员和申请人跟踪系统,以及IMF工作人员的计算。

## 表2.4 IMF能力建设专题基金和国家基金

截至2023年4月30日

名称	合作伙伴
反洗钱/打击恐怖主义融资 (AML/CFT)	加拿大、法国、德国、日本、韩国、卢森堡、荷兰、卡塔尔、沙特阿拉伯、瑞士
新冠疫情危机能力建设倡议	比利时、加拿大、中国、德国、日本、韩国、新加坡、西班牙、瑞士
决策数据 (D4D)	中国、欧盟、德国、日本、韩国、卢森堡、荷兰、挪威、瑞士
债务管理贷款 (DMF第三阶段) (与世界银行联合实施)	亚洲开发银行、奥地利、欧盟、法国、德国、日本、荷兰、挪威、瑞士、英国、美国
金融部门稳定基金 (FSSF)	中国、欧洲投资银行、德国、意大利、卢森堡、沙特阿拉伯、瑞典、瑞士、英国
管理自然资源财富 (MNRW)	澳大利亚、欧盟、荷兰、挪威、瑞士、英国
收入调动专题基金 (RMTF)	澳大利亚、比利时、丹麦、欧盟、法国、德国、日本、韩国、卢森堡、荷兰、挪威、瑞典、瑞士、英国
索马里国家基金	加拿大、欧盟、意大利、英国
税收征管诊断评估工具 (TADAT)	法国、德国、日本、荷兰、挪威、瑞士、英国

表2.5 IMF的区域能力建设中心

截至2023年4月30日

名称	合作伙伴	成员国
非洲培训学院 (ATI)	中国、欧洲投资银行、德国、毛里求斯（东道国）	撒哈拉以南非洲的45个国家有资格接受培训
中部非洲地区技术援助中心 (AFC)	比利时、中国、欧洲投资银行、欧盟、法国、加蓬（东道国）、德国、荷兰、瑞士	布隆迪、喀麦隆、中非共和国、乍得、刚果共和国、刚果民主共和国、赤道几内亚、加蓬、圣多美和普林西比
东部非洲地区技术援助中心 (AFE)	中国、欧盟、德国、荷兰、挪威、瑞士、坦桑尼亚（东道国）、英国	厄立特里亚、埃塞俄比亚、肯尼亚、马拉维、卢旺达、南苏丹、坦桑尼亚、乌干达
南部非洲地区技术援助中心 (AFS)	澳大利亚、中国、欧洲投资银行、欧盟、德国、毛里求斯（东道国）、荷兰、瑞士、英国	安哥拉、博茨瓦纳、科摩罗、斯威士兰、莱索托、马达加斯加、毛里求斯、莫桑比克、纳米比亚、塞舌尔、南非、赞比亚、津巴布韦
西部非洲地区技术援助中心 (AFW)	比利时、中国、科特迪瓦（东道国）、欧洲投资银行、欧盟、法国、德国、卢森堡、荷兰、挪威、瑞士	贝宁、布基纳法索、科特迪瓦、几内亚、几内亚比绍、马里、毛里塔尼亚、尼日尔、塞内加尔、多哥
西部非洲第二地区技术援助中心 (AFW2)	中国、欧洲投资银行、欧盟、德国、加纳（东道国）、瑞士、英国	佛得角、冈比亚、加纳、利比里亚、尼日利亚、塞拉利昂
IMF泰国能力建设办事处 (CDOT)	日本、泰国（东道国）	主要受益国：柬埔寨、老挝、缅甸、越南；CDOT的部分项目还面向东南亚和太平洋岛屿地区的其他国家

名称	合作伙伴	成员国
加勒比地区技术援助中心 (CARTAC)	巴巴多斯 (东道国)、加拿大、加勒比开发银行、东加勒比中央银行、欧盟、墨西哥、荷兰、英国、美国	安圭拉、安提瓜和巴布达、阿鲁巴、巴哈马、巴巴多斯、伯利兹、百慕大、英属维尔京群岛、开曼群岛、库拉索、多米尼克、格林纳达、圭亚那、海地、牙买加、蒙特塞拉特、圣马丁岛、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、苏里南、特立尼达和多巴哥、特克斯和凯科斯群岛
高加索、中亚和蒙古地区能力建设中心 (CCAMTAC)	亚洲开发银行、中国、哈萨克斯坦 (东道国)、韩国、波兰、俄罗斯、瑞士	亚美尼亚、阿塞拜疆、格鲁吉亚、哈萨克斯坦、吉尔吉斯共和国、蒙古、塔吉克斯坦、土库曼斯坦、乌兹别克斯坦
中美洲、巴拿马和多米尼加共和国地区技术援助中心 (CAPTAC-DR)	中美洲经济一体化银行、哥伦比亚、欧盟、危地马拉 (东道国)、卢森堡、墨西哥、挪威、西班牙	哥斯达黎加、多米尼加共和国、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、尼加拉瓜、巴拿马
中国-IMF能力建设中心 (CICDC)	中国 (东道国)	中国和若干其他国家有资格接受培训
联合维也纳学院 (JVI)	奥地利 (主要成员和东道国) 及国际合作伙伴/捐助方	31个国家 (中欧、东欧、东南欧、高加索、中亚地区的30个国家以及伊朗) 有资格接受培训
中东经济与金融中心 (CEF)	科威特 (东道国)	阿拉伯国家联盟成员国有资格接受培训
中东地区技术援助中心 (METAC)	欧盟、法国、德国、荷兰、瑞士	阿富汗、阿尔及利亚、吉布提、埃及、伊拉克、约旦、黎巴嫩、利比亚、摩洛哥、苏丹、叙利亚、突尼斯、西岸和加沙、也门
太平洋金融技术援助中心 (PFTAC)	亚洲开发银行、澳大利亚、加拿大、欧盟、斐济 (东道国)、韩国、新西兰、美国	库克群岛、斐济、基里巴斯、马绍尔群岛、密克罗尼西亚、瑙鲁、纽埃、帕劳、巴布亚新几内亚、萨摩亚、所罗门群岛、东帝汶、托克劳、汤加、图瓦卢、瓦努阿图
IMF-新加坡地区培训学院 (STI)	日本、新加坡 (东道国)	亚太地区的37个国家有资格接受培训
南亚地区培训和技术援助中心 (SARTTAC)	澳大利亚、欧盟、印度 (东道国)、韩国、英国	孟加拉国、不丹、印度、马尔代夫、尼泊尔、斯里兰卡

来源：IMF能力建设学院。

注释：IMF还通过地区培训项目提供相关课程学习。

## 庆祝IMF驻亚太地区办事处成立25周年

2022年是位于东京的IMF驻亚太地区办事处成立25周年。亚太地区办事处作为IMF与亚太地区的接口，自1997年12月成立以来，通过政策对话、能力建设和宣介工作持续支持地区合作，目的是在这个丰富多样的地区实现可持续增长。

亚太地区办事处在2022年举办了两次活动来纪念这一重要的里程碑。7月，IMF总裁克里斯塔利娜·格奥尔基耶娃和日本财务大臣铃木俊一发起了关于经济政策重点和国际合作的高级别小组讨论，反思亚太地区过去25年经济发展的经验教训。各位现任和前任高层政策制定者讨论了亚太地区经济的现状和前景，并提出了使地区经济更具韧性和可持续性的政策重点。

亚太地区办事处还在11月举办了一场庆祝活动，邀请了四位特别嘉宾：IMF副总裁岡村健司；日本前首相麻生太郎；日本财务大臣铃木俊一；以及日本央行行长黑田东彦。来自各行各业的200多位嘉宾，包括相关部委、学术界、智库的代表，以及亚太地区办事处管理的日本-IMF亚洲奖学金项目的学者，参加了此次活动，庆祝亚太地区办事处作为亚太地区合作中心发挥的作用。欲了解更多信息，请访问亚太地区办事处成立25周年纪念网站。



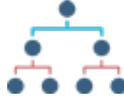


第三部分

# 我们是谁



美国

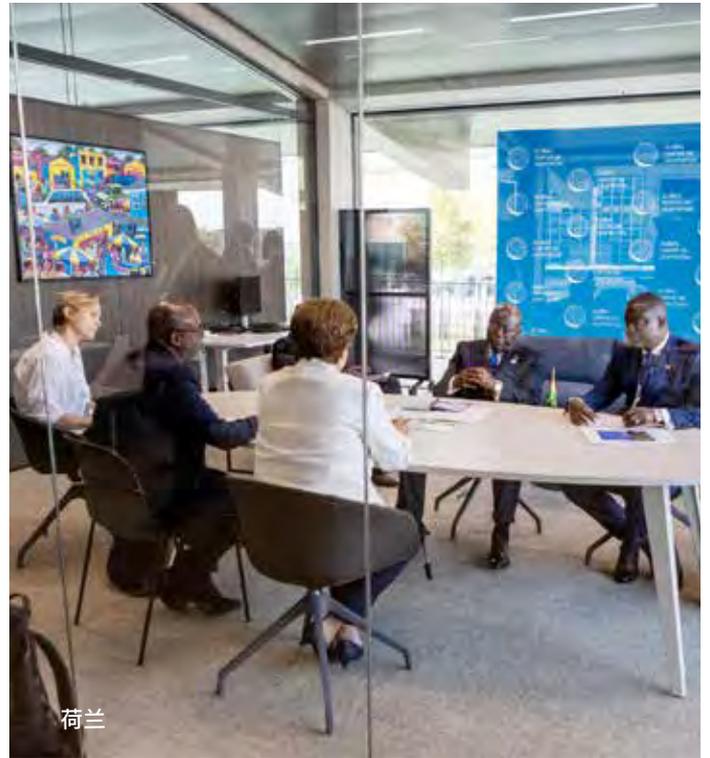


IMF  
机构组织图  
IMF.ORG/ORGCHART

# IMF

有一个管理团队和18个部门，开展国别、政策、分析和技术工作。IMF高级别官员

的名单见第58页，机构组织图见这里：国际货币基金组织的高级别官员。



荷兰



# 执行董事

截至2023年4月30日

ALEKSEI MOZHIN

FEDERICO GIAMMUSSO

DANIEL PALOTAI

ELIZABETH SHORTINO

WILLIE NAKUNYADA

BAHADOR BIJANI

SHONA RIACH

VITAS VASILIAUSKAS



张正鑫

ABDULLAH BINZARAH

FACINET SYLLA

ROBERT BRUCE NICHOLL

执董会负责开展IMF的日常业务。执董会由24位执行董事和总裁组成。执行董事由成员国或一组成员国选举产生。总裁担任执行董事会主席。

IMF执董会代表所有成员国，讨论各成员国经济政策对国家、地区和全球产生的影响，批准IMF为帮助成员国应对临时国际收支问题提供的融资，并监督IMF的能力建设工作。

KRISHNAMURTHY VENKATA  
SUBRAMANIAN

PAUL HILBERS

ARNAUD BUISSÉ

MAHMOUD MOHIELDIN

AFONSO BEVILAQUA

MARCEL PETER

PHILIP JENNINGS

ROSEMARY LIM

JOERG STEPHAN



JUN MIZUGUCHI

ALFONSO GUERRA

LUIS OSCAR HERRERA

# 管理团队

第一副总裁  
吉塔·戈皮纳特

副总裁  
岡村健司



IMF的总裁是工作人员的领导,同时担任执董会主席。总裁由一位第一副总裁和三位副总裁协助。

总裁  
克里斯塔利娜·格奥尔基耶娃

副总裁  
李波

副总裁  
安托瓦妮特·萨耶赫



## 执行董事和副执行董事

截至2023年4月30日

<b>Facinet Sylla</b> Regis N'Sonde Mbuyamu Matungulu	贝宁、布基纳法索、喀麦隆、中非共和国、乍得、科摩罗、刚果民主共和国、刚果共和国、科特迪瓦、吉布提、赤道几内亚、加蓬、几内亚、几内亚比绍、马达加斯加、马里、毛里塔尼亚、毛里求斯、尼日尔、卢旺达、圣多美和普林西比、塞内加尔、多哥	<b>张正鑫</b> 空缺	中国
<b>Afonso S. Bevilaqua</b> Bruno Saraiva Reshma Mahabir	巴西、佛得角、多米尼加共和国、厄瓜多尔、圭亚那、海地、尼加拉瓜、巴拿马、苏里南、东帝汶、特立尼达和多巴哥	<b>Rosemary Lim</b> Raja Anwar	文莱达鲁萨兰国、柬埔寨、斐济、印度尼西亚、老挝、马来西亚、缅甸、尼泊尔、菲律宾、新加坡、泰国、汤加、越南
<b>Krishnamurthy Venkata Subramanian</b> Chandranath Amarasekara	孟加拉国、不丹、印度、斯里兰卡	<b>Willie Nakunyada</b> Vuyelwa Vumendlini Adriano Isaias Ubisse	安哥拉、博茨瓦纳、布隆迪、厄立特里亚、斯威士兰、埃塞俄比亚、冈比亚、肯尼亚、莱索托、利比里亚、马拉维、莫桑比克、纳米比亚、尼日利亚、塞拉利昂、南非、南苏丹、苏丹、坦桑尼亚、乌干达、赞比亚、津巴布韦
<b>Abdullah BinZarah</b> Mohamed Alrashed	沙特阿拉伯	<b>Mahmoud Mohieldin</b> Ali Alhosani	巴林、埃及、伊拉克、约旦、科威特、黎巴嫩、马尔代夫、阿曼、卡塔尔、索马里、阿拉伯联合酋长国、也门
<b>Arnaud Fernand Buissé</b> Clement Roman	法国	<b>Alfonso Guerra</b> Juan Sebastian Betancur Mora Pablo De Ramon-Laca Clausen	哥伦比亚、哥斯达黎加、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、墨西哥、西班牙
<b>Luis Oscar Herrera</b> Sergio Chodos	阿根廷、玻利维亚、智利、巴拉圭、秘鲁、乌拉圭	<b>Aleksei Mozhin</b> Sergey Potapov	俄罗斯联邦、叙利亚
<b>Federico Giammusso</b> Michael Massourakis	阿尔巴尼亚、希腊、意大利、马耳他、葡萄牙、圣马力诺	<b>Daniel Palotai</b> Christian Just Mehmet Esat Mert	奥地利、白俄罗斯、捷克共和国、匈牙利、科索沃、斯洛伐克共和国、斯洛文尼亚、土耳其
<b>Paul Hilbers</b> Vladyslav Rashkovan Luc Dresse	安道尔、亚美尼亚、比利时、波斯尼亚和黑塞哥维那、保加利亚、克罗地亚、塞浦路斯、格鲁吉亚、以色列、卢森堡、摩尔多瓦、黑山共和国、荷兰、北马其顿、罗马尼亚、乌克兰	<b>Vitas Vasiliauskas</b> Anne Brolev Marcussen	丹麦、爱沙尼亚、芬兰、冰岛、拉脱维亚、立陶宛、挪威、瑞典
<b>Bahador Bijani</b> Mohammed El Qorchi	阿富汗、阿尔及利亚、加纳、伊朗、利比亚、摩洛哥、巴基斯坦、突尼斯	<b>Shona Riach</b> Matt Trott	英国
<b>Robert Bruce Nicholl</b> Hu Jin Kim Oscar Parkyn	澳大利亚、基里巴斯、韩国、马绍尔群岛、密克罗尼西亚、蒙古、瑙鲁、新西兰、帕劳、巴布亚新几内亚、萨摩亚、塞舌尔、所罗门群岛、图瓦卢、瓦努阿图	<b>Elizabeth Shortino</b> 空缺	美国
<b>Philip Jennings</b> Feargal O'Brolchain	安提瓜和巴布达、巴哈马、巴巴多斯、伯利兹、加拿大、多米尼克、格林纳达、爱尔兰、牙买加、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯	<b>Joerg Stephan</b> Hyun-Ju Koh	德国
		<b>Jun Mizuguchi</b> Mikari Kashima	日本
		<b>Marcel Peter</b> Patrik Łoszewski	阿塞拜疆、哈萨克斯坦、吉尔吉斯共和国、波兰、塞尔维亚、瑞士、塔吉克斯坦、土库曼斯坦、乌兹别克斯坦

注释：阿富汗、缅甸和委内瑞拉没有参加2022年执行董事定期选举，在本届执董会任期内（2022-2024年）没有代表权。

# 高级别官员

高级别官员（截至2023年4月30日）

地区部门	
Abebe Selassie	非洲部主任
Krishna Srinivasan	亚太部主任
Alfred Kammer	欧洲部主任
Jihad Azour	中东和中亚部主任
Rodrigo Valdés	西半球部主任
职能部门	
Julie Ann Kozack	信息交流部主任
Bernard Lauwers	财务部主任
Vitor Gaspar	财政事务部主任
Dominique Desruelle	能力建设学院院长
Rhoda Weeks-Brown	法律总顾问兼法律部主任
Tobias Adrian	金融顾问兼货币与资本市场部主任
Pierre-Olivier Gourinchas	经济顾问兼研究部主任
Albert Kroese	首席统计师和数据官兼统计部主任
Ceyla Pazarbasioglu	战略、政策及检查部主任
信息和联络办事处	
Akihiko Yoshida	亚太地区办事处主任
Robert Powell	驻联合国特别代表
Ashok Bhatia	驻欧洲办事处主任
辅助服务部门	
Brian Christensen	机构服务和设施管理部主任
Catriona Purfield	人力资源部主任
Shirin Hamid	首席信息官兼信息技术部主任
Ceda Ogada	秘书长兼秘书部主任
办公室	
Michele Shannon	预算和计划办公室主任兼转型管理办公室主任
Pablo Moreno	独立评估办公室主任
Nancy Onyango	内部审计办公室主任
Derek Bills	投资办公室主任
Brenda Boulwood	风险管理办公室主任

# 资源

## 预算

2022年4月，IMF执董会批准了2023财年12.95亿美元的净行政预算，以及2024财年和2025财年的指示性预算。在保持财政审慎的长期传统的同时，执董们批准了一个有针对性的预算扩充框架，以加强IMF应对长期全球挑战的工作。与2022财年相比，2023财年至2025财年的实际净行政预算平均每年增加2%，此后将恢复实际预算保持不变的做法。2023财年将拨付2,300万美元的第一笔预算扩充拨款。行政预算总额（不包括结转资金）为15.62亿美元，其中包括2.3亿美元的能力建设活动外部返还款项。

执董会还批准了外部供资支出的结转机制，

以支持IMF的结构转型。2023财年的可用资源总额为16.69亿美元，其中包括IMF提供资金的9,300万美元结转以及外部供资的500万美元结转。批准用于大楼设施和信息技术资本项目的资本预算为7800万美元。

2023财年的实际行政支出总计12.93亿美元，占批准净预算的100%，占一般预算的101%，不包括执行董事办公室和独立评估办公室，并使用了部分结转资源。2023财年的资本支出总计9,600万美元，包括对先前已批准资金的使用。其中，3,800万美元用于设施直接资本支出，4,500万美元用于信息技术相关支出，1,300万美元用于与云技术相关的许可证。

2023财年预算为IMF应对与近期经济和金融挑战以及长期全球变化驱动因素有关的持续危机需求提供了支持。另外，预算资金还支持IMF转向混合工作模式，并为更广泛的组织现代化提供了支持。IMF实施了内部工作重心调整，并且因疫情重新调整了差旅资金的用途，由此产生的节余用于帮助满足上述资金需求。与当局的接触在一定程度上仍以远程方式进行，但贷款需求增加，一些成员国面临复杂的债务挑战。金融部门评估规划和第四条磋商已全面恢复，能力建设服务的提供量已接近疫情前的水平。执董会批准的IMF2023财年在气候变化、数字货币以及脆弱和受冲突影响国家等领域的战略已全面投入运作。

**表3.1 2022-2024财年按主要支出类别列示的预算**

(百万美元)

	2022财年		2023财年		2024财年
	预算	执行结果	预算	执行结果	预算
<b>净行政预算</b>	<b>1,214</b>	<b>1,180</b>	<b>1,295</b>	<b>1,294</b>	<b>1,411</b>
其中					
年度扩充	-	-	23	-	29
海外年会	-	-	-	-	7
<b>收款</b>	<b>246</b>	<b>166</b>	<b>268</b>	<b>229</b>	<b>295</b>
其中					
RST	-	-	-	-	5
外部融资 <sup>1</sup>	210	141	230	195	250
<b>总行政预算(不包括结转)</b>	<b>1,460</b>	<b>1,346</b>	<b>1,562</b>	<b>1,522</b>	<b>1,706</b>
2023财年IMF提供资金的结转 <sup>2</sup>	102	-	93	-	87
2023财年外部提供资金的结转	-	-	5	-	5
其他IMF提供资金的过渡资源 <sup>3</sup>	8	-	9	-	9
<b>可用资源总额</b>	<b>1,569</b>	<b>1,346</b>	<b>1,669</b>	<b>1,522</b>	<b>1,807</b>
<b>资本预算</b>	<b>79</b>	<b>90</b>	<b>78</b>	<b>96</b>	<b>108</b>
大楼设施	24	22	19	38	47
总部一号楼翻新		-1			
信息技术	46	60	44	45	41
云技术等值资本	10	9	15	13	20
备忘项:					
净行政预算, 以2023财年美元计	1,272	1,236	1,295	1,294	1,328
海外年会预算, 以2023财年美元计	-	-	-	-	7

来源: IMF预算和计划办公室。

注释: 由于四舍五入, 总数可能与各项之和有出入。

<sup>1</sup> 不包括外部提供资金的结转。

<sup>2</sup> 基于年终财务账簿。

<sup>3</sup> 其他过渡资源是指执董办公室/独立评估办公室超出其结转限额的未用尽资金形成的可用资源。

2023年4月, 执董会批准了2024财年14.11亿美元的净行政预算。这包括2,900万美元的第二笔年度预算扩充拨款以及700万美元的与摩洛哥年会有关的费用。

## 收入模式、收费、酬金、负担分摊和综合收入总额

### 收入模式

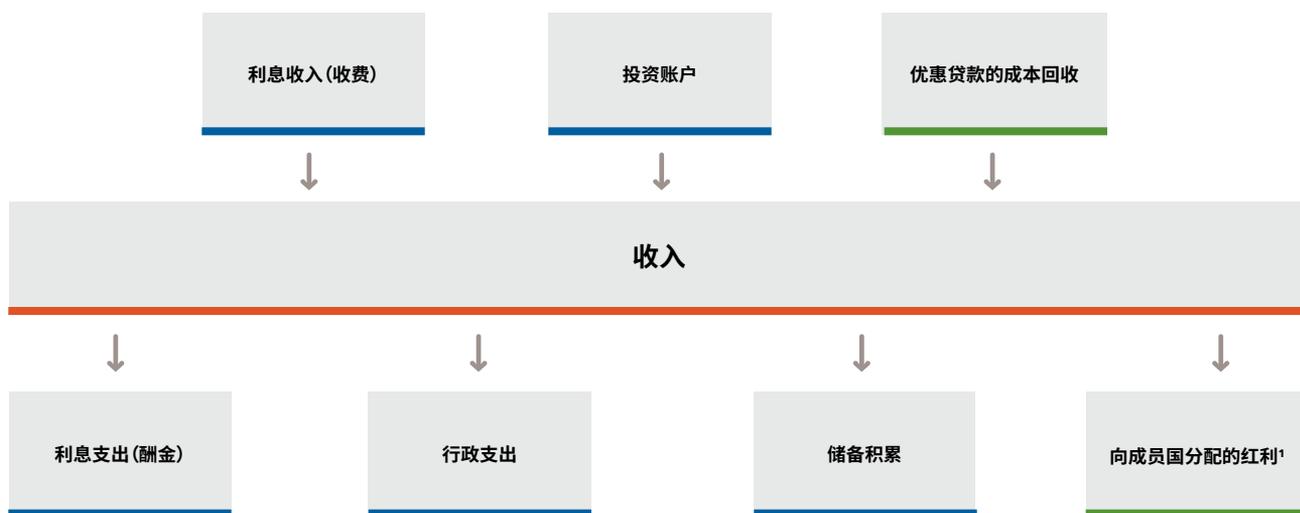
IMF的收入主要来自其贷款和投资活动(见图1.3)。贷款收入来自使用普通资金账户(GRA)信贷的收费、服务费和承诺费。此外, 使用IMF的信贷在某些情况下需要支付附加费, 如《年报》

第二部分所述。IMF的收入模式还依赖投资收入, 这些收入来自IMF投资账户下固定收益和专项基金子账户中的资产, 也来自资金返还。鉴于这些资金具有公共性质, IMF的投资政策中包括了对可接受风险水平的谨慎评估, 以及尽量降低实际或认为存在的利益冲突的保障性措施。2022年1月, 执董会批准了一项经过更新的投资战略, 其包括与环境、社会和治理问题有关的负责任投资原则。这些原则在2023财年得到实施。

### 收费

由于贷款活动处于高水平, IMF的主要收入来源仍

图3.1 收入模式



来源：IMF财务部。

注释：绿色阴影部分表示2008年增添到收入模式中的要素。

<sup>1</sup> 截至2023年4月28日，成员国尚未采纳红利政策。

是对未偿信贷的收费。IMF融资的基本收费率（利率）为SDR利率加上以基点表示的固定利差，如年报第二部分所述。2023年4月，执董会将收费率利差保持在100个基点，直至2024年4月。

如果IMF向成员国提供的大额信贷超过了事先确定的相对于该国份额的门槛值，则对超过部分收取附加费（基于规模的附加费）；如果超过这一门槛值的时间达到事先确定的时长，则收取更高的附加费（基于时间的附加费）（见表2.1）。

除了收费和附加费之外，IMF还收取服务费、承诺费和特别费用。对普通资金账户的每笔提款收取0.5%的服务费。对在普通资金账户安排下每12个月期间内可以提用的数额，收取承诺费。在发生提款后，承诺费可以退还（短期流动性额度下的安排除外，这些安排下的承诺费不予退还）。IMF还对成员国的逾期收费征收特别费用，但仅针对最初六个月的拖欠。

### 借款的酬金和利息

在支出方面，IMF就成员国在普通资金账户下的债权头寸（称为“有酬金的储备档头寸”）向其支付利息（酬金）。基本酬金率等于SDR利率。IMF还对新借款安排（NAB；见“融资”部分）下的借款余额按SDR利率支付利息。

### 负担分摊

IMF在负担分摊机制下调整收费率和酬金率，该机制在债务国与债权国之间平等分摊拖欠债务带来的成本。

### 综合收入总额

2023财年，IMF的综合收入总额为17亿SDR（23亿美元），主要是高水平贷款活动产生的收入、投资收入，以及根据《国际财务报告准则》（《国际会计准则第19号：雇员福利》）对IMF雇员福利计划的资产和负债重新计量产生的损益。



阿根廷

## 对IMF的拖欠

自2021年6月苏丹结清对IMF的拖欠以来，IMF不再有成员国长期拖欠的情况。为了防止和解决拖欠问题，IMF制定了一项强化合作战略。该战略包括三个要素：预防、加强合作和补救措施。预防是防止新出现拖欠情况的第一道防线，包括IMF对成员国经济政策的监督、对使用IMF资源附加的政策条件、对成员国偿还能力的评估、对接收IMF资金的成员国中央银行的保障评估以及IMF的技术援助等方面。加强合作包括实施工作人员监测的规划，以帮助拖欠国建立政策和付款方面的良好记录，从而最终结清对IMF的拖欠。最后，对于没有按期偿还债务并且没有积极与IMF合作解决拖欠问题的成员国，使用不断升级的时间表采取补救措施。

## 融资

IMF通过四个渠道向成员国提供资金，其目的都是为了向成员国提供储备货币。这四个渠道是：普通资金账户的常规（非优惠）贷款，减贫与增长信托（PRGT）的优惠贷款，韧性及可持续性信托（RST）的长期贷款——这三个渠道均在年报第二部分作了介绍——以及通过SDR账户，成员国可以用其特有的SDR换取储备货币。

IMF财务结构的最显著特征是其在不断演变。IMF多年来采用和改进了各种贷款机制和政策，以应对全球经济的不断变化以及成员国的具体需求和情况。

## 份额：IMF从何处获得资金

IMF的190个成员国主要通过认缴份额来提供贷款资源，而份额也决定了成员国的投票权。多边借款和双边借款是危机时期的第二道和第三道防线。这些资源使IMF具备约1万亿美元的非优惠贷款能力，用于支持成员国。向低收入国家提供的优惠贷款、用于应对长期结构性挑战的可负担长期融资以及债务减免的资金来自其他以捐助方式设立的信托基金。

IMF每个成员国被分配一定的份额，份额大体与成员国在世界经济中的地位保持一致。IMF的份额总额为4,760亿SDR（约合6,410亿美元）。<sup>1</sup> SDR

## 资金贡献

份额决定了成员国向IMF出资的最高限额。

## 成员国的投票权

份额是成员国在IMF各项决定中享有的投票权的关键决定因素。每个成员国拥有的投票权为：每10万SDR份额对应1票，再加上基本票（所有成员国相同）。

## 份额的多重作用

成员国在常规贷款下可以从IMF获得的最高融资金额是由其份额决定的。

份额决定了成员国在特别提款权普遍分配中所占比重。

## 获得融资

## 特别提款权分配额

是IMF的记账单位，其价值根据一个货币篮子确定（见“特别提款权（SDR）”部分）。

IMF也定期对份额开展检查，通常至少每五年检查一次。第16次份额总检查目前正在进行之中，预计将不迟于2023年12月15日完成，为评估份额的总体充足性以及份额在IMF成员国之间分配的适当性提供了一个机会。2023财年，执董会向理事会提交了两份关于第16次份额总检查的进展报告，汇报了正在进行的讨论。这次检查是在2010年（第14次份额总检查）检查的治理改革基础上进行的，后者包括了保护最贫穷成员国的份额和投票权比重的努力。现有份额公式于2008年商定，此后被作为指导使用，目前也正对该公式进行检查。

<sup>1</sup> 厄立特里亚和叙利亚这两个成员国尚未同意它们在第14次份额总检查下的拟增资数额。一旦它们同意并支付各自的增资额，IMF的份额总额将达到4,770亿SDR。

## 份额认缴

2016年1月26日，第14次份额总检查批准的增资的各项实施条件得到满足。份额资源从约2,385亿SDR（约合3,210亿美元）增加至约4,770亿SDR（约合6,430亿美元）。截至2023年4月30日，190个成员国中除两个国家以外，其余均已完成份额认缴，占份额增加总额的99%以上，自此IMF的总份额达到4,760亿SDR（约合6,410亿美元）。

## IMF的借款

如前所述，IMF是一个以份额为基础的机构。然而，借入资源对于补充份额资源继续发挥着重要的作用。IMF通过新借款安排（NAB）和双边借款协议（BBA）借入资金，它们分别是份额之后的第二道和第三道防线。

NAB是一套信贷安排，由40个参与方提供总额为3,640亿SDR的资金。2021年1月1日，新借款安排的总规模扩大一倍至3,610亿SDR左右，其新一轮安排的有效期限截至2025年底。当需要补充IMF资源以防范或应对国际货币体系受损时，可以启



摩洛哥

用新借款安排的资源。在占有资格投票参与方信贷安排总额85%的参与方表示同意并经执董会批准后，才能启用新借款安排的资源。2011年4月至2016年2月，新借款安排启用了10次，最后一次在2016年2月。

如前所述，双边借款协议是IMF份额和新借款安排之后的第三道防线。当前一轮（2020年）的双边借款协议自2021年1月1日起生效，初始期限至2023年12月31日，可再延长一年。截至2023年4月30日，42个双边债权人在其2020年双边借款协议下承诺向IMF提供相当于约1,400亿SDR的信贷总额。双边借款协议的资源仅在以下条件下才能启用：IMF可用于提供融资的资源降至1,000亿SDR的门槛值以下，同时，新借款安排已经启用，或不具备可以使用的未承诺新借款安排资源。双边借款协议的启用必须得到占已承诺信贷总额85%的双边债权人批准。

### 特别提款权 (SDR)

SDR是IMF于1969年创造的一种国际储备资产，用于补充成员国的官方储备。SDR是IMF和其他一些国际组织的记账单位。SDR既不是货币，也不是对IMF的债权，而是对IMF成员国可自由使用货币的潜在求偿权。SDR账户的参与方（目前为全体成员国）可以将SDR兑换成可自由使用的货币。

SDR的价值基于由五种货币组成的货币篮子，这些货币包括美元、欧元、人民币、日元和英镑。IMF定期对篮子中的货币开展审查；最近一次SDR篮子定值审查是在2022年5月完成的，更新后的篮子于2022年8月1日生效。



截至2023年4月30日，总共向成员国分配了6,607亿SDR（约合8,900亿美元），其中包括2021年8月分配的4,565亿SDR，这是在新冠疫情背景下进行的历史上规模最大的一次SDR分配。这次SDR分配为全球经济体系提供了额外的流动性——其为各国补充了外汇储备，降低了其对成本更高的国内和外部债务的依赖。各国可以使用SDR分配提供的空间来支持其经济并加强危机应对工作。

为使本次分配带来更大益处，IMF鼓励外部头寸强健的国家向有需要的国家自愿转借SDR。一些成员国已经承诺将其SDR作为贷款资源借给PRGT，或用来产生对PRGT的补贴捐款。PRGT向低收入国家提供优惠贷款。此外，2022年10月投入运作的韧性与可持续性信托（RST）主要由转借而来的SDR提供融资，并计划使用这些资金来提供可负担的长期融资，支持各国实施改革以减少风险（包括与气候变化有关的风险），并支持各国加强疫情防范工作。此外，IMF还就SDR的使用向多边开发银行提供了技术咨询，这些银行正在与潜在捐助方讨论其能够如何接收转借而来的SDR。2023年2月，IMF批准了五家新的多边开发银行作为规定的特别提款权持有人。

# 问责制

美国



# IMF

对其190个成员国负责，并通过一套制衡制度保证，这包括内外部审计、

风险管理、政策业务评估等一系列措施。同样，IMF工作人员应遵守最高的道德和职场操守。



## 制衡制度

IMF对所有业务进行审计。审计机制的作用是改善治理、透明度和问责制，其包括一家外部审计公司、一个独立的外部审计委员会以及内部审计办公室。

外部审计委员会独立于IMF及其执董会。委员会向理事会报告，负责监督IMF的外部审计、内部审计、财务会计和报告、风险管理和内部控制职能。

内部审计办公室行使独立的保证和咨询职能，旨在保护和巩固IMF。内部审计办公室的任务包含两部分：(1)采用一种系统性、严格的方法，评估和改善IMF治理、风险管理流程和内部控制的有效性；以及(2)提出关于最佳做法的建议，并制定具有成本效益的控制解决方案，从而对完善基金业务流程发挥咨询和催化作用。为确保相对于IMF各部门和办公室的独立性，内部审计办公室直接向总裁报告工作，并维持与外部审计委员会之间的职能报告关系。内部审计办公室的2023年工作计划涵盖几个关键领域，包括支持IMF的现代化计划、向混合工作模式过渡以及加强数据隐私。



## 管理机构风险

风险管理办公室是IMF一个集中行使风险管理职能的单位，构成IMF风险管理和治理架构的第二防线。该办公室对一线机构风险开展独立的监督和审查，以确保在IMF的核心职能、财务和其他活动中考虑最关键的风险。该办公室发挥了必要的领导和创新作用，识别、评估、衡量、监测和报告风险及风险处理计划。该办公室还有助于加强和指导IMF的机构风险管理框架的实施，并在整个组织内增进强有力的风险管理文化。

2022年12月，执董会批准了IMF的机构风险管理政策、框架、路线图和风险容忍度，其以IMF现有的风险管理做法为基础，涵盖了IMF面临的所有机构风险。机构风险管理政策的核心是创造和保持一个健康的风险管理文化，并促进自我评估。

执董会于2023年3月批准了风险容忍度声明框架和相关的风险容忍水平。这些政策合起来将支持机构风险报告和 risk 处理，目的是在批准的风险容忍水平内管理风险。机构风险管理是一个综合流程，用于管理整个机构范围内的风险，以加强基于风险的决策，使IMF能够履行其职责。

批准的机构风险管理政策的范围广泛，能够实现机构的战略、业务、操作、财务、声誉以及环境、社会和治理风险的前瞻性评估和分析，从而加强基于风险的决策。机构风险管理框架由九个相互关联的部分组成：(1) 将风险信息纳入战略决策；(2) 风险容忍度；(3) 风险治理和升级；(4) 风险文化，辅以培训和沟通；(5) 控制环境；(6) 风险应对与补救；(7) 风险政策；(8) 风险数据基础设施；(9) 风险管理流程。

---

## 从实践中学习



独立评估办公室根据与IMF职能相关的标准，对与IMF相关的问题开展客观和独立的评估。独立评估办公室完全独立于IMF管理层和工作人员，并与执董会保持一定距离。其使命是加强IMF内部的学习文化，提高IMF的对外可信度并支持执董会的机构治理与监督职能。2023财年，独立评估办公室的评估侧重于IMF对新冠疫情的紧急应对行动、能力建设以及为小型发展中国家开展的工作。独立评估办公室最近还发布了一本书，阐述其第二个十年期的经验教训及其将面临的挑战。欲了解关于独立评估办公室的更多信息，请访问：<https://ieo.imf.org>。



## 与公众接触

IMF定期会晤各国政治领导人和国家当局，并与私人部门代表、媒体以及学术界、民间社会组织、国会议员、工会和青年领袖等非政府利益相关方定期接触。这种双向对话使IMF一方面能够解释其做法，另一方面能够向各方学习，以改进其政策建议。



## 道德和员工操守

道德办公室协助IMF保持高道德行为标准，并维护IMF及其工作人员在廉洁、正直和公正方面的良好声誉。这是一个独立的办公室，由道德顾问兼道德办公室主任领导，直接向总裁报告工作。道德办公室就IMF内部的道德标准向IMF管理层和人力资源部提供咨询，开展培训和宣介活动，并就行为准则向IMF所有员工提供保密建议和指导。道德办公室监督年度道德行为和核心价值观认证工作以及财务披露计划。

监察专员是解决工作相关问题的保密、公正、独立和非正式的资源。内部调查办公室针对不当行为的指控（包括违反《行为准则》的行为）开展问询和调查。IMF廉正热线由独立的第三方管理，工作人员或公众可以通过这一热线对涉及IMF员工的涉嫌不当行为提出匿名和保密的举报。

2022年12月16日，IMF执董会批准了一项实施计划，以进一步加强机构治理与分析可靠性框架。该实施计划是对执董会2022年6月30日审议的“机构保障审查”的回应。该审查以综合协调的方式进行，参与方包括一个执董会指导小组、IMF管理层、两个工作人员工作组以及一个外部高级别专家小组。审查发现，IMF的保障机制总体上是健全的。它确定了若干领域，可以在这些领域进一步加强数据和分析可靠性框架以及IMF内部争端解决体系的顺利有效运作。“机构保障审查”实施计划针对审查提出的各项建议制定了一套全面的政策和流程改革，围绕四个重点领域：数据和分析可靠性；领导力；在争议解决和可靠性框架中建立信任和提高透明度；以及加强争议解决体系和流程。目前正在认真监测实施进展，内部审计办公室将对进展情况进行独立审定。

## 保障评估

IMF在向成员国提供融资时会开展保障评估，以合理保证成员国的中央银行能够管理IMF的资金并就IMF支持的规划提供可靠的货币数据。

截至2023年4月底

**381次评估**

已经实施，涉及

**106家中央银行**

2023财年接受评估的中央银行有15家



迄今已完成的  
保障评估

在线了解更多信息

### 评估内容包括中央银行在六个领域的业务运作：



评估内容包括中央银行在六个领域的业务运作：(1) 治理安排；(2) 外部审计机制；(3) 法律架构和自主权；(4) 财务报告框架；(5) 内部审计机制；(6) 内部控制系统。2000年至2023年4月底，共开展了381次评估，涉及106家中央银行，其中15次评估在2023财年完成。

在各国中央银行致力于完善其保障框架并落实IMF的保障评估建议的同时，IMF也对其进展情况实施了监测。这种监测将持续到IMF贷款还清为止。目前，约84家中央银行在接受监测。与疫情前的水平相比，接受监测的中央银行增加了约22家，原因是IMF向成员国提供大量融资应对新冠疫情。

如果成员国向IMF提出了特别限额融资请求，且资金的很大一部分（至少25%）将用于为国家预算提供资金，那么IMF还会对该国财政部开展财政

保障评估。2022年的保障政策审查将开展财政保障评估的要求扩大到包括以下情况，即成员国的合并信贷敞口很大，其中至少25%的资金也用于预算融资。2023财年，IMF开展了两次财政保障评估，其中一次在财年结束时仍在进行之中。

作为保障评估的一部分，有关宣介活动包括2023财年在位于毛里求斯的非洲培训学院、位于科威特的IMF-中东经济和金融中心以及位于奥地利的联合维也纳学院举办的面对面形式的区域保障措施研讨会。研讨会聚焦于保障措施方面的国际领先做法，并为中央银行官员分享经验提供了一个论坛。此外，还在迪拜为中央银行官员及其外部审计人员举办了一次高级别中央银行治理论坛。在这次活动上，与会者讨论了热点治理问题以及金融科技和央行数字货币等数字化问题的最新发展。

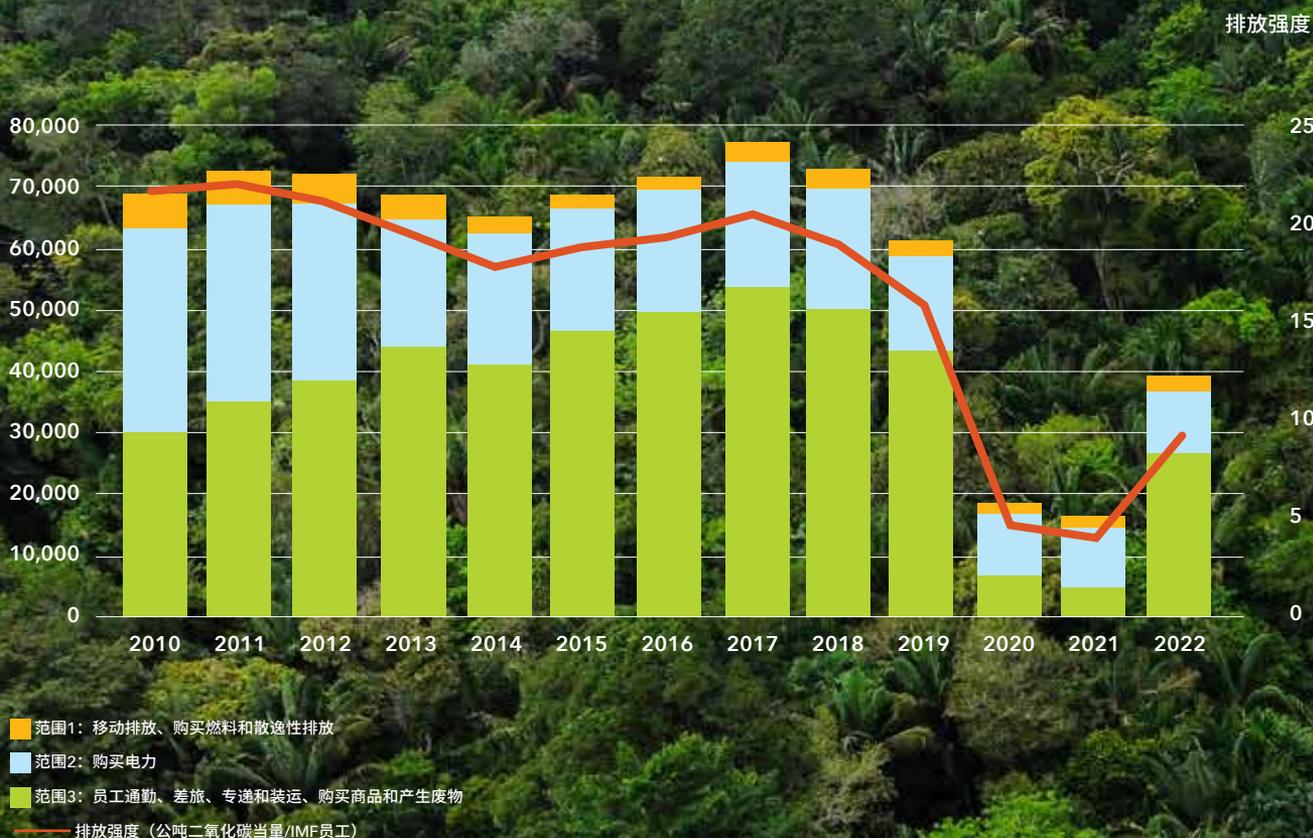
# 机构社会责任

环境可持续性和慈善活动是IMF  
社会责任计划的核心。





图3.2 IMF温室气体排放量绝对值和IMF员工人均排放量，2010-2022年  
(温室气体排放量，公吨二氧化碳当量)



2022年的总排放量是2019年疫情前排放量的64%，2022年的员工人均排放量与2019年相比下降了44%。

来源: IMF机构服务和设施管理部。



## 环境可持续性

IMF致力于减少其业务运作对环境的影响。随着IMF摆脱疫情影响并恢复正常运作，气候变化仍然是长期经济增长和繁荣面临的主要威胁。为此，IMF扩大了气候变化方面的工作，并加强了对成员国采纳和实施气候变化减缓和适应政策的支持。此外，IMF还在采取措施在其业务运作中推进环境可持续目标。

自2010年以来，IMF一直在积极测量碳足迹，并采取减少排放的措施。总部业务已实现大幅减排，但由于加大了对成员国的工作力度，差旅带来的排放量有所增加。2021年，环境可持续性委员会成立，这是减少IMF业务对环境影响的重要一步。委员会负责就IMF面临的业务环境问题向IMF管理层提供建议和指导，这是制定重要阶段和目标以更好地衡量相关进展的关键一步。

随着IMF恢复正常业务运作，工作人员已返回总部和当地办公室上班，公务旅行已全面恢复。因此，与疫情期间的低水平相比，IMF的碳足迹已经大幅增加（见图3.2）。即使如此，总排放量和员工人均排放量仍远低于疫情前水平，这在很大程度上是因为疫情后员工通勤和差旅减少。但2023年的排放量预计将进一步增加。

## 携手施捐

“携手施捐”是IMF的慈善计划，得到在职和退休人员的捐款以及机构配捐资金的支持。

过去几年里，气候相关灾难、俄罗斯在乌克兰的战争以及生活成本上涨等多重危机加剧了各国人民面临的挑战。为应对这些人道主义挑战，IMF在2023财年提供了重大支持。在职和退休人员的捐款、IMF的机构配捐以及“携手施捐”计划的赠款合在一起，使得该计划在本财年为慈善事业提供了超过520万美元的捐赠。其中，在职和退休人员的捐款以及IMF的机构配捐为475万美元（见图3.3）。

### 捐赠活动和赈灾筹款

2022年11月1日至2023年1月6日，约64%的工作人员为2023财年的捐赠活动做出了贡献。他们与退休人员一起筹集了330万美元的捐款和配捐资金，用于支持华盛顿特区一带和世界各地的组织。

此外，IMF的“携手施捐”计划还组织了筹款活动，以支持马拉维、莫桑比克、尼日利亚、巴

基斯坦、叙利亚、土耳其和也门的自然灾害赈灾工作。总共有超过60万美元的捐赠资金提供给国际救济组织，为这些国家的受灾儿童和家庭提供重要的援助和支持。

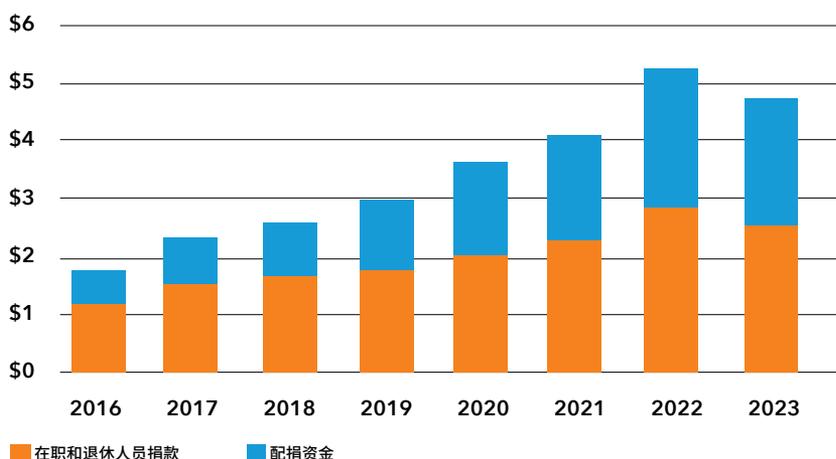
### 赠款和机构捐款

IMF致力于帮助华盛顿特区一带和世界各地的慈善机构，通过伙伴关系和年度赠款支持各项社区倡议，帮助其摆脱贫困和危机。2023财年，“携手施捐”计划向全球慈善组织提供的赠款和机构捐款达455,000美元。今年的很多赠款都集中于为有色人种、妇女和青年人提供支持的项目和服务。这些赠款共提供给了四大洲16个国家的服务于弱势群体的35个组织。

高级管理层在访问波斯尼亚和黑塞哥维那、喀麦隆、乍得、多米尼克、毛里塔尼亚、摩尔多瓦、摩洛哥和赞比亚等发展中经济体期间，提供了总计12万美元的机构捐款，用于支持基层慈善机构。

## 图3.3 捐款和配捐资金

（百万美元；2016-2023财年）



来源：IMF信息交流部。

2023财年“携手施捐”活动的捐款接受方

**632,000美元**

用于支持人道主义和赈灾工作

**455,000美元**

的赠款提供给世界各地的慈善机构

**35个**

慈善组织位于

**4** 大洲



毛里塔尼亚

## 志愿活动

随着新冠疫情限制措施取消，IMF工作人员找到了通过志愿活动影响社区的途径。无论是以单独还是集体方式参与，IMF工作人员在这一年里从事了各种慈善活动，包括为遭受人道主义危机的人们准备卫生用品，以及向发展中经济体的人们捐赠自行车。

此外，在马丁·路德·金纪念日，IMF工作人员参加了“携手施捐”计划与“Horton's Kids”和“Nourish Now”这两家非营利组织合作组织的志愿活动。这两个组织致力于改善华盛顿特区一带未获得充分服务的社区的儿童和家庭的健康和福祉。工作人员收集了健康营养食谱所需的不易腐烂的食材，使这些家庭可以轻松地在家烹饪。

## 多样性、公平性和包容性

2022年8月，IMF第三次完成了“性别平等的经济红利”（EDGE）认证。2017年和2019年，IMF获得了三个级别中的第一级别的认证，即“EDGE Assess”。EDGE基金会批准的审计师认识到IMF在过去几年中取得的进展，授予IMF第二级别的认证，即“EDGE Move”。2023年1月，多样性与包容性办公室向执董会提交了《2022年多样性和包容性情况更新》。新增内容包括IMF实现2025年基准目标的进展情况总结、《2020-2021年多样性与包容性报告》发布以来实施的主要举措，以及未来两年的行动计划。在普通员工和管理职位层面，来自代表性不足的地区的工作人员所占比例继续增加；然而，进展并不均衡，需要开展更多工作，以便在2025财年底之前达到管理职位层面的基准目标。招聘工作已恢复到面对面的形式，IMF正在利用疫情期间获得的经验教训，继续通过远程方式接触更广泛的候选人。IMF继续在性别平衡方面取得良好进展，特别是在最高级别职位上，部门主任有40%是女性。IMF正在扩大其多样性和包容性工作的范围，将种族和民族包括进来，并努力为包括残疾人在内的所有员工创造一个无障碍和包容的工作环境。

2023年8月1日

尊敬的主席先生：

依照《国际货币基金组织协定》第十二条第7款(a)和《国际货币基金组织附则》第10节的规定，我荣幸地向理事会呈交截至2023年4月30日之财年的《执行董事会年报》。执行董事会根据《附则》第20节批准的截至2023年4月30日之财年的IMF行政和资本预算登在《年报》网站上。截至2023年4月30日之财年的普通账户、SDR账户和IMF管理的账户的经审计的财务报表和外部审计公司的报告，见附录六和[www.imf.org/AR2023](http://www.imf.org/AR2023)。由Ethevenin先生（主席）、Paape先生和Isingoma先生组成的外部审计委员会依据IMF《附则》第20节(c)的规定监督了外部审计和财务报告程序。

此致敬礼，



克里斯塔利娜·格奥尔基耶娃  
总裁兼执行董事会主席



IMF 2023年年报  
更多内容，  
请见：  
IMF.ORG/AR2023

在线访问和下载IMF2023年年报和财务报表。欢迎各位读者访问IMF年报网页并浏览所有相关内容。

[www.imf.org/AR2023](http://www.imf.org/AR2023)

本期年报由 IMF 信息交流部出版物处在与 IMF 各部门协商后编制完成。年报编写团队的工作由 Christoph Rosenberg 和 Linda Kean 监督，并接受了执董会评估委员会 (Philip Jennings 为主席) 的指导。Peter Walker 担任首席撰稿人，Nasim Amini Abbas 担任编辑和项目经理。Denise Bergeron 担任本报告的制作主管。本年报中文版由 IMF 语言服务处中文与日文科工作人员翻译制作。

© 2023 国际货币基金组织。版权所有。

设计: Feisty Brown, feistybrown.com

网页设计: Cantilever, cantilever.co

#### 图片:

IMF Photo/Mosaab El Shamy: 封面  
IMF Photo/Mohamed Somji: 第2-3页  
IMF Photo/Kim Haughton: 第6页, 上方, 中间和下方  
IMF Photo/Mosa'ab Elshamy: 第7页  
IMF Photo: 第8-9页  
IMF Photo/Kim Haughton: 第10-11页  
IMF Photo/Lisa Marie David: 第14页  
IMF Photo/Kim Haughton: 第15页  
IMF Photo/Andrew Caballero-Reynolds: 第16-17页  
IMF Photo/Lisa Marie David: 第19页  
IMF Photo/Lena Mucha: 第20-21页  
IMF Photo/Jake Lyell: 第22-23页  
IMF Photo/Kim Haughton: 第24-25页  
IMF Photo/Jake Lyell: 第26页  
IMF Photo/Daouda Corera: 第27页  
IMF Photo: 第28页  
Shutterstock/Michel Arnault: 第29页  
Shutterstock/cfalvarez: 第30页  
IMF Photo/Lena Mucha: 第31页

IMF Photo/Andrew Caballero-Reynolds: 第32页  
Shutterstock/Marius Dobilas: 第34-35页  
IMF Photo/Bruno Deméocq: 第41页  
IMF Photo/Jake Lyell: 第44页  
Unsplash/Riccardo Chiarini: 第50-51页  
IMF Photo/life14.com: 第50页, 下方  
IMF Photo/Tom Brenner: 第52-53页  
IMF Photo: Eric Kampherbeek: 第53页, 中间  
IMF Photo: 第54-55页  
IMF Photo: 第56-57页  
IMF Photo/Mosa'ab Elshamy: 第60页  
IMF Photo/Sarah Pabst: 第63页  
IMF Photo/Mosa'ab Elshamy: 第64页  
IMF Photo/Daniel Beloumou: 第65页  
IMF Photo/Sarah Silbiger: 第66页  
IMF Photo/Mosa'ab Elshamy: 第70-71页  
IMF Photo/Raphael Alves: 第72-73页  
IMF Photo/Daouda Corera: 第75页

IMF  
2023年  
年报



出版物



9 798400 240263

CHINESE