



Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию

Аналитическое управление
Аппарата Совета Федерации

**АНАЛИТИЧЕСКИЙ
ВЕСТНИК
№ 11 (668)**

**О мерах по реализации
Основ государственной политики в
области экологического развития
Российской Федерации на период
до 2030 года**

*к «правительственному часу»
411-го заседания Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации
26 апреля 2017 года*

Настоящий аналитический вестник подготовлен Аналитическим управлением Аппарата Совета Федерации совместно с Комитетом Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию к «правительственному часу» 411-го заседания Совета Федерации на тему «О мерах по реализации Основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года» с участием Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации С.Е. Донского.

В него вошли материалы, посвященные реализации законодательства в области обращения с отходами, внедрению наилучших доступных технологий. Представлена информация о деятельности Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, направленной на реализацию государственной экологической политики.

В вестнике опубликованы также Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, План действий по реализации Основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года.

ОГЛАВЛЕНИЕ

<i>О мерах по реализации государственной экологической политики</i>	3
Н.В. Федоров, первый заместитель Председателя Совета Федерации	
<i>Реализация Основ государственной политики Российской Федерации в области экологии до 2030 года</i>	8
С.Е. Донской, Министр природных ресурсов и экологии Российской Федерации	
<i>Современные проблемы законодательного обеспечения экологической политики Российской Федерации</i>	16
М.П. Щетинин, председатель Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию	
<i>Деятельность Федеральной службы по надзору в сфере природопользования в 2016 году</i>	23
<i>О подготовке стратегии экологической безопасности</i>	35
М.Я. Колосенцева, начальник отдела регулирования экологии производства и обеспечения экологической безопасности Департамента государственной политики и регулирования в сфере охраны окружающей среды Минприроды России	
<i>Совершенствование системы управления отходами</i>	39
А.С. Горленко, начальник отдела государственного регулирования в области обращения с отходами, ликвидации прошлого экологического ущерба и охраны почв Департамента государственной политики и регулирования в сфере охраны окружающей среды Минприроды России	
<i>Страхование финансовых рисков при ликвидации накопленного экологического ущерба</i>	43
И.К. Яжлев, член экспертного совета при Комитете Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, исполнительный директор Ассоциации экологического страхования	
ПРИЛОЖЕНИЯ	52
<i>Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года</i>	52
<i>План действий по реализации Основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года (утверждены распоряжением Правительства РФ от 18 декабря 2012 года № 2423-р)</i>	70

О мерах по реализации государственной экологической политики

*Н.В. Федоров, первый заместитель
Председателя Совета Федерации*



2017 год объявлен в России Годом экологии и Годом особо охраняемых природных территорий. В минувшем году создан президентский Совет по стратегическому развитию и приоритетным проектам, одним из направлений деятельности которого стала экология, учреждена должность специального представителя Президента России по вопросам природоохранной деятельности, экологии и транспорта. На днях Президент утвердил Стратегию экологической безопасности страны до 2025 года. Эти решения свидетельствуют о том, что проблемы охраны окружающей среды являются особенно значимыми для государства.

В преддверии Года экологии Президент России В.В. Путин подробно обсуждал экологические проблемы на «Форуме действий» Общероссийского народного фронта. В Послании Федеральному Собранию особое внимание уделено проблемам ликвидации несанкционированных свалок, сбережения уникальных природных объектов, борьбы с незаконной вырубкой лесов. Подчеркнута важность гуманного обращения с животными, необходимость непосредственного участия институтов гражданского общества в охране природы. Символично, что среди первых поручений Президента в 2017 году – задачи в области экологии и изменения климата.

Экологически устойчивое развитие, внедрение наилучших

доступных технологий, открытость для граждан экологической информации – все эти актуальные темы рассмотрены на заседании Государственного совета в декабре 2016 года.

Реализация мероприятий Года экологии и Года особо охраняемых природных территорий затрагивает целый ряд направлений: от рекультивации старых полигонов отходов и строительства современных мусороперерабатывающих заводов до принятия мер по ликвидации накопленного экологического ущерба и техническому перевооружению промышленных и энергетических объектов¹.

Две ключевые темы Года экологии – обращение с отходами и внедрение наилучших доступных технологий – постоянно находятся в центре внимания палаты регионов. В октябре 2016 года на совместном заседании секций «Экология и охрана окружающей среды» и «Пищевая и перерабатывающая промышленность» Экспертного совета при Комитете Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию обсуждалась правоприменительная практика в области наилучших доступных технологий. А в начале декабря прошлого года названный комитет нашей палаты провел совещание, посвященное проблемам применения нового законодательства об отходах. Вскоре состоялось заседание Президиума Совета законодателей, где рассматривались причины, по которым скорректировано начало действия новой системы обращения с отходами. Эта работа серьезно затормозилась из-за несвоевременного принятия подзаконных актов федерального уровня.

По информации регионов, степень их готовности к внедрению новой системы обращения с отходами различна. Более двух десятков субъектов Федерации намерены внедрить ее уже в нынешнем году. В то

¹ План основных мероприятий по проведению в 2017 г. в Российской Федерации Года экологии включает в себя 234 мероприятия.

же время, по данным на март этого года, Республика Удмуртия, Архангельская, Рязанская, Тверская, Тамбовская и Томская области не утвердили территориальные схемы².

В настоящий момент утвержден паспорт приоритетного проекта «Чистая страна»³, который предполагает создание 5 экологически безопасных мусоросжигательных заводов. Один из них будет строиться в Республике Татарстан, остальные - в Московской области. Это масштабный и весьма амбициозный проект. Например, в Казани планируется достичь «нулевого захоронения» отходов с одновременным получением электроэнергии. В целом строительство заводов позволит менее чем за десятилетие улучшить экологические условия в местах проживания 23 миллионов человек. Другим направлением проекта «Чистая страна» станет ликвидация к 2025 году накопленного экологического вреда на территории площадью 1,45 тысяч гектаров, что улучшит условия проживания для еще 4,3 миллионов человек в регионах России⁴.

Совет Федерации как палата регионов планирует продолжить мониторинг правоприменения в области обращения с отходами, оказывать помощь регионам в решении возникающих проблем и, при необходимости, оперативно готовить изменения в законодательство. Рассчитываю, что это позволит в 2019 году успешно запустить уже апробированную в ряде субъектов Федерации систему обращения с отходами во всех регионах страны.

Следующее важное направление в области экологической политики - переход на систему нормирования на основе показателей

² РИА Новости, 01.03.2017 г.

³ Утвержден президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам 21.12.2016 г.

⁴ Паспорт приоритетного проекта «Снижение негативного воздействия на окружающую среду посредством ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде и снижения доли захоронения твердых коммунальных отходов» (краткое наименование «Чистая страна»). Официальный сайт Правительства РФ.

наилучших доступных технологий. Это необходимое условие для экономического роста и обеспечения конкурентоспособности отечественных товаропроизводителей. Поэтому важно и в этом отношении вести постоянный контроль за подготовкой соответствующих подзаконных актов. Их несвоевременное принятие может негативно сказаться на реализации правовых норм о внедрении наилучших доступных технологий⁵.

Повышенное внимание уделяется особо охраняемым природным территориям. В 2017 году планируется создание 11 новых и расширение 2 существующих особо охраняемых природных территорий федерального значения⁶. Аналогичная работа будет проводиться на региональном уровне. При этом также необходимо внимательно следить за ситуацией и оперативно реагировать на возникающие проблемы правоприменения. Выявленные недостатки законодательного регулирования могут указывать на наличие «лазеек» в законодательстве, которыми стремятся воспользоваться те, кто хотел бы отрезать себе кусок заповедных земель или заработать на незаконном обороте древесины. Недавно Президент России отметил, что практически отсутствует ответственность за намеренное искажение данных о состоянии лесов, приводящих к ненужным санитарным вырубкам⁷.

Особого внимания требует развитие экологического туризма. Потенциал отрасли огромен и оценивается руководством Минприроды

⁵ Внедрение наилучших доступных технологий и в целом модернизация системы природоохранного регулирования связаны с принятием Федерального закона от 21.07.2014 г. № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

⁶ Распоряжение Правительства РФ от 02.06.2016 г. № 1082-р «Об утверждении плана основных мероприятий по проведению в 2017 году в Российской Федерации Года экологии».

⁷ 22 ноября 2016 г. В.В. Путин на форуме Общероссийского народного фронта поддержал предложение ОНФ ввести ответственность за намеренное искажение данных о состоянии лесов, приводящих к ненужным санитарным вырубкам.

России в 20 миллионов туристов ежегодно. Однако существующая сегодня туристическая инфраструктура национальных парков и заповедников позволяет принять лишь 2 миллиона человек⁸. Важно, что развитие туризма способствует созданию дополнительных рабочих мест, в том числе в отдаленных регионах, где найти работу нелегко. Но при этом мы обязаны предотвратить и проблему – экотуризм не должен создавать избыточную нагрузку на природу заповедных территорий.

Президент России особо отмечает значимость привлечения институтов гражданского общества к решению экологических проблем и к реализации экологических проектов. Работа общественных объединений и волонтеров в этой сфере принципиально важна и пользуется немалой поддержкой в обществе. Например, Общероссийскому народному фронту принадлежит идея создания «зеленого щита» вокруг крупных городов. Эта инициатива быстро набрала необходимые для рассмотрения 100 тысяч голосов на сайте «Российская общественная инициатива». Итогом стало принятие в 2016 году закона⁹, которым была ограничена вырубка деревьев вокруг городов.

Реализация уже разработанных программ, проектов и планов в области экологии позитивно скажется на состоянии окружающей среды и здоровье людей, придаст импульс экономическому развитию, позволит повысить конкурентоспособность отечественного производства. Задача Совета Федерации состоит в анализе текущей ситуации и в законодательной поддержке экологической политики государства, в предметной настройке правовой базы по всем основным направлениям экологической политики.

⁸ Из выступления главы Минприроды России С.Е. Донского на заседании Совета по стратегическому развитию и приоритетным проектам, 25.11.2016 г.

⁹ Федеральный закон от 03.07.2016 г. №353-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания лесопарковых зеленых поясов».

Реализация Основ государственной политики Российской Федерации в области экологии до 2030 года

С.Е. Донской, Министр природных ресурсов и экологии Российской Федерации



На сегодняшний день главные стратегические цели нашей страны в природоохранной сфере определяются Основами экологической политики – они утверждены Президентом Российской Федерации пять лет

назад – в 2012 году и рассчитаны до 2030 года.

Для достижения этих целей за ближайшие 13 лет мы должны решить целый ряд задач. Перечислю наиболее актуальные из них.

Во-первых, необходимо усовершенствовать нормативно-правовую базу, обеспечить экологически ориентированный рост экономики и внедрение экологически эффективных инновационных технологий.

Во-вторых, мы должны максимально снизить негативное воздействие на окружающую среду, принять исчерпывающие меры к восстановлению нарушенных естественных экосистем, сохранению объектов животного и растительного мира, обеспечить экологически безопасное обращение с отходами.

Кроме того, остро стоит вопрос развития экономического регулирования и рыночных инструментов охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

План действий, разработанный в целях реализации Основ экологической политики, включает 108 мероприятий. Ежегодно Минприроды России представляет в Правительство Российской Федерации доклад с детализированной информацией о выполнении конкретных разделов и пунктов Плана действий.

За пять лет с момента реализации Основ экологической политики проведена работа по реформированию природоохранного законодательства: принято более 60 федеральных законов и 180 подзаконных актов, направленных на совершенствование системы экологического регулирования.

Так, в 2014 году приняты два ключевых федеральных закона. Первый обеспечивает создание новой системы нормирования на основе внедрения наилучших доступных технологий (Федеральный закон от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», далее - Федеральный закон № 219-ФЗ). Второй создает основы для стимулирующего развития бизнеса в сфере обращения с отходами (Федеральный закон от 29.12.2014 № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации», далее - Федеральный закон № 458-ФЗ).

Платформой для этих изменений стала идеология «зеленого» роста и ориентированность на рациональное природопользование.

Федеральный закон № 219-ФЗ носит комплексный характер. Им внесены изменения не только в Федеральный закон «Об охране окружающей среды», но и в законы «Об охране атмосферного воздуха», «Об экологической экспертизе» и ряд других законов, а также в

Налоговый, Градостроительный кодексы и Кодекс об административных правонарушениях.

Основная новация – разделение предприятий на 4 категории по степени воздействия на окружающую среду и применение к ним дифференцированных мер государственного регулирования.

Начиная с 2019 по 2021 годы в первоочередном порядке должны быть выданы комплексные экологические разрешения 300 предприятиям I категории, вклад которых в выбросы и сбросы по стране составляет порядка 60%. Все остальные предприятия I категории должны будут получить комплексные экологические разрешения до 2025 года.

Помимо этого, в целях государственной поддержки законом введен ряд экономических стимулов для реализации предприятиями мероприятий по сокращению загрязнения окружающей среды и внедрению наилучших доступных технологий, включая льготы по плате за негативное воздействие на окружающую среду, налоговые льготы в части возмещения затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам.

В качестве санкций будет увеличена плата за негативное воздействие на окружающую среду. Для усиления стимулирующей роли платы предусмотрено повышение коэффициентов, применяемых к ставкам платы за выбросы, сбросы, размещение отходов с превышением установленных нормативов.

Не менее важным является принятие Федерального закона № 458-ФЗ, основной новацией которого является экономическое стимулирование вовлечения отходов в хозяйственный оборот путем установления ответственности производителей и импортеров товаров, утративших потребительские свойства, по обеспечению их утилизации. Главной целью реформирования является создание эффективной

отрасли обращения с отходами, которая обеспечит снижение объемов захоронения отходов и вовлечение их в хозяйственный оборот.

Уже работают нормы закона об ответственности производителей и импортеров за утилизацию товаров после утраты ими потребительских свойств. Принято 7 нормативных правовых актов. Утверждены нормативы платы для 36 групп товаров, среди них: отходы бумаги и картона, изделия из пластмасс и резины, отходы металлической и стеклянной тары, деревянные изделия, бытовые приборы и некоторые виды промышленного оборудования и др.

Вступили в силу положения, касающиеся уплаты экологического сбора. Средства, собранные от уплаты экологического сбора, будут направлены, в первую очередь, на субсидирование программ в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (ТКО) регионам, в соответствии с порядком, который будет определен законодательно.

Реализация принципа расширенной ответственности производителя должна быть направлена, прежде всего, на создание инфраструктуры переработки этих видов отходов, решение задач логистики и загрузки производственных мощностей. Пополнить бюджет за счет экосбора – не самоцель, важно создать благоприятные условия для того, чтобы заработали имеющиеся производства по переработке отходов, чтобы они стали рентабельными. Для этого Федеральным законом № 458-ФЗ предусмотрены также меры экономического стимулирования. Принято 2 соответствующих акта, предусматривающих освобождение от экологических платежей при размещении отходов, не оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, а также налоговые льготы и пониженные ставки экологических платежей при размещении отходов из биоразлагаемых материалов.

Не менее важен для нас и контроль за тем, как внедряются экологические новации. Инструментом контроля за внедрением

принципов расширенной ответственности станет информационная система учета отходов от использования товаров. Она будет использоваться при представлении декларации, отчетности, расчетов суммы экологического сбора. Росприроднадзор, являясь оператором системы, будет осуществлять контроль за исполнением обязанности по утилизации.

Если говорить о регионах, то там сейчас в самой активной стадии находится процесс формирования системы регионального управления твердыми коммунальными отходами. В большинстве субъектов определены требования к составу и содержанию территориальных схем регионов.

Так, по состоянию на конец марта 2017 года, Росприроднадзором согласованы территориальные схемы для 85-ти субъектов Российской Федерации, из них 81 – утверждены субъектами (за исключением Архангельской, Рязанской, Тверской областей и Удмуртской Республики), в 4 регионах выбраны региональные операторы. Плюс ко всему 27 пилотных регионов подтвердили свою готовность уже в 2017 году начать работать по новой системе.

Сегодня экологические инициативы федерального центра находят поддержку у региональных властей. Во всех без исключения регионах России в эти дни проводится комплексная оценка качества и количества накопленных загрязнений, формируется государственный реестр с категорированием объектов вреда, ведутся работы по ликвидации объектов. Много работы предстоит и по приоритетному проекту «Чистая страна», принятому в рамках основного направления стратегического развития Российской Федерации «Экология». Все это позволит улучшить экологические условия проживания для миллионов наших соотечественников.

Но в то же время мы продолжаем активную нормотворческую работу, без которой нельзя двигаться дальше. Сегодня Министерством подготовлен целый ряд законопроектов, направленных на совершенствование регулирования в сфере природоохранного законодательства. Они касаются регулирования многих злободневных вопросов. Это и усиление административной ответственности за нарушение требований в сфере обращения с отходами, и приведение в соответствие с международными договорами процедур оценки воздействия на окружающую среду, и вопросы, касающиеся экологической экспертизы. Законопроекты также направлены на защиту экосистем суши и водных объектов суши от разливов нефти и нефтепродуктов. Значительная доля законодательных инициатив касается борьбы с браконьерством и сохранения объектов животного мира. На них остановлюсь подробнее.

Уже три года Минприроды России активно реализует План мероприятий Стратегии сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов на период до 2030 года. Документ утвержден в 2014 году, но задел для его реализации был сделан раньше.

В 2013 году введена уголовная ответственность за контрабанду, а также за незаконные добычу и оборот особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации либо охраняемых международными договорами. Уголовная ответственность распространяется на 22 вида особо ценных диких животных, в том числе амурского тигра и дальневосточного леопарда.

Мы запустили проекты по учету и восстановлению популяций краснокнижных животных. Так, в зимний период 2014-2015 годов проведен сплошной учет амурских тигров и дальневосточных леопардов

на территории России. Выяснилось, что численность амурского тигра составляет сегодня – 523-540 особей, дальневосточного леопарда – 70-80 особей, что свидетельствует об увеличении численности этих видов более чем в 2 раза.

Кроме того, в 2013 году утверждена Программа реинтродукции переднеазиатского леопарда. Уже в июне 2016 года трех особей переднеазиатского леопарда, родившихся в питомнике национального парка «Красная Поляна», выпустили на территорию Кавказского заповедника.

Для восстановления популяций ранее исчезнувших видов на территорию Оренбургского государственного заповедника доставлено из других стран 20 особей лошади Пржевальского.

В 2014-2016 годах провели большую и важную работу по обновлению тома «Животные» Красной книги Российской Федерации. Последний раз «Красная книга» обновлялась 20 лет назад, в 1997 году.

В последнее время сеть особо охраняемых природных территорий (ООПТ) в стране существенно расширилась. Создано 2 новых государственных природных заповедника («Утриш» в Краснодарском крае и «Шайтан-Тау» в Оренбургской области), 9 национальных парков («Русская Арктика» и «Онежское Поморье» в Архангельской области, «Сайлюгемский» в Республике Алтай, «Земля леопарда» и «Бикин» в Приморском крае, «Берингия» в Чукотском автономном округе, «Шантарские острова» в Хабаровском крае, «Чикой» в Забайкальском крае, «Кисловодский» в Ставропольском крае) и 2 государственных природных заказника федерального значения («Позарым» в Республике Хакасия и «Долина дзерена» в Забайкальском крае).

Кроме этого расширены территории 6 государственных природных заповедников («Эрзи», «Нургуш», Тебердинский, «Бастак», Северо-

Осетинский, «Оренбургский») и 3 национальных парков (Сочинский, «Русская Арктика» и «Сенгилеевские горы»).

В целом же площадь особо охраняемых природных территорий федерального значения увеличилась на 10 млн. га или на 19%.

В настоящее время число ООПТ федерального значения достигло 229. Общая площадь ООПТ федерального значения составляет 2,8% от площади Российской Федерации.

В 2017-2018 годах планируется создание еще 2 государственных природных заповедников: «Васюганский» (Новосибирская и Томская области); «Ингерманландский» (Ленинградская область); 5 национальных парков: «Ладожские шхеры» (Республика Карелия); «Ленские столбы» (Республика Саха (Якутия)); «Хибины» (Мурманская область); «Зигальга» (Челябинская область); «Кодар» (Забайкальский край) и 2 государственных природных заказников: «Соловецкий архипелаг» (Архангельская область) и «Новосибирские острова» (Республика Саха (Якутия)).

В последние годы активно реализуются просветительские проекты с формированием соответствующей инфраструктуры международного уровня – музеи и «визит-центры», экотропы, гостевые дома.

В рамках основного направления стратегического развития Российской Федерации «Экология» подготовлен паспорт проекта «Дикая природа – сохранить и увидеть». Этот проект направлен на создание условий для развития экологического туризма на ООПТ, а также на восстановление популяций редких и исчезающих видов животных.

В целом же можно сказать, что на сегодняшний день проведена значительная работа в части государственного регулирования в сфере охраны окружающей среды, созданы условия для формирования новой отрасли экономики – экологического бизнеса.

Современные проблемы законодательного обеспечения экологической политики Российской Федерации

М.П. Щетинин, председатель Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию



Экологическая политика включает в себя комплекс взаимосвязанных законов и подзаконных актов, обеспечивающих государственное регулирование экологических отношений при взаимодействии общества и природы на современном этапе социально-экономического и экологического развития Российской Федерации.

Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию подготовил и провел в конце осенней сессии 2016 года заседание Совета по вопросам агропромышленного комплекса и природопользованию при Совете Федерации по вопросу «О мерах по реализации государственной экологической политики». На заседании было отмечено, что три года активной работы после 2013 года – Года охраны окружающей среды позволили нам серьезно подготовиться к 2017 году, который был объявлен Президентом Российской Федерации Годом экологии и Годом особо охраняемых природных территорий.

Участники заседания обменялись мнениями о результатах проходящей в нашей стране реформы экологического законодательства. Было показано, что экологическая реформа дает преимущества экономическим мерам государственной экологической политики, направленным на мотивацию социальной экологической ответственности и экономическое стимулирование хозяйствующих

субъектов к обеспечению экологической безопасности своей деятельности.

Для реализации функции охраны окружающей среды организации расходовали средства на разработку проектов, закупку и внедрение технологий и оборудования, предназначенного для очистки выбросов в атмосферу, сбросов в водную среду и утилизации отходов. Эти расходы входили в число непроизводительных затрат и снижали экономические показатели организации. Они противоречили формуле: «затраты – выгоды».

Имеющийся зарубежный опыт показывает, что ситуация изменяется коренным образом при переходе на наилучшие доступные технологии (далее - НДТ) и комплексные экологические разрешения для хозяйствующих субъектов перешедших на НДТ.

Переход на НДТ переносит центр тяжести экологической деятельности организаций от следствий в виде загрязнения окружающей среды к их причине - к технологическим процессам, которые и являются источниками негативных воздействий.

Критериями идентификации технологии как НДТ являются технологические показатели выбросов в атмосферу, сбросов в водную среду и образовавшихся отходов, а также показатели потребления ресурсов и энергии на единицу продукции.

Правовое закрепление НДТ было реализовано в Федеральном законе от 21 июля 2014 года № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 219-ФЗ).

С принятием Федерального закона № 219-ФЗ в Российской Федерации появляется новый инструмент обеспечения экологической безопасности хозяйствующих субъектов - комплексные экологические

разрешения на основе технологических показателей НДТ. Данный закон и принимаемые в его развитие подзаконные акты открывают широкое поле деятельности в области обеспечения экологической безопасности, как главной цели экологической политики.

В августе 2014 года был создан Технический комитет 113 «Наилучшие доступные технологии» (далее - ТК НДТ). В состав ТК НДТ включены технические группы по подготовке справочников НДТ. В настоящее время на основании справочников формируются единые подходы для всех отраслей промышленности. В нашей стране создается гармонизированная с международными требованиями нормативная база, которая будет использоваться для координации экологических и технических политик хозяйствующих субъектов. Через институт НДТ все органы власти будут осуществлять эффективное государственное регулирование хозяйственной и иной деятельности.

Информация по технологиям и технологическим показателям дает возможность впервые в России провести отраслевой экологический рейтинг, который позволит определить предприятия-лидеры в области обеспечения экологической безопасности.

К индикаторам данного рейтинга, по нашему мнению, следует отнести наличие у организации полиса экологического страхования. Следует отметить, что институт экологического страхования в Российской Федерации развивается с переменным успехом. В то же время направленность новой экологической политики на обеспечение экологической безопасности хозяйственной и иной деятельности позволяет надеяться, что экологическое страхование войдет в число приоритетных показателей при оценке деятельности организаций. Полисы экологического страхования свидетельствуют об экологической ответственности организации. Кроме того, следует отметить, что в обязательные процедуры экологического страхования входят

экологический аудит и оценка экологических рисков объекта страхования. Эти процедуры проводятся высококвалифицированными страховыми агентами. К положительным аспектам экологического страхования следует отнести экономическую заинтересованность и страховщика, и страхователя в снижении экологических рисков, в предотвращении чрезвычайных ситуаций. Развитие экологического страхования ответственности хозяйствующих субъектов за нанесение экологического ущерба окружающей среде входит в число направлений деятельности нашего Комитета.

Новая экологическая политика предполагает возрождение института государственной экологической экспертизы (далее - ГЭЭ). Следует отметить, что недостатки законодательства в части ГЭЭ были частично исправлены Федеральным законом № 219-ФЗ, которым с 1 января 2018 года вводится обязательное требование о проведения ГЭЭ в отношении проектной документации объектов капитального строительства, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I категории.

В рамках парламентского контроля Комитет осуществляет мониторинг реализации обновленного Федерального закона «Об отходах производства и потребления». В декабре 2016 года в законодательство об отходах производства и потребления были внесены изменения, предусматривающие установление переходного периода до 1 января 2019 года в части введения в субъектах Российской Федерации обязанности граждан по внесению платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами.

В период весенней сессии 2017 года прошел целый ряд важных парламентских мероприятий, посвященных теме лесного хозяйства, в частности рассмотрены вопросы борьбы с лесными пожарами, защиты и восстановления лесов, борьбы с сибирским шелкопрядом.

26 марта 2017 года состоялся правительственный час с участием Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Г. Хлопонина. По его итогам принято постановление Совета Федерации, которое уже частично реализовано. Можно констатировать, что распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 года № 599-р выделены необходимые дополнительные бюджетные ассигнования субъектам Российской Федерации, испытывающим острую необходимость в принятии срочных мер для борьбы с опасным вредителем - сибирским шелкопрядом.

13 апреля 2017 года Комитетом был проведен «круглый стол» на тему «О реализации Федерального закона «Об отходах производства и потребления». В мероприятии приняли участие члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы, представители органов государственной власти субъектов Российской Федерации, эксперты, представители науки, бизнеса и общественных организаций.

Участники «круглого стола» дали положительную оценку перехода Российской Федерации на индустриальные методы в сфере обращения с отходами производства и потребления. Это ключевое направление новой государственной экологической политики ориентировано на реализацию стратегии ресурсосбережения на всех этапах жизненного цикла производимой продукции, включающей товары, работы и услуги.

Особое внимание на «круглом столе» было уделено задачам, которые требуют незамедлительного решения, как на федеральном, так и на уровнях субъектов Российской Федерации. Это и концессионные соглашения по мусороперерабатывающим комплексам (далее - МПК), субсидии на строительство новых МПК, обоснование величины и номенклатуры затрат в структуре единого тарифа; создание специального раздела на сайте торгов при выборе регионального оператора; организация системы общественного контроля, оценки

готовности территориальных схем в области обращения с отходами; разработка и реализация федеральных и региональных программ обращения с отходами, реализующих стратегию ресурсосбережения; создание подотрасли по производству отечественного оборудования по очистке выбросов в атмосферу и очистке сбросов в водную среду и экологически безопасной переработке отходов в МПК.

Как положительный факт участники «круглого стола», отметили, что несмотря на отсрочку введения института региональных операторов по обращению с отходами, некоторые субъекты Российской Федерации по собственной инициативе провели работу по реализации положений обновленного Федерального закона «Об отходах производства и потребления».

В выступлениях представителей субъектов Российской Федерации отмечалась острая необходимость обмена передовым опытом в организации и создании электронных моделей территориальных схем в области обращения с отходами.

Отходоперерабатывающая отрасль рассматривается как объект создания новых рабочих мест и повышения занятости населения. На конкретных примерах эксперты показали, что новая отрасль может развиваться в двух направлениях. По старинке, с применением ручного труда и привлечением многочисленного неквалифицированного персонала или на базе высокоавтоматизированных МПК, связанных интеллектуальными логистическими системами, использование которых исключает образование несанкционированных свалок, ставших реальной угрозой экологической безопасности.

Так, например, в Костроме переработка 1 тонны твердых коммунальных отходов (далее - ТКО) с автоматизированных МПК стоит 700 рублей и дополнительный доход получается от продажи вторичного сырья. В Чувашии реализована полуавтоматическая сортировка с

применением большого объема ручного труда и переработка 1 тонны ТКО стоит 2 000 рублей. Разница большая. Кроме того, как отметил представитель Роспотребнадзора, условия труда при ручной сортировке ТКО требуют оборудования помещений специальными системами приточно-вытяжной вентиляции, средствами уборки помещения, обеспечения персонала средствами индивидуальной защиты и проведения специальных инструктажей по охране труда.

Предложено рассмотреть вопрос о возрождении экологических фондов для аккумулирования экологических сборов и других поступлений денежных средств для финансирования мероприятий по совершенствованию механизмов обращения с отходами и переработке их во вторичные материальные и энергетические ресурсы.

Реализация новой экологической политики требует высококвалифицированных специалистов. Для этого необходимо подготовить целевые образовательные программы экологического образования для подготовки, переподготовки и повышения квалификации экологов-менеджеров для различных секторов экономики Российской Федерации.

В завершение отмечу, что действуя сообща и по всем направлениям, можно реализовать поставленные цели, сформировать в обществе ответственное отношение к окружающей среде и сохранить нашу уникальную природу.

Деятельность Федеральной службы по надзору в сфере природопользования в 2016 году

Деятельность Федеральной службы по надзору в сфере природопользования в 2016 году соответствовала Основам государственной политики в области экологического развития Российской Федерации до 2030 года и отмечена следующими результатами:

- обеспечено достижение целевых показателей Государственной программы по охране окружающей среды;
- качественно реализован весь спектр государственных услуг;
- продолжено снижение административной нагрузки на бизнес и поэтапный переход к риск-ориентированному надзору;
- выполнен план по поступлению в бюджет платы за негативное воздействие на окружающую среду;
- организована работа с регионами и бизнесом по подготовке к проведению Года экологии в Российской Федерации;
- обеспечен требуемый режим открытости официальной информации о деятельности Службы;
- установлено экологическое соответствие крупных проектов инфраструктурного развития, проведено 1 735 государственных экологических экспертиз федерального уровня.

Создана государственная информационная система учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, проведена организационная и методическая работа с субъектами Российской Федерации и природопользователями по постановке объектов на учет.

На сегодняшний день на учет поставлено более 100 тыс. объектов негативного воздействия. Работа в данном направлении продолжается.

В рамках прямого регулирования негативного воздействия на окружающую среду в 2016 году природопользователям выдано более 25 тыс. комплектов документации, разрешающей в пределах экологической емкости выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сбросы загрязняющих веществ на водные объекты, образование, размещение отходов, трансграничное перемещение отходов, ядовитых и озоноразрушающих веществ.

Допустимый уровень разрешенного негативного обеспечивался надзорными мероприятиями.

В течение года:

- проверено 14 398 поднадзорных объектов;
- проведено около 40 тыс. проверок планового, внепланового и рейдового характера, выявлено и пресечено 21 560 нарушений природоохранного законодательства, на нарушителей наложено штрафов на общую сумму 1 млрд. 314 млн. руб., предъявлено к возмещению вреда на сумму 18 млрд. 410 млн. руб.

На фоне снижения количества плановых проверок в 2016 году зафиксирован рост внеплановых надзорных мероприятий, инициированных по обращениям граждан, публикациям в СМИ, поручениям Правительства, запросам органов Прокуратуры.

В 2016 году было рассмотрено 3 774 судебных дела, из них в пользу Росприроднадзора 3 096 дел. Эффективность судебной защиты решений, принятых территориальными органами в 2016 году, составила 82%.

В 2016 году проведены существенные структурные преобразования центрального аппарата. Полномочия по реализации надзорных и разрешительных функций сосредоточены по сферам деятельности в трех различных управлениях, что обеспечило комплексность регулирования соответствующих сфер.

За счет перераспределения численности модифицирована территориальная структура Службы.

В соответствии с поручением Правительства по усилению надзора на море и на Байкальской природной территории созданы три морских управления, а также Байкальская экологическая инспекция.

Изменен формат взаимодействия Центрального аппарата, Департаментов и территориальных Управлений Росприроднадзора, повышен статус Департаментов, их роль в координации деятельности территориальных управлений.

С учетом перехода к принципам риск-ориентированного экологического надзора в 2016 году разработаны критерии оценки деятельности территориальных органов, включающие 23 показателя, отражающие интенсивность и качественный эффект их деятельности.

В 2016 году в ходе сопровождения надзорных мероприятий подведомственными учреждениями проведено более 180 тыс. лабораторных исследований, реализованы минимально необходимые технические, информационно-аналитические и транспортно-экспедиционные мероприятия.

В отчетном периоде обеспечена унификация организационных требований по сопровождению экологического надзора.

В целях ускорения разрешительных процедур, формирования цивилизованного рынка химико-аналитических услуг и установления добросовестной конкуренции заключено соглашение о взаимодействии Росприроднадзора с Росаккредитацией.

Для обеспечения надзора на Байкальской природной территории в рамках ФЦП «Охрана озера Байкал» приобретено современное лабораторное оборудование, автотранспортные средства, беспилотный летательный комплекс самолетного типа со специализированным подвесным оборудованием.

Кроме того, в 2016 году достигнута договоренность с Минпромторгом о передаче на наш баланс 18 стационарных постов, 14 передвижных химико-аналитических лабораторий и 5 пробоотборных машин приемлемого качества, которые эксплуатировались в рамках завершеного в настоящее время проекта по уничтожению химоружия.

В настоящее время отмечается недостаточная оснащенность дирекций по техническому обеспечению надзора на море.

В сфере охраны атмосферного воздуха территориальными органами Росприроднадзора выдано природопользователям 11 тыс. разрешений на выбросы загрязняющих веществ, в ходе надзорных мероприятий к административной ответственности в данной сфере привлечено 2 186 хозяйствующих субъектов, на нарушителей наложено штрафов на сумму более 208 млн. руб.

Проблемы в данной сфере продолжают оставаться наиболее резонансными и сопровождаются массовыми жалобами граждан.

В связи с этим в 2016 году мы перешли на оперативный режим работы дежурных служб по территориям особого внимания, режим готовности лаборатории и инспекторов к круглосуточным действиям, включая выходные и праздничные дни.

В ряде случаев, прежде всего на территориях промышленных узлов, нарушители уходят от ответственности, пользуясь несовершенной методикой квотирования выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

Решение данной проблемы поддержано на самом высоком уровне, есть поручение Президента по итогам заседания Госсовета (27 декабря 2016 года) - разработать и утвердить порядок выполнения сводных расчётов загрязнения атмосферного воздуха и их применения при нормировании выбросов вредных веществ, включая использование системы квотирования таких выбросов.

Для реализации механизмов сводных расчетов и сводных томов предельно допустимых выбросов, в том числе потребуется:

- внесение изменений в законодательство, предусматривающих необходимость и порядок разработки сводных расчетов и сводных томов предельно допустимых выбросов и определяющих органы, ответственные за их подготовку, ведение и согласование;

- формирование перечня методик расчета выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух с применением сводных расчетов и сводных томов предельно допустимых выбросов;

- определение расчетных методов, позволяющих осуществлять сводные расчеты загрязнения атмосферного воздуха.

Также Росприроднадзор последовательно придерживается позиции о необходимости предоставления Росприроднадзору права на осуществление внезапных проверок.

Одновременно, совместно с Росгидрометом, необходимо определить порядок оперативного представления в период неблагоприятных метеорологических условий (далее – НМУ) в территориальные органы Росприроднадзора данных о мониторинге загрязнения атмосферного воздуха с максимально возможной привязкой к источникам выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

Есть еще один фактор сдерживания надзора в сфере охраны атмосферного воздуха - это отсутствие соответствующей методики по расчету вреда.

Росприроднадзор считает целесообразным вернуться к данному вопросу.

Одна из сложных задач, которую предстоит решить в 2017 году - становление системы непрерывного инструментального контроля на источниках негативного воздействия, относящихся к 1-й категории экологического риска.

Надо оценить нашу готовность к этому процессу, уточнить полномочия, может быть, сформировать рабочую группу, учитывая, что Российский союз промышленников и предпринимателей, представители бизнеса озабочены этими вопросами.

В сфере охраны водных ресурсов территориальными органами Росприроднадзора природопользователям выдано более 2 200 разрешений на сбросы загрязняющих веществ. В ходе надзорных мероприятий к административной ответственности в данной сфере привлечено более 4 тыс. хозяйствующих субъектов, на нарушителей наложено штрафов на сумму 353 млн. руб., рассмотрено 43 комплекта расчетов вреда водным объектам, в том числе морским акваториям, общая сумма которых составила 8 млрд. 447 млн. руб.

Во исполнение поручений Правительства Российской Федерации усилен надзор за использованием стратегического водного объекта страны - озера Байкал. В береговой зоне проверено 52 хозяйствующих субъекта, выявлено 119 нарушений природоохранного законодательства, нарушителям предъявлено штрафов на сумму около 6,5 млн. руб.

Обеспечен сплошной надзор хозяйствующих субъектов в бухте Золотой Рог г. Владивостока, проведено 77 контрольно-надзорных мероприятий, выявлено более 160 нарушений природоохранных мероприятий, на нарушителей наложено штрафов на сумму 8,5 млн. руб.

По предписанию Службы введены в эксплуатацию новые очистные сооружения и восстановлена система отвода ливневых вод с территории нефтебазы на м. Голдобина, ранее являющейся основным загрязнителем бухты.

Также в отчетном периоде особое внимание уделялось надзору на морских и речных портах, проверено 20 соответствующих организаций, разработан план проверок до 2022 года.

В соответствии с протокольным поручением Министра, Росприроднадзором был проработан вопрос проведения в 2017 году проверок в отношении крупных портов в лице соответствующих юридических лиц - управляющих компаний. По предварительной оценке, всего было определено для проверок более 60 юридических лиц.

Росприроднадзор готов провести в 2017 году эту работу и представить результаты проверок с аналитическими выводами по экологической проблематике портовой деятельности. При необходимости будут представлены предложения по необходимым поправкам в нормативную базу.

В качестве приоритета по данному направлению на 2017 год Росприроднадзор устанавливает усиление надзора за водохозяйственным комплексом Российской Федерации.

В сфере охраны земельных ресурсов в ходе надзорных мероприятий к административной ответственности привлечено около тысячи хозяйствующих субъектов, на нарушителей наложено штрафов на сумму 72,5 млн. руб.

В отчетном периоде зафиксировано 3 617 фактов разлива нефти и ее производных, по фактам нефтеразливов наложено 270 штрафов на юридических лиц, производящих добычу и транспортировку нефти.

Предъявлено 40 расчетов размера вреда почвам, значительные нарушения допустили ОАО «УК» Кузбассразрезуголь» и ООО «РН-Юганскнефтегаз».

В 2017 году в целях профилактики нефтеразливов планируется проведение ряда совместных надзорных мероприятий с Ростехнадзором.

Следует отметить, что еще в 2014 года Приказом Минприроды России (от 25.04.2014 № 194 изменившим приказ от 08.07.2010 № 238) была изменена методика исчисления размера вреда, причиненного почвам, в соответствии с которой на землях лесного фонда вред рассчитывается исключительно по лесному законодательству без учета экологического ущерба почвам.

Проблему необходимо решать, так как почвы подвержены вреду и являются объектом экологической охраны вне зависимости от категории и административной принадлежности земель. В результате принимаемые судебные решения, фактически, создают условия для безнаказанности недобросовестных природопользователей.

Также в числе задач по усилению земельного надзора в 2017 году нами определены:

- сокращение площади нарушенных земель, подлежащих рекультивации;

- сокращение количества аварийных нефтеразливов, в том числе в рамках совместных проверок с Ростехнадзором по профилактике нефтеразливов;

- увеличение количества нарушений, выявленных методами дистанционного контроля.

В рамках геологического надзора за отчетный период проверено исполнение условий 2 747 лицензий на недропользование, выявлено 3 027 нарушений законодательства, наложено штрафов на сумму более 260 млн. руб.

В нарушение лицензионных условий природопользователи не обеспечивают установленный уровень разведки и добычи, не извлекают попутные компоненты из добытого сырья, нерационально используют предоставленные участки недр, что приводит к росту объемов отходов горного производства.

По 224 лицензиям материалы на досрочное прекращение направлены в Федеральное агентство по недропользованию.

С 2016 года при проведении надзорных мероприятий активно применяется «Автоматизированная система лицензирования недропользования».

С применением данной системы проведен анализ актуализированных (агентством) лицензионных данных к недропользователям, по которым выявлено искажение учетной информации, в ходе планового надзора будут применяться соответствующие санкции.

Одним из проблемных вопросов, связанных с рекультивацией нарушенных земель в результате освоения месторождений полезных ископаемых, является ликвидация (банкротство) предприятий - недропользователей до окончания срока действия лицензии, вследствие чего отсутствуют субъекты хозяйственной деятельности, ответственные за выполнение работ по рекультивации и консервации горных выработок.

Решением могло быть создание ликвидационного фонда с обязательными регулярными в него отчислениями денежных средств предприятиями - недропользователями с начала промышленной добычи. Накопление денежных средств будет являться гарантией финансового обеспечения работ по рекультивации нарушенных земель.

Возможно и более радикальное решение данного вопроса - не допускать к аукционам на право пользования недрами компании, не обеспечившие рекультивацию ранее нарушенных земель.

В сфере особо охраняемых природных территорий в 2016 году выявлено и пресечено около 500 нарушений законодательства; зафиксировано 145 природных пожаров на территориях 23 заповедников и 17 национальных парков.

В настоящее время сформирован план проверок на 2017 год, включающий 31 дирекцию ООПТ.

Есть дополнительный список, сформированный на основе анализа обращений представителей Общероссийского народного фронта, общественников, анализа резонансных нарушений по незаконному предоставлению и самозахвату земельных участков. Мы ожидаем решения Минприроды по данным вопросам.

В отчетном периоде значительно усилено государственное регулирование в сфере обращения с отходами.

К настоящему времени хозяйствующим субъектам выдано и переоформлено более 12 тыс. лицензий на осуществление деятельности в данной сфере, в государственный реестр размещения отходов включено 4 105 объектов размещения отходов, в федеральный классификационный каталог видов отходов включено 4 127 видов отходов, оптимизированы процедуры ведения каталога.

Все субъекты Российской Федерации разработали и согласовали территориальные схемы обращения с отходами, в 7 субъектах схема не утверждена.

Создана единая государственная информационная система учета отходов от использования товаров, в систему поступило более 2 000 отчетов о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров.

Работа по приему отчетов продолжается.

В ходе надзорных мероприятий к административной ответственности привлечено более 4 200 хозяйствующих субъектов, на нарушителей наложено штрафов на сумму более 130 млн. руб., сумма предъявленного ущерба составила около 1 млрд. руб.

В результате комплекса надзорных мероприятий на территории Российской Федерации ликвидировано 134 844 места

несанкционированного размещения отходов производства и потребления на суммарной площади 56 672 га, из которых 18,7% ликвидировано в результате действий Росприроднадзора.

По нашему мнению, в настоящее время недостаточно эффективна система государственного контроля за транспортированием отходов. Вследствие этого хозяйствующими субъектами, незаконно оказывающими услуги по транспортированию отходов, допускаются нарушения природоохранного законодательства, такие как:

- транспортирование отходов без соответствующих лицензий;
- транспортирование отходов неспециализированным автотранспортом;
- запыление и разлёт отходов по пути транспортирования;
- сброс отходов в местах, не предназначенных для их размещения и др.

Указанные нарушения совершаются на территории всех субъектов Российской Федерации и приводят к негативным экологическим, экономическим и социальным последствиям:

- загрязнению компонентов природной среды отходами производства и потребления;
- прямым и косвенным потерям государственного бюджета;
- недобросовестной конкуренции на рынке транспортирования отходов и др.

Также недостаточно эффективна система государственного контроля за надлежащей эксплуатацией объектов размещения отходов, не позволяющая своевременно пресекать такие нарушения, как несанкционированная выгрузка чрезвычайно и высокоопасных отходов на неприемлемых для этого объектах размещения отходов, превышение допустимой массы и объемов размещения отходов и др.

Для повышения эффективности указанных видов государственного контроля Росприроднадзор предлагал усилить дистанционный контроль транспортирования и размещения отходов на основе технологий спутниковой навигации.

Данные предложения Росприроднадзора были поддержаны, и в настоящее время совместно с министерством готовится соответствующий пакет нормативно-правовых актов.

Одновременно мы предлагаем ужесточить механизмы соблюдения лицензионных условий.

В настоящее время Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» определен судебный порядок аннулирования лицензий. Росприроднадзор как лицензирующий орган в случае нарушения лицензиатом лицензионных требований, не вправе применить к нарушителям санкции в виде приостановки деятельности, способствующей негативному влиянию на окружающую среду.

В этой связи предлагаем и просим поддержать разработку и утверждение особого порядка аннулирования лицензий в области обращения с отходами.

А также в целях повышения эффективности осуществления государственного экологического контроля, обеспечения единообразного применения законодательства и снижения возможности влияния на решения природоохранных органов, мы предлагаем расширить функции Росприроднадзора путем добавления права надзора и контроля всех объектов, могущих оказывать негативное влияние на окружающую среду. Это изменение должно включать право «сквозного» контроля за объектами, которые отнесены к объектам контроля уровня субъекта Российской Федерации.

О подготовке стратегии экологической безопасности¹⁰

*М.Я. Колосенцева, начальник
отдела регулирования экологии
производства и обеспечения
экологической безопасности
Департамента государственной
политики и регулирования в сфере
охраны окружающей среды
Минприроды России*

В соответствии с федеральным законом о стратегическом планировании, со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации и поручением Совета Безопасности Российской Федерации Минприроды России подготовило проект стратегии экологической безопасности¹¹, которая должна конкретизировать те основные вызовы, угрозы, цели, задачи, которые уже определены в вышестоящих документах стратегического планирования. В разработке этой стратегии принимало участие порядка 30 ведомств, Российская академия наук. Текст проекта был размещен на сайте Минприроды, на regulation.gov.ru, и с ним можно ознакомиться и дать свои замечания и комментарии. Проект прошел все согласования и в ближайшее время, надеемся, будет утвержден Президентом Российской Федерации.

Это достаточно большой документ. Он содержит общие положения, оценку текущего состояния экологической безопасности, основные проблемы, вызовы, угрозы, цели, задачи, направления, инструменты реализации государственной политики в этой области, механизмы оценки состояния экологической безопасности и контроля эффективности реализации стратегии, источники и механизмы ресурсного обеспечения, ожидаемые результаты, задачи, функции и

¹⁰ Выступление на научно-методическом семинаре Аналитического управления 16.03.2017.

¹¹ Стратегия экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года утверждена Указом Президента Российской Федерации от 19 апреля 2017 года № 176.

порядок взаимодействия органов государственной власти в целях реализации стратегии.

В части оценки текущего состояния основными проблемами у нас являются качество водных ресурсов, деградация земель, охрана атмосферного воздуха.

В стратегии все эти вызовы и угрозы разделены на две категории. То есть вызовы и угрозы состоянию экологической безопасности глобального характера, которые зависят не только от деятельности человека, антропогенного воздействия, но и от таких глобальных вещей, как последствия изменения климата, влияние на природные ресурсы и состояние сопредельных государств (слово «глобальный» подразумевает эти глобальные процессы), сокращение биологического разнообразия и так далее.

К внутренним угрозам и вызовам отнесено порядка десяти. Это наличие густонаселенных территорий, которые характеризуются неблагоприятным состоянием окружающей среды, состоянием природных объектов. В частности, загрязнение водных объектов, атмосферного воздуха вследствие, в том числе и токсичного перемещения веществ со стороны и европейских, и восточных государств. В том числе и плохое качество питьевой воды. По-прежнему наблюдается рост образования отходов и низкий уровень их использования и утилизации. Новые изменения законодательства помогут эту проблему решить коренным образом. Значительное количество объектов накопленного вреда, их ликвидация реализовывалась в рамках комплекса мер, которые были утверждены распоряжением Правительства. Сейчас эта работа проводится по приоритетному проекту «Чистая страна», который будет реализовываться в рамках государственной программы. Ученые также отмечают усиление деградации почвенно-растительного покрова и

земель, сокращение видового разнообразия, сокращается численность популяций редких животных.

Одной из серьезных угроз является высокая степень износа основных производственных фондов на опасных производственных объектах. Это касается трубопроводов, по которым транспортируются нефтегазовые продукты и так далее.

И как еще одна угроза – это низкий уровень разработки и внедрения так называемых «зеленых технологий». В 2014 году был принят Федеральный закон № 219-ФЗ, который внес изменения в Федеральный закон № 7-ФЗ, который предполагает введение наилучших доступных технологий. С 2019 года предприятия (сначала 300 предприятий), которые вносят суммарный вклад по выбросам и сбросам 60 процентов, должны будут начать переходить на НДТ, а до 2025 года в этот процесс должны включиться все остальные. То есть сейчас Минприроды разрабатывает необходимые подзаконные акты. Минпромторг в лице Бюро наилучших доступных технологий уже с 2014 году приступил к разработке справочников НДТ, в 2015 году были утверждены, в 2016 году и в конце 2017 года они уже закончат процесс формирования этих справочников. Таким образом, эти законодательные нормы обяжут предприятия внедрять наилучшие доступные технологии и менять эти изношенные производственные фонды. Поскольку предусмотрены и финансовые инструменты поддержки, то представляется, что все-таки ситуация улучшится.

В стратегии отмечено недостаточное финансирование государством и хозяйствующими субъектами мероприятий по охране окружающей среды. Очевидно, что экологические затраты достаточно высокие, поэтому предприятия, хозяйствующие субъекты стараются минимизировать эти свои расходы, и если это можно, не вкладывать особо больших средств.

Еще одна проблема - это нецелевое, неэффективное использование финансовых средств, которые поступают в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в качестве платы за негативное воздействие, возмещение вреда, причиненного окружающей среде, административные штрафы и другие экологические платежи. Не секрет, что сейчас эти средства не имеют целевого направления. Они поступают в бюджет субъектов, муниципальных образований и, соответственно, могут расходоваться на любые цели, не обязательно на экологические. В свое время существовали так называемые экологические фонды, в которых эти средства аккумулировались, и из этих фондов шло финансирование конкретных природоохранных мероприятий.

К вызовам относится и низкий уровень экологического образования и экологической культуры населения.

Для решения целей достижения экологической безопасности прописаны основные задачи.

В проекте стратегии предусмотрены основные показатели, по которым будет проводится мониторинг ситуации. И по результатам мониторинга стратегия может корректироваться, и эти показатели тоже.

Определены полномочия государственных органов по реализации этой стратегии. Президент Российской Федерации координирует обеспечение экологической безопасности, Совет Федерации и Государственная Дума осуществляют законодательное регулирование, Правительство организует реализацию внутренней и внешней политики, федеральные органы власти и органы исполнительной власти субъектов участвуют в реализации своих полномочий.

Стратегия экологической безопасности задает вектор и цели: это обеспечение благоприятной среды.

Совершенствование системы управления отходами¹²

А.С. Горленко, начальник отдела государственного регулирования в области обращения с отходами, ликвидации прошлого экологического ущерба и охраны почв Департамента государственной политики и регулирования в сфере охраны окружающей среды Минприроды России

На сегодняшний день в России система управления отходами еще не сформирована. Законодательство об отходах, которое начало функционировать с 1989 года, попыталось установить единые механизмы управления всеми видами и группами отходов. Тем не менее, его правоприменительная практика показала, что едиными механизмами справиться с решением всех проблем обращения с отходами невозможно. В целях совершенствования законодательства об отходах в него неоднократно вносились существеннейшие изменения. В конце 2014 года 458-ой закон впервые выделил одну из отраслей, одну из групп отходов, для которых предусмотрены системные меры по управлению этими отходами. Принятые два года назад изменения направлены: первое – на совершенствование системы управления отходами в рамках жилищно-коммунального хозяйства. В то же время – это система мер, направленная на расширение ответственности производителей товаров, которые ответственны за их утилизацию после образования отходов от потребления этих товаров.

Два года постепенно разрабатываются и внедряются соответствующие подзаконные акты, которые обеспечивают претворение этих мер законодательного регулирования. И в этом году в связи с поручениями Президента, которые в конце прошлого года были

¹² Выступление на научно-методическом семинаре Аналитического управления 16.03.2017.

сформулированы на заседании Госсовета, существующая система должна совершенствоваться дальше – во-первых, в рамках совершенствования именно системы управления отходами в жилищно-коммунальном секторе и расширения ответственности производителей товаров за утилизацию отходов от их потребления. А с другой стороны – формирования механизмов управления и прочими отходами, образующимися в других секторах экономики. На сегодняшний день следует говорить именно о практике применения в отношении отходов жилищно-коммунального хозяйства и отходов, образующихся от потребления производимой продукции.

На сегодняшний день установлены различные институты, в соответствии с которыми в жилищно-коммунальном хозяйстве осуществляется управление. Изначально планировалось, что до конца 2016 года, но на сегодняшний день эти меры отнесены до 2019 года, все субъекты Российской Федерации должны разработать территориальные схемы обращения с отходами, в том числе и с твердыми коммунальными отходами, должны выбрать единого регионального оператора, который будет предоставлять услуги образователям прежде всего твердых коммунальных отходов по их сбору, в том числе разделному, по их транспортированию, обработке и размещению. Должны быть установлены единые тарифы на предоставление этих услуг. И в рамках каждого субъекта Федерации должны быть разработаны региональные программы, которые предполагают мероприятия, обеспечивающие строительство тех недостающих объектов, которые на сегодняшний день в регионах нужны для того, чтобы достигать те целевые показатели, которые установлены государственной программой по охране окружающей среды.

Уже в текущем году 27 регионов заявили себя как пилотные, взяв на себя обязательства, что все институты будут в субъектах заведены.

Т.е. утверждена территориальная схема, разработана и утверждена региональная программа, выбран региональный оператор, установлены тарифы на предоставление его услуг.

И, соответственно услуги начнут предоставляться и населению, и тем хозяйствующим субъектам, которые в границах региона осуществляют свою деятельность.

В отношении обеспечения расширенной ответственности производителей товаров определен перечень товаров, за утилизацию отходов от потребления которых производитель ответственен. Установлены нормативы утилизации этих товаров на период с 2015 до 2017 года. Установлены ставки экологического сбора, которые производители этих товаров должны заплатить в бюджет Российской Федерации при недостижении установленных ставок утилизации, причем в отличие от всех ранее существующих платежей в области охраны окружающей среды этот платеж имеет целевое назначение, он будет аккумулироваться на соответствующих счетах, и деньги, аккумулированные на этих счетах, должны будут предоставляться субъектам Российской Федерации на реализацию тех мероприятий, которые запланированы в утвержденных региональных программах. И те 27 регионов, которые заявили, имеют право в 2018 году претендовать на возможность получения субсидий из федерального бюджета собранных средств экологического сбора для реализации приоритетных мероприятий своих региональных программ.

В ближайшее время производители товаров, ответственные за утилизацию отходов от их потребления, должны подать сведения о произведенных товарах, о количестве утилизированных отходов от потребления этих товаров и произвести платеж, так называемый экологический сбор. Сейчас Минприроды России ведет разработку подзаконного акта, определяющего правила предоставления субсидий

из состава собранного экологического сбора, планируется, что до середины года эти правила будут утверждены, чтобы до конца года собрать информацию о мероприятиях региональных программ пилотных регионов, о выборе тех, которые подлежат субсидированию из федерального бюджета.

В поручениях Президента отмечена необходимость привлечения общественности как к отдельному сбору твердых коммунальных отходов, так и к ликвидации объектов накопленного вреда. Участие общественности может быть задействовано уже на этапе рассмотрения территориальных схем, выбора регионального оператора и утверждения региональных программ. Например, при градостроительном планировании необходимо учитывать мнение общественности. Если даже не выносить на уровень государственной экологической экспертизы, то при планировании объектов, связанных со сбором, обработкой, утилизацией, обезвреживанием, размещением отходов, следует предусматривать проведение предварительных общественных обсуждений.

Страхование финансовых рисков при ликвидации накопленного экологического ущерба

И.К. Яжлев, член экспертного совета при Комитете Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, исполнительный директор Ассоциации экологического страхования

Осуществление масштабных программ по ликвидации накопленного экологического ущерба, активное освоение и возвращение в хозяйственный оборот в крупных промышленных центрах нашей страны городских территорий, занятых ранее под промышленные зоны, изменение их функционального назначения, например, на общественные или жилые зоны, требуют надежных и эффективных инструментов, защищающих интересы жителей, городских властей, застройщиков, девелоперов.

Реализации градостроительных планов на загрязненных территориях могут препятствовать различные риски. Первым этапом проектов по территориальному развитию таких земельных участков является проведение работ по их экологическому восстановлению, устранению источников загрязнения окружающей среды, работы по реабилитации всей недвижимости, расположенной в их границах. Недостатки в исследованиях экологического состояния территорий развития, изучении геологических, гидрологических и других условий, в экологическом восстановлении могут привести к ситуации, когда средства, вложенные в благоустройство, объекты капитального строительства оказываются под угрозой ввиду невыполнения экологических требований к территориям жилой застройки,

общественным, рекреационным зонам. В свою очередь, это ведет к срыву строительных планов, сроков ввода объектов в эксплуатацию, штрафам, искам, экономическим потерям. В таких случаях застройщики, девелоперы, городские власти вынуждены заниматься поиском дополнительных источников финансирования на проведение мероприятий по выполнению экологического законодательства. В случае, если хозяйственное освоение такого участка связано с куплей, продажей, долгосрочной арендой недвижимого имущества, риски, связанные с наличием известного или необнаруженного загрязнения, их оценка и согласие принять могут сильно отличаться между покупателями, продавцами, арендаторами, уполномоченными органами, инвесторами, что может потребовать применения инструментов распределения рисков при совершении сделки, например, страхования.

В градостроительных проектах на территориях, где присутствует загрязнение окружающей среды в результате хозяйственной деятельности в прошлые годы, одним из источников рисков для их участников является качество проведения мероприятий по экологическому восстановлению загрязненного участка, в ходе которых создаются условия для его будущего функционального использования. Эти риски можно объединить в такие группы, как риски превышения стоимости исследования и оценки состояния загрязненных территорий, риски превышения расходов на проведение мероприятий по экологическому восстановлению территорий с накопленным загрязнением и другие.

В случае проведения сделок с недвижимостью, где имеется или предполагается наличие загрязнения, или если покупатели, владельцы, арендаторы посчитают, что недвижимость может быть загрязнена, в результате чего, может измениться рыночная стоимость, риски могут быть следующими:

- риски предъявления исков на возмещение ущерба вследствие причинения вреда недвижимости, расположенной на реабилитируемом или соседнем участке;

- риски предъявления исков из-за снижения ликвидности недвижимости (например, информация о том, что на участке имеется загрязнение, может привести к уменьшению потребительской ценности недвижимости на реабилитируемом или соседнем участке);

- риски предъявления исков на возмещение ущерба вследствие упущенной выгоды кредиторов недвижимости на реабилитируемом или соседнем участке (например, наличие загрязнения на участке может снизить стоимость заложенной недвижимости на соседнем участке).

В полисе страхования рисков превышения расходов на исследование, экологическое восстановление загрязненного участка предоставляется покрытие рисков затрат, понесенных страхователем, которые превышают затраты, предусмотренные планом восстановительных работ. Виды страхового покрытия, которые могут быть предусмотрены таким страховым полисом, зависят от условий на участке и особенностей конкретного плана восстановительных работ. Например, покрытие затрат на исследование участка после обнаружения ранее не обнаруженного, но существовавшего загрязнения и разработка дополнительного плана восстановительных работ; затрат на ликвидацию загрязнителей сверх запланированных объемов, или уже известных загрязнителей, но более высокой концентрации; на ликвидацию вновь обнаруженного загрязнителя, не предусмотренного планом восстановительных работ; затрат в случае недостижения запланированных целей плана восстановительных работ или затрат, связанных с различными задержками в осуществлении проекта по причине присутствия загрязнения на участке.

Следует отметить, что исследование загрязненного участка и разработка плана восстановительных работ, который ляжет в основу договора страхования, является ответственным этапом. Необходимые мероприятия, их объем, используемое оборудование должны быть тщательно спланированы и согласованы между страховой организацией и страхователем. В противном случае, при реализации страхового риска могут возникнуть препятствия при предоставлении страхового покрытия. Например, необходимо внимательно относиться к используемой технической терминологии, точному обозначению восстановительных мероприятий. Так как у страхователя может появиться необходимость в проведении не указанных в страховом договоре работ или использовании не упомянутого оборудования или реагентов, что может стать поводом для отказа в предоставлении страхового покрытия.

Существуют также другие положения страхового договора, на которые следует обращать внимание. Важны, например, инструменты активизации страхового покрытия затрат на исследования и ликвидацию обнаруженных в ходе восстановительных работ загрязнителей. Таким инструментом может быть требование в виде претензии, предписания уполномоченного органа в сфере охраны окружающей среды к страхователю об осуществлении дополнительных мероприятий, которые подтверждают необходимость дополнительного расхода средств.

Кроме того, присутствуют другие аспекты и особенности договора страхования рисков превышения расходов на исследования загрязненных территорий и мероприятия по их экологическому восстановлению, которые следует учитывать: такие как лимиты ответственности; страховые премии; франшиза; особенности сострахования и период действия полиса страхования.

Примеры из страховой практики показывают, что размер страхового лимита, предоставляемого страховщиком, может составлять

от половины до полной стоимости плана восстановительных работ. При этом, чем меньше объем затрат на осуществление плана восстановительных работ, тем выше страховой лимит, от которого рассчитывается страховая премия. Это происходит из-за особенностей, связанных с реализацией этого вида страхования. Существует высокий риск для страховщика в небольших проектах экологического восстановления, где предполагается относительно небольшой размер затрат. Уже небольшие изменения в составе восстановительных работ, их объеме, необходимость дополнительного оборудования могут вызвать перерасход средств при небольших запланированных затратах, даже при тщательном исследовании участка и разработке плана восстановительных работ. В таких условиях может быть быстро достигнут момент, с которого необходимо осуществлять страховые выплаты и произойдет страховой случай.

А чем больше проект экологического восстановления и чем больше предусмотрено средств планом восстановительных работ, тем более отдаленным становится момент реализации страхового случая. Обычно, чтобы обезопасить себя от таких рисков, в небольших проектах страховщики могут взимать несколько повышенные страховые премии. При этом надо учитывать субъективные факторы. Иногда, в целях экономии средств владельцы недвижимости, девелоперы при осуществлении небольших проектов экологического восстановления, могут заключать договора с проектными организациями, подрядчиками, которые предлагают невысокие цены на проектные решения, которые, возможно, не всегда могут содержать качественное исследование участка.

Другим важным аспектом договора страхования рисков превышения затрат на исследование и проведение мероприятий по экологическому восстановлению загрязненных территорий является

размер страховой премии, условия самострахования, удержания, участие в состраховании и их взаимное влияние. Существуют различные подходы к расчету страховых премий. Обычно они рассчитываются или как часть от запланированных затрат на экологическое восстановление загрязненной территории, или как часть от предполагаемых страховых лимитов, или же как часть от оцененных затрат на восстановление, но при этом устанавливается какой-то минимальный уровень. В тех страховых продуктах, которые имеются на страховом рынке, обычно размер страховой премии колеблется от 10 до 14% страхового лимита. То, что рассматривается процентный диапазон, говорит о том, что не всегда премия рассчитывается как часть от планируемых затрат, а применяется подход, где рассматривается возможность перерасхода и уровень его вероятности. Иногда страховщики устанавливают минимальный размер страховой премии, который может превышать средний рыночный уровень. Причиной служат накладные расходы на разработку необходимой технической документации, которая входит в проработку риска превышения расходов, при этом плата напрямую не берется, а расходы включаются в страховую премию.

Объем собственного удержания, условия сострахования также влияют на размер страховой премии. В качестве собственного удержания рассматривается доля сверх предполагаемых затрат на экологическое восстановление, оплата которой должна быть произведена страхователем. Собственное удержание отличается от франшизы тем, что страховщик не обязан оплачивать эти удержания. Полис не начинает действовать до тех пор, пока страхователь не оплатит их полностью. Иногда условия собственного удержания являются препятствием для страхователей к заключению договора страхования. Обычно объем собственных удержаний определяется как

процент от предполагаемых затрат на мероприятия по экологическому восстановлению. Как правило, он составляет от 10 до 30%.

Существуют другие подходы к определению собственного удержания. Например, разрабатывается модель экологического восстановления загрязненной территории, где происходит дробление выявленных рисков. При этом необходима детальная проработка плана экологического восстановления и страхового полиса. По каждому виду проводимых мероприятий тщательно прорабатываются все планируемые расходы. В случае если какое-то мероприятие по экологическому восстановлению не достигает целей, то изучается, какие мероприятия необходимо осуществить, чтобы выполнить запланированные задачи. Оценивается верхний и нижний предел возможных затрат и их средний уровень. Таким образом, это не определенная часть затрат от предусмотренных планом восстановительных работ, а заранее оговоренные условия, последствия реализации которых страхователь обязан оплатить.

Кроме собственного удержания договор страхования рисков превышения затрат на исследование и проведение мероприятий по экологическому восстановлению загрязненных территорий может включать также условия совместного участия в страховании. Такая форма предполагает оплату страхователем заранее определенной части от всех запланированных в соответствии с планом восстановительных работ затрат, после чего договор страхования вступает в силу.

Ввиду наличия риска неплатежа при применении совместного страхования и в зависимости от качества проведенных исследований, уровня разработки плана экологического восстановления есть различные способы по использованию рассмотренных условий. Если страховой полис начинает действовать, но страхователь не сможет

заплатить оговоренную часть перерасходованных средств, то страховщику, возможно, придется выплатить и страховое покрытие, и долю, которую обязан заплатить страхователь, а затем требовать с него возмещение.

Период действия договора страхования рисков превышения затрат на исследование и проведение мероприятий по экологическому восстановлению загрязненных территорий зависит от времени, которое необходимо для проведения мероприятий по экологическому восстановлению. Как правило, срок действия таких договоров составляет от одного года до нескольких лет. Здесь также имеются сложности со страхованием небольших проектов, осуществление которых может занять небольшой отрезок времени (до нескольких месяцев).

Одним из важных условий эффективного управления рисками при экологическом восстановлении загрязненных территорий является качество исследования и оценки состояния загрязненного участка территории. Перед заключением договора страхования страхователю необходимо разработать план мероприятий по экологическому восстановлению с оценкой предполагаемых расходов. Качественная разработка такого плана является основой этого вида страхования. Однако, исходя из природоохранной практики, доля проектов с недостаточно качественно проведенными исследованиями и оценкой состояния загрязненных участков, по оценкам экологов, составляет 1/2.

Перед началом разработки договора страхования страховщик должен оценить достоверность и качество результатов проведенных исследований загрязненного участка, на котором предполагается провести экологическое восстановление. В случае необходимости проводится дополнительное исследование. Только после выполнения этих условий страховщик сможет подготовить конкретные предложения

по объему покрытия и уровню его стоимости. Для покрытия расходов на рассмотрение технических аспектов договора страхования страховщики могут устанавливать отдельную плату за проработку рисков. Ее размер может составлять до 1% от средних размеров страховой премии.

Как правило, условием заключения договора страхования является и то, что обследование должно проводиться аккредитованными в установленном порядке организациями и экспертами. Другим условием может быть согласование результатов экологического обследования загрязненного участка с уполномоченными государственными органами в сфере охраны окружающей среды.

В заключении следует отметить, что в качестве потенциальных страхователей по этому виду страхования могут рассматриваться заказчики, застройщики, инвесторы, могут быть застрахованы и риски других участников проектов экологического восстановления загрязненных территорий, а также риски владельцев, продавцов, покупателей недвижимости и кредиторов. Тем самым создается механизм гарантированной ликвидации накопленного экологического ущерба, с точки зрения его финансового обеспечения.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года¹³

Утверждены
Президентом
Российской Федерации
30 апреля 2012 года

I. Общие положения

1. Глобальные экологические проблемы, связанные с изменением климата, потерей биологического разнообразия, опустыниванием и другими негативными для окружающей среды процессами, возрастанием экологического ущерба от стихийных бедствий и техногенных катастроф, загрязнением атмосферного воздуха, поверхностных и подземных вод, а также морской среды, затрагивают интересы Российской Федерации и ее граждан.

2. Экологическая ситуация в Российской Федерации характеризуется высоким уровнем антропогенного воздействия на природную среду и значительными экологическими последствиями прошлой экономической деятельности.

3. В 40 субъектах Российской Федерации более 54 процентов городского населения находится под воздействием высокого и очень высокого загрязнения атмосферного воздуха. Объем сточных вод, сбрасываемых в поверхностные водные объекты без очистки или

¹³ Информация официального сайта Президента Российской Федерации
<http://www.kremlin.ru/event/president/news/15177>.

недостаточно очищенных, остается высоким. Практически во всех регионах сохраняется тенденция к ухудшению состояния почв и земель. Интенсивно развиваются процессы, ведущие к потере плодородия сельскохозяйственных угодий и к выводу их из хозяйственного оборота. Опустыниванием в той или иной мере охвачены 27 субъектов Российской Федерации на площади более 100 млн. гектаров. Количество отходов, которые не вовлекаются во вторичный хозяйственный оборот, а направляются на размещение, возрастает. При этом условия хранения и захоронения отходов не соответствуют требованиям экологической безопасности.

4. Разработка настоящих Основ обусловлена необходимостью обеспечения экологической безопасности при модернизации экономики и в процессе инновационного развития.

5. Настоящими Основами определяются стратегическая цель, основные задачи государства в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности и механизмы их реализации.

6. Государственная политика в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года (далее - государственная политика в области экологического развития) основывается на Конституции Российской Федерации, принципах и нормах международного права, международных договорах Российской Федерации, а также на федеральных конституционных законах, федеральных законах, законах субъектов Российской Федерации, документах долгосрочного стратегического планирования, включая Концепцию долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. N 1662-р.

II. Стратегическая цель и принципы государственной политики в области экологического развития

7. Стратегической целью государственной политики в области экологического развития является решение социально-экономических задач, обеспечивающих экологически ориентированный рост экономики, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов для удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, реализации права каждого человека на благоприятную окружающую среду, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

8. Реализация настоящих Основ осуществляется в соответствии со следующими принципами:

а) соблюдение права человека на благоприятную окружающую среду;

б) обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека;

в) научно обоснованное сочетание экологических, экономических и социальных интересов человека, общества и государства в целях устойчивого развития и обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности;

г) охрана, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов как необходимые условия обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности;

д) приоритетность сохранения естественных экологических систем, природных ландшафтов и природных комплексов;

е) ответственность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления (далее - органы государственной

власти) за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях;

ж) презумпция экологической опасности планируемой экономической и иной деятельности;

з) обязательность оценки намечаемого воздействия на окружающую среду при принятии решений об осуществлении экономической и иной деятельности;

и) запрещение осуществления экономической и иной деятельности, последствия воздействия которой непредсказуемы для окружающей среды, а также реализации проектов, которые могут привести к деградации естественных экологических систем, изменению и (или) уничтожению генетического фонда растений, животных и других организмов, истощению природных ресурсов и иным негативным изменениям окружающей среды;

к) обеспечение соответствия экономической и иной деятельности установленным нормам и требованиям в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;

л) соблюдение права каждого человека на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды;

м) участие граждан в принятии решений, касающихся их прав на благоприятную окружающую среду;

н) ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации об охране окружающей среды;

о) полное возмещение вреда, причиненного окружающей среде;

п) участие граждан, общественных и иных некоммерческих объединений в решении задач в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, учет их мнения при принятии решений о планировании и осуществлении экономической и иной

деятельности, которая может оказать негативное воздействие на окружающую среду;

р) развитие международного сотрудничества в решении глобальных экологических проблем и применении международных стандартов в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

III. Основные задачи государственной политики в области экологического развития

9. Достижение стратегической цели государственной политики в области экологического развития обеспечивается решением следующих основных задач:

а) формирование эффективной системы управления в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, предусматривающей взаимодействие и координацию деятельности органов государственной власти;

б) совершенствование нормативно-правового обеспечения охраны окружающей среды и экологической безопасности;

в) обеспечение экологически ориентированного роста экономики и внедрения экологически эффективных инновационных технологий;

г) предотвращение и снижение текущего негативного воздействия на окружающую среду;

д) восстановление нарушенных естественных экологических систем;

е) обеспечение экологически безопасного обращения с отходами;

ж) сохранение природной среды, в том числе естественных экологических систем, объектов животного и растительного мира;

з) развитие экономического регулирования и рыночных инструментов охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;

и) совершенствование системы государственного экологического мониторинга (мониторинга окружающей среды) и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также изменений климата;

к) научное и информационно-аналитическое обеспечение охраны окружающей среды и экологической безопасности;

л) формирование экологической культуры, развитие экологического образования и воспитания;

м) обеспечение эффективного участия граждан, общественных объединений, некоммерческих организаций и бизнес-сообщества в решении вопросов, связанных с охраной окружающей среды и обеспечением экологической безопасности;

н) развитие международного сотрудничества в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

IV. Основные механизмы реализации государственной политики в области экологического развития

10. При решении задачи формирования эффективной системы управления в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, предусматривающей взаимодействие и координацию деятельности органов государственной власти, используются следующие механизмы реализации государственной политики в области экологического развития (далее - механизмы):

а) совершенствование разграничения полномочий органов государственной власти в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;

б) установление такого критерия оценки эффективности деятельности органов государственной власти, как состояние окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях, определяемого на основе системы объективных показателей и индикаторов;

в) повышение эффективности государственного экологического надзора на федеральном и региональном уровнях;

г) внедрение в систему управления качеством окружающей среды методологии определения и оценки экологических рисков с целью повышения обоснованности принятия управленческих решений.

11. При решении задачи совершенствования нормативно-правового обеспечения охраны окружающей среды и экологической безопасности используются следующие механизмы:

а) принятие законодательных и иных нормативных правовых актов в целях реализации государственной политики в области экологического развития;

б) создание структурно-целостной, комплексной и непротиворечивой системы законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности и рационального природопользования;

в) создание нормативно-правовой базы внедрения и применения стратегической экологической оценки при принятии планов и программ, реализация которых может оказать воздействие на окружающую среду;

г) усиление ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации об охране окружающей среды и обеспечение неотвратимости наказания за экологические преступления и иные правонарушения.

12. При решении задачи обеспечения экологически ориентированного роста экономики и внедрения экологически

эффективных инновационных технологий используются следующие механизмы:

а) формирование эффективной, конкурентоспособной и экологически ориентированной модели развития экономики, обеспечивающей наибольший эффект при сохранении природной среды, ее рациональном использовании и минимизации негативного воздействия на окружающую среду;

б) внедрение инновационных ресурсосберегающих, экологически безопасных и эффективных технологий на базе единой технологической платформы с активным участием государства, бизнес-сообщества, организаций науки и образования, общественных объединений и некоммерческих организаций;

в) учет абсолютных и удельных показателей эффективности использования природных ресурсов и энергии, негативного воздействия на окружающую среду при государственном регулировании природоохранной деятельности и планировании мероприятий по охране окружающей среды, а также при оценке эффективности экономики в целом и по отраслям.

13. При решении задачи предотвращения и снижения текущего негативного воздействия на окружающую среду используются следующие механизмы:

а) экологическое нормирование на основе технологических нормативов при условии обеспечения приемлемого риска для окружающей среды и здоровья населения;

б) поэтапное исключение практики установления временных сверхнормативных выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду;

в) снижение удельных показателей выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду, образования отходов по

видам экономической деятельности до уровня, соответствующего аналогичным показателям, достигнутым в экономически развитых странах;

г) установление обязательности проведения государственной экологической экспертизы проектной документации экологически опасных объектов, включая радиационно, химически и биологически опасные объекты;

д) совершенствование процедуры и методологии оценки воздействия на окружающую среду и ее учет при принятии решений на всех уровнях, в том числе гармонизация процедуры проведения такой оценки в соответствии с международными договорами Российской Федерации и создание нормативно-правовой базы для стратегической экологической оценки;

е) увеличение объема строительства зданий и сооружений, сертифицированных в системе добровольной экологической сертификации объектов недвижимости с учетом международного опыта применения «зеленых» стандартов;

ж) осуществление мер, предусмотренных Климатической доктриной Российской Федерации и документами, направленными на ее реализацию.

14. При решении задачи восстановления нарушенных естественных экологических систем используются следующие механизмы:

а) инвентаризация территорий с целью установления районов с неблагоприятной экологической ситуацией для осуществления программ, направленных на минимизацию негативного воздействия на окружающую среду и ликвидацию экологического ущерба, связанного с прошлой экономической и иной деятельностью;

б) организация работ по оценке и поэтапной ликвидации экологических последствий прошлой экономической и иной деятельности;

в) развитие правовых, экономических, организационных и методических механизмов возмещения вреда, причиненного окружающей среде;

г) сохранение и восстановление защитных и средообразующих функций естественных экологических систем вне особо охраняемых природных территорий.

15. При решении задачи обеспечения экологически безопасного обращения с отходами используются следующие механизмы:

а) предупреждение и сокращение образования отходов, их вовлечение в повторный хозяйственный оборот посредством максимально полного использования исходного сырья и материалов, предотвращения образования отходов в источнике их образования, сокращения объемов образования и снижения уровня опасности отходов, использования образовавшихся отходов путем переработки, регенерации, рекуперации, рециклинга;

б) внедрение и применение малоотходных и ресурсосберегающих технологий и оборудования;

в) создание и развитие инфраструктуры экологически безопасного удаления отходов, их обезвреживания и размещения;

г) поэтапное введение запрета на захоронение отходов, не прошедших сортировку, механическую и химическую обработку, а также отходов, которые могут быть использованы в качестве вторичного сырья (металлолом, бумага, стеклянная и пластиковая тара, автомобильные шины и аккумуляторы и другие);

д) установление ответственности производителей за экологически безопасное удаление произведенной ими продукции, представленной

готовыми изделиями, утратившими свои потребительские свойства, а также связанной с ними упаковки;

е) обеспечение экологической безопасности при хранении и захоронении отходов и проведение работ по экологическому восстановлению территорий объектов размещения отходов после завершения эксплуатации указанных объектов.

16. При решении задачи сохранения природной среды, в том числе естественных экологических систем, объектов животного и растительного мира, используются следующие механизмы:

а) укрепление охраны и развитие системы особо охраняемых природных территорий федерального, регионального и местного значения в строгом соответствии с их целевым предназначением;

б) создание эффективной системы мер, направленных на сохранение редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного и растительного мира и мест их обитания;

в) формирование и обеспечение устойчивого функционирования систем охраняемых природных территорий разных уровней и категорий в целях сохранения биологического и ландшафтного разнообразия;

г) предотвращение неконтролируемого распространения на территории Российской Федерации чужеродных (инвазивных) видов животных, растений и микроорганизмов;

д) сохранение генетического фонда диких животных;

е) решение экологических проблем Байкальской природной территории, регионов Севера и Арктики, территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

17. При решении задачи развития экономического регулирования и рыночных инструментов охраны окружающей среды используются следующие механизмы:

а) установление платы за негативное воздействие на окружающую среду с учетом затрат, связанных с осуществлением природоохранных мероприятий;

б) замена практики взимания платы за сверхлимитное загрязнение окружающей среды на практику возмещения вреда, причиненного окружающей среде;

в) стимулирование предприятий, осуществляющих программы экологической модернизации производства и экологической реабилитации соответствующих территорий, а также обеспечение широкого применения государственно-частного партнерства при государственном финансировании (софинансировании) мероприятий по оздоровлению экологически неблагополучных территорий, ликвидации экологического ущерба, связанного с прошлой экономической и иной деятельностью;

г) формирование рынка экологичной продукции, технологий и оборудования, а также природоохранных услуг;

д) осуществление поддержки технологической модернизации, обеспечивающей уменьшение антропогенной нагрузки на окружающую среду, неистощительное использование возобновляемых и рациональное использование невозобновляемых природных ресурсов;

е) развитие рыночных инструментов охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;

ж) обеспечение преимущества (при прочих равных условиях) при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд товарам, работам, услугам, отвечающим установленным экологическим требованиям;

з) стимулирование привлечения инвестиций для обеспечения рационального и эффективного использования природных ресурсов, уменьшения негативного воздействия на окружающую среду,

производства экологически чистой продукции, внедрения ресурсосберегающих технологий, соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации об охране окружающей среды;

и) поэтапное внедрение системы декларирования соблюдения экологических требований и проведения экологического аудита;

к) повышение экологической и социальной ответственности бизнеса;

л) стимулирование деятельности по сбору, сортировке и использованию отходов в качестве вторичного сырья и энергоносителей;

м) государственное регулирование ввоза в Российскую Федерацию техники (оборудования) и технологий, не соответствующих экологическим требованиям, в том числе международным.

18. При решении задачи создания современной системы государственного экологического мониторинга (мониторинга окружающей среды) и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также изменений климата используются следующие механизмы:

а) создание и развитие единой автоматизированной государственной системы экологического мониторинга, оснащенной современной измерительной, аналитической техникой и информационными средствами;

б) внедрение методов учета негативного воздействия на окружающую среду с использованием инструментальных (автоматизированных) систем;

в) обеспечение развития сети наблюдений и программ обработки данных, позволяющих своевременно получать достоверную информацию о состоянии окружающей среды;

г) использование результатов экологического мониторинга при осуществлении мероприятий по охране окружающей среды, принятии

решений о реализации намечаемой экономической и иной деятельности, осуществлении государственного экологического надзора, а также при составлении прогнозов социально-экономического развития.

19. При решении задачи научного и информационно-аналитического обеспечения охраны окружающей среды и экологической безопасности используются следующие механизмы:

а) расширение комплексных фундаментальных и прикладных исследований в области прогнозирования угроз экологического характера, а также негативных последствий, связанных с изменением климата;

б) разработка и использование научно обоснованных и объективных показателей техногенного воздействия на окружающую среду и показателей экологической эффективности природоохранной деятельности;

в) стимулирование проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области охраны окружающей среды, ресурсосбережения и обеспечения экологической безопасности.

20. При решении задачи формирования экологической культуры, развития экологического образования и воспитания используются следующие механизмы:

а) формирование у всех слоев населения, прежде всего у молодежи, экологически ответственного мировоззрения;

б) государственная поддержка распространения через средства массовой информации сведений экологической и ресурсосберегающей направленности, а также проведения тематических мероприятий;

в) включение вопросов охраны окружающей среды в новые образовательные стандарты;

г) обеспечение направленности процесса воспитания и обучения в образовательных учреждениях на формирование экологически

ответственного поведения, в том числе посредством включения в федеральные государственные образовательные стандарты соответствующих требований к формированию основ экологической грамотности у обучающихся;

д) государственная поддержка деятельности образовательных учреждений, осуществляющих обучение в области охраны окружающей среды;

е) развитие системы подготовки и повышения квалификации в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности руководителей организаций и специалистов, ответственных за принятие решений при осуществлении экономической и иной деятельности, которая оказывает или может оказать негативное воздействие на окружающую среду;

ж) включение вопросов формирования экологической культуры, экологического образования и воспитания в государственные, федеральные и региональные программы.

21. При реализации задачи обеспечения эффективного участия граждан, общественных объединений, некоммерческих организаций и бизнес-сообщества в решении вопросов, связанных с охраной окружающей среды и обеспечением экологической безопасности, используются следующие механизмы:

а) участие бизнес-сообщества, научных и образовательных организаций, общественных объединений и некоммерческих организаций в разработке, обсуждении и принятии решений в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, а также в природоохранной деятельности;

б) участие и учет законных интересов заинтересованных сторон в процедуре оценки воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, включая стратегическую экологическую оценку, при

разработке и утверждении проектов и программ, реализация которых может оказать воздействие на окружающую среду и здоровье населения;

в) обеспечение открытости и доступности информации о состоянии окружающей среды и мерах по ее охране, о деятельности органов государственной власти и принимаемых ими решениях;

г) обеспечение публичности информации, содержащейся в декларациях и разрешениях на воздействие на окружающую среду, за исключением сведений, составляющих охраняемую законом тайну;

д) повышение информационной открытости промышленных предприятий в части их негативного воздействия на окружающую среду и предпринимаемых мер по снижению такого воздействия, а также развитие добровольных механизмов экологической ответственности организаций с участием государства и переход государственных корпораций к обязательной нефинансовой отчетности в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности в соответствии с международными стандартами. Указанная отчетность подлежит аудиту независимыми третьими сторонами и заверяется ими.

22. При решении задачи развития международного сотрудничества в области охраны окружающей среды используются следующие механизмы:

а) реализация мер по активизации сотрудничества с иностранными государствами и международными организациями в природоохранной сфере, направленных на более эффективное отстаивание и защиту интересов Российской Федерации при участии в международных договорах природоохранной направленности, а также парирование угроз, связанных с трансграничным загрязнением;

б) развитие международного информационного обмена и участие в международных проектах по приоритетным направлениям развития

науки, техники и технологий в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, защиты природной среды, в том числе в Арктике;

в) внедрение международных экологических стандартов, систем подтверждения соответствия экологическим требованиям, приведение их в соответствие с международными системами;

г) гармонизация законодательства Российской Федерации об охране окружающей среды с международным экологическим правом.

23. Реализация государственной политики в области экологического развития обеспечивается путем осуществления эффективной деятельности органов государственной власти в рамках предоставленных им полномочий во взаимодействии с бизнес-сообществом, научными кругами, общественными и иными организациями:

а) при разработке, обсуждении и принятии нормативных правовых актов и нормативных технических документов;

б) при разработке долгосрочных программ социально-экономического развития, федеральных и региональных программ в области охраны окружающей среды;

в) при планировании и принятии решений об осуществлении на территории Российской Федерации, континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации экономической и иной деятельности, связанной с возможным негативным воздействием на окружающую среду.

24. Государственная политика в области экологического развития осуществляется в соответствии с планом действий по реализации настоящих Основ, утвержденным Правительством Российской Федерации.

25. Целевые показатели решения основных задач государственной политики в области экологического развития, количественные значения по их достижению определяются в основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации, концепциях долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на соответствующие периоды, а также в федеральных и региональных программах в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

26. Финансирование реализации государственной политики в области экологического развития осуществляется за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, а также за счет средств внебюджетных источников, в том числе в рамках государственно-частного партнерства.

**План
действий по реализации Основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года**

(утверждены распоряжением Правительства РФ от 18 декабря 2012 года № 2423-р)

С изменениями и дополнениями от: 23 января 2014 г., 10 августа 2016 г.

Наименование мероприятия	Ответственные исполнители	Срок реализации
1. Обеспечение сопровождения проектов федеральных законов при их рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации, в том числе участие в работе комитетов и комиссий палат Федерального Собрания Российской Федерации и в других проводимых палатами Федерального Собрания Российской Федерации мероприятиях, связанных с рассмотрением и доработкой:		
а) проекта федерального закона N 584587-5 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования нормирования в области охраны окружающей среды и введения мер экономического стимулирования хозяйствующих субъектов для внедрения наилучших технологий"	Минприроды России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	2012 - 2013 годы
б) проекта федерального закона N 584399-5 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и другие законодательные акты Российской Федерации в части экономического стимулирования деятельности в области обращения с отходами"	Минприроды России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	2012 - 2013 годы
2. Подготовка проектов федеральных законов:		

- | | | | |
|----|---|---|----------|
| а) | о ратификации Конвенции Европейской экономической комиссии ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте и Протокола по стратегической экологической оценке к Конвенции Европейской экономической комиссии ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте | Минприроды России,
заинтересованные
федеральные органы
исполнительной власти | 2013 год |
| б) | об экологическом аудите, экологической аудиторской деятельности и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации | Минприроды России,
заинтересованные
федеральные органы
исполнительной власти | 2013 год |
| в) | о присоединении Российской Федерации к Конвенции Европейской экономической комиссии ООН о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды | Минприроды России,
заинтересованные
федеральные органы
исполнительной власти | 2013 год |
| г) | о внесении изменений в Федеральный закон "Об особо охраняемых природных территориях" в части установления порядка изменения границ заповедников и национальных парков, порядка обеспечения и осуществления рекреационной деятельности, порядка создания и ликвидации памятников природы, а также установления общего перечня запретов на осуществление хозяйственной деятельности в заповедниках | Минприроды России,
заинтересованные
федеральные органы
исполнительной власти | 2013 год |
| д) | о внесении изменений в Федеральный закон "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" в части устранения пробелов регулирования и корректировки понятийного аппарата, создания условий для обеспечения доступа к охотничьим ресурсам различных социальных групп охотников, предоставления охотничьих угодий в пользование и | Минприроды России,
заинтересованные
федеральные органы
исполнительной власти | 2017 год |

	формирования ответственного пользования охотничьими угодьями		
е)	о внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания ликвидационных фондов	Минприроды России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	2013 год
ж)	о ветеринарии (в части предупреждения загрязнения окружающей среды производственными отходами)	Минсельхоз России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	2013 год
з)	о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части дифференциации составов административных правонарушений в сфере обращения с отходами	Минприроды России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	2013 год
и)	о внесении изменений в статью 8.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 258 Уголовного кодекса Российской Федерации в части исключения административной ответственности за уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений, занесенных в Красную книгу Российской Федерации либо охраняемых международными договорами, и признание таких действий уголовно наказуемыми деяниями	Минприроды России, Росприроднадзор, Рослесхоз, Минэкономразвития России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	2013 год
к)	о внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и в статью 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части обеспечения выполнения обязательств Российской Федерации по Венской конвенции об охране озонового слоя и Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим	Минприроды России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	2013 год

- озоновый слой
3. Подготовка проектов постановлений Правительства Российской Федерации:
- | | | | |
|----|---|---|----------|
| а) | об особенностях исчисления платы за выбросы загрязняющих веществ, образующихся при сжигании на факельных установках и рассеивании попутного нефтяного газа | Минприроды России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти | 2012 год |
| б) | о критериях и (или) показателях негативного воздействия объектов хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, на основании которых устанавливаются категории хозяйственной и иной деятельности для целей государственного экологического надзора | Минприроды России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации | 2013 год |
| в) | об осуществлении государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения | Минприроды России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, органы власти субъектов Российской Федерации | 2013 год |
| г) | об организации и ведении единой государственной автоматизированной системы мониторинга радиационной обстановки на территории Российской Федерации и ее функциональных подсистем, в том числе о порядке и периодичности представления информации, полученной при осуществлении государственного мониторинга радиационной обстановки, в единую государственную автоматизированную систему мониторинга радиационной обстановки на территории Российской Федерации и ее функциональные подсистемы | Минприроды России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти | 2013 год |

- | | | | |
|----|---|---|-----------------|
| д) | <p>об осуществлении государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды), об организации и функционировании единой системы государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 31 марта 2003 г. N 177 "Об организации и осуществлении государственного мониторинга окружающей среды (государственного экологического мониторинга)"</p> | <p>Минприроды России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти</p> | <p>2013 год</p> |
| е) | <p>об осуществлении государственного мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 23 августа 2000 г. N 622 "Об утверждении Положения о государственной службе наблюдения за состоянием окружающей природной среды"</p> | <p>Минприроды России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти</p> | <p>2013 год</p> |
| ж) | <p>о создании и эксплуатации государственного фонда данных государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды), перечне видов включаемой в него информации, порядке и условиях ее предоставления, а также о порядке обмена такой информацией</p> | <p>Минприроды России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти</p> | <p>2013 год</p> |
| 4. | <p>Подготовка доклада в Правительство Российской Федерации с предложениями о внесении изменений в законодательство Российской Федерации в части уточнения распределения полномочий федеральных органов исполнительной власти при выполнении обязательств Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях</p> | <p>Минздрав России, Минприроды России, МИД России, Минпромторг России, Минэнерго России, Минтранс России,</p> | <p>2014 год</p> |

5. Подготовка ежегодного доклада в Правительство Российской Федерации о гармонизации законодательства в области охраны окружающей среды, ресурсосбережения, обеспечения экологической безопасности с нормами международного права в рамках присоединения к Организации экономического сотрудничества и развития	<p>Минобороны России, Минсельхоз России, Минфин России, Роспотребнадзор, Россельхознадзор, Ростехнадзор, ФТС России</p> <p>Минприроды России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти</p>	2013 - 2020 годы
6. Подготовка ежегодного доклада в Правительство Российской Федерации с предложениями об актуализации нормативных правовых и иных актов, обеспечивающих решение задач в области экологического развития Российской Федерации	<p>Минприроды России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти</p>	2013 - 2020 годы
7. Подготовка доклада в Правительство Российской Федерации с предложениями об актуализации нормативных правовых актов и иных актов с учетом уточнения полномочий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере охраны окружающей среды	<p>Минприроды России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации</p>	2015 год
8. Разработка и реализация (в рамках соответствующих полномочий) планов совместной деятельности (добровольных соглашений) федеральных органов исполнительной власти в целях снижения негативного воздействия на окружающую среду и обеспечения экологической безопасности (транспорта,	<p>Минприроды России, Минтранс России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти</p>	2015 - 2030 годы

- топливно-энергетического комплекса, промышленного производства и др.)
- | | | | |
|-----|--|--|----------|
| 9. | Подготовка доклада в Правительство Российской Федерации об актуализации нормативных правовых и иных актов субъектов Российской Федерации с учетом установленных полномочий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере охраны окружающей среды | органы государственной власти субъектов Российской Федерации,
Минприроды России,
заинтересованные федеральные органы исполнительной власти (в части переданных полномочий) | 2015 год |
| 10. | Доклад в Правительство Российской Федерации с предложениями об актуализации и совершенствовании мер ответственности и обеспечении неотвратимости наказания за нарушение законодательства Российской Федерации об охране окружающей среды и экологические преступления | Минприроды России,
заинтересованные федеральные органы исполнительной власти,
органы государственной власти субъектов Российской Федерации,
Минприроды России | 2013 год |
| 11. | Подготовка доклада в Правительство Российской Федерации с предложениями об актуализации кодексов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях в части нарушения законодательства об охране окружающей среды | Минприроды России,
Минэкономразвития России,
органы государственной власти субъектов Российской Федерации | 2015 год |
| 12. | Подготовка доклада в Правительство Российской Федерации с предложениями о совершенствовании механизма взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду, в том числе с учетом затрат, связанных с осуществлением природоохранных мероприятий | Минприроды России,
Минэкономразвития России,
Минфин России,
заинтересованные федеральные органы | 2015 год |

- | | | | |
|-----|--|---|----------|
| 13. | Подготовка доклада в Правительство Российской Федерации с предложениями о совершенствовании стимулирования и поддержке экологической модернизации, реабилитации производств и территорий, вторичном использовании и утилизации отходов, снижении негативного воздействия на окружающую среду | исполнительной власти
Минприроды России,
Минэкономразвития России,
Минстрой России,
Минфин России,
заинтересованные
федеральные органы
исполнительной власти | 2015 год |
| 14. | Разработка классификатора видов деятельности и затрат на охрану окружающей среды (на основе международных методологических принципов классификации природоохранной деятельности и учета природоохранных затрат) | Минприроды России,
Минэкономразвития России,
Росстат,
заинтересованные
федеральные органы
исполнительной власти | 2017 год |
| 15. | Исключен | | |
| 16. | Исключен | | |
| 17. | Разработка и представление в Правительство Российской Федерации предложений о применении механизмов государственно-частного партнерства при государственном финансировании (софинансировании) мероприятий, направленных на реабилитацию экологически неблагоприятных территорий, ликвидацию экологического ущерба, связанного с прошлой экономической и иной деятельностью | Минприроды России,
Минэкономразвития России,
Минстрой России,
Минфин России,
заинтересованные
федеральные органы
исполнительной власти | 2017 год |
| 18. | Подготовка и представление в Правительство Российской Федерации предложений об определении природоохранных требований, выполнение которых может обеспечить преимущества (при прочих равных условиях) при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд | Минприроды России,
Минэкономразвития России,
Минрегион России,
Минфин России,
заинтересованные
федеральные органы | 2014 год |

19.	Подготовка методических основ оценки экологических функций лесов (биологическое разнообразие, фитомасса, депонирование углерода, др.) на основании данных государственной инвентаризации лесов и лесного реестра	исполнительной власти Рослесхоз, Минприроды России	2013 - 2015 годы
20.	Подготовка и представление в Правительство Российской Федерации доклада с предложениями о формировании системы государственной инвентаризации лесов	Рослесхоз, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	2012 - 2020 годы
21.	Подготовка программ (региональных и муниципальных), способствующих модернизации производств, внедрению инновационных энергосберегающих и экологически безопасных технологий, снижению энерго- и ресурсоемкости, вторичному использованию и утилизации отходов, ликвидации ущерба	органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	2015 - 2030 годы
22.	Реализация комплекса мер, предусмотренных Основными направлениями государственной политики в сфере повышения энергетической эффективности электроэнергетики на основе использования возобновляемых источников энергии на период до 2020 года, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 января 2009 г. N 1-р	Минэнерго России, Минэкономразвития России, Минпромторг России, Минприроды России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	2012 - 2020 годы
23.	Подготовка и представление в Правительство Российской Федерации проекта программы по внедрению ресурсосберегающих и экологически безопасных материалов и технологий при строительстве (реконструкции) и эксплуатации объектов транспортной инфраструктуры, а также при ведении деятельности субъектами транспортного комплекса	Минтранс России, Минприроды России, Минэкономразвития России, Минпромторг России	2016 год
24.	Развитие системы национальной стандартизации в области охраны окружающей среды с учетом международных	Минприроды России, Росстандарт,	2013 - 2030 годы

экологических стандартов	заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	
25. Подготовка критериев системы добровольной экологической сертификации объектов транспортной инфраструктуры с учетом международного опыта применения "зеленых" стандартов и вступления Российской Федерации во Всемирную торговую организацию	Минтранс России	2016 год
26. Разработка проекта национального стандарта об общих требованиях к утилизации продукции, потерявшей свои потребительские свойства, с учетом практики международной стандартизации	Росстандарт, Минприроды России	2013 год
27. Создание 11 государственных природных заповедников, 19 национальных парков, 1 государственного природного заказника федерального значения	Минприроды России	2013 - 2020 годы
28. Расширение территорий государственных природных заповедников и 1 национального парка	Минприроды России	2013 - 2020 годы
29. Преобразование 30 государственных природных заказников федерального значения в государственные природные заказники регионального значения	Минприроды России	2013 - 2015 годы
30. Передача в ведение Минприроды России 3 государственных природных заповедников, находящихся в ведении Российской академии наук	Минприроды России, Российская академия наук	2020 год
31. Завершение создания охранных зон вокруг территорий всех государственных природных заповедников и национальных парков	Минприроды России	2013 - 2020 годы
32. Разработка схем размещения особо охраняемых природных территорий регионального значения	органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	2013 - 2030 годы

33.	Ведение и издание Красной книги Российской Федерации и красных книг субъектов Российской Федерации	Минприроды России, Росприроднадзор, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	2012 - 2030 годы
34.	Обеспечение проведения мероприятий по сохранению и восстановлению популяций амурского тигра, переднеазиатского и дальневосточного леопардов, зубра, снежного барса, сайгака и других редких находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира	Минприроды России, Росприроднадзор, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	2012 - 2030 годы
35.	Организация системы мониторинга распространения в лесах Российской Федерации чужеродных (инвазивных) видов животных, растений и микроорганизмов	Рослесхоз, Минсельхоз России, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, Российская академия наук	2012 - 2030 годы
36.	Реализация мер, направленных на сохранение и восстановление защитных и средообразующих функций лесных экосистем	Рослесхоз	2012 - 2030 годы
37.	Организация регулярного учета и планового мониторинга популяций диких животных	органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	2012 - 2030 годы
38.	Подготовка и реализация государственной программы Российской Федерации "Охрана окружающей среды" на 2012 - 2020 годы	Минприроды России, Минэкономразвития России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	2012 - 2020 годы
39.	Реализация федеральной целевой программы "Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской	Минприроды России, Минэкономразвития России,	2012 - 2020 годы

	природной территории на 2012 - 2020 годы", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 21 августа 2012 г. N 847	заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	
40.	Создание в арктической зоне Российской Федерации 3 национальных парков и 1 государственного природного заповедника	Минприроды России	2013 - 2020 годы
41.	Реализация мероприятий, предусмотренных комплексом мер по снижению и предотвращению негативного воздействия на окружающую среду арктической зоны Российской Федерации, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 июня 2010 г. N 965-р	Минприроды России, Росгидромет, Росприроднадзор, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	2013 - 2020 годы
42.	Реализация мероприятий, предусмотренных комплексом мер поэтапного приведения наиболее загрязненных территорий населенных пунктов в соответствие с требованиями в области охраны окружающей среды, санитарно-гигиеническими нормативами и требованиями, обеспечивающими комфортные и безопасные условия проживания человека, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2010 г. N 869-р	Минприроды России, Минздрав России, Минстрой России, Минэкономразвития России, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	2013 - 2020 годы
43.	Реализация мероприятий, предусмотренных комплексом мер по охране окружающей среды в части обеспечения экологической и радиационной безопасности в Российской Федерации, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 августа 2009 г. N 1166-р	Минэнерго России, ФТС России, Минприроды России, Ростехнадзор	2013 - 2020 годы
44.	Осуществление мероприятий по ликвидации экологического	Минприроды России	2013 год

	ущерба, связанного с прошлой хозяйственной деятельностью на островах архипелага Земля Франца-Иосифа (Земля Александры, Гукера, Грезм-Белл, Гофмана, Хейса, Рудольфа) (массой не менее 8000 т), включая работы по сбору и сортировке отходов, складированию и утилизации горюче-смазочных материалов, технической рекультивации территорий		
45.	Реализация мероприятий по ликвидации экологического ущерба, связанного с прошлой хозяйственной деятельностью, на территориях субъектов Российской Федерации	органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	2013 - 2030 годы
46.	Организация деятельности по уничтожению (утилизации) пришедших в негодность и запрещенных к применению пестицидов и агрохимикатов на территориях муниципальных образований	органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, Минсельхоз России	2013 - 2030 годы
47.	Реализация мероприятий, предусмотренных Программой развития угольной промышленности России на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2014 г. N 1099-р	Минэнерго России, Минприроды России, Минэкономразвития России, Минфин России, Минтранс России, Минпромторг России, Минздрав России, МЧС России, Минтруд России, Минвостокразвития России, Ростехнадзор	2011 - 2030 годы
48.	Подготовка и представление в Правительство Российской Федерации доклада с предложениями по актуализации нормативных правовых актов по рекультивации нарушенных	Минприроды России, Рослесхоз	2013 - 2015 годы

	земель лесного фонда		
49.	Разработка и реализация органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации программ, предусматривающих инвентаризацию мест размещения отходов, строительство отвечающих требованиям полигонов для размещения отходов, объектов утилизации	органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	2013 - 2030 годы
50.	Подготовка пилотных проектов по переработке на территориях субъектов Российской Федерации техногенных и бытовых отходов для использования в качестве вторичного сырья при производстве энергосберегающих материалов	органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	2013 - 2020 годы
51.	Разработка экологических требований, используемых при разработке и реализации проектов строительства объектов транспортной инфраструктуры	Минтранс России, Минприроды России	2016 год
52.	Подготовка методических рекомендаций по обеспечению проведения оценки воздействия на окружающую среду объектов транспортной инфраструктуры, включая стратегическую экологическую оценку, и порядка ее учета при принятии решений о намечаемой хозяйственной и иной деятельности	Минтранс России, Минприроды России	2016 год
53.	Подготовка методических рекомендаций по проведению оценки состояния окружающей среды в районах строительства (реконструкции) и эксплуатации объектов транспортной инфраструктуры, а также оценки мер, принимаемых для обеспечения экологической безопасности указанных объектов	Минтранс России, Минприроды России	2016 год
54.	Разработка сценариев адаптации объектов транспортной инфраструктуры к прогнозируемым климатическим изменениям (в связи со смещением к северу южной границы многолетней мерзлоты)	Минтранс России	2016 год
55.	Создание и эксплуатация федеральной информационной	Минприроды России,	2016 - 2022

	системы, включающей в себя информацию, содержащуюся в базах данных подсистем единой системы государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды)	Росгидромет, Минкомсвязь России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	годы
56.	Расширение использования данных космических наблюдений для информационно-аналитического обеспечения экологической безопасности страны	Минприроды России, Росгидромет, Рослехоз, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	2013 - 2020 годы
57.	Разработка методологии оценки и прогнозирования изменений состояния водных объектов, количественных и качественных показателей состояния водных ресурсов, дна, берегов водных объектов, их морфометрических особенностей, водоохранных зон водных объектов, состояния водохозяйственных систем, в том числе гидротехнических сооружений	Минприроды России, Росводресурсы	2013 - 2014 годы
58.	Подготовка и представление в Правительство Российской Федерации доклада об актуализации методических и инструктивных документов по осуществлению мониторинга состояния дна, берегов водных объектов, состояния и режима использования водоохранных зон и изменений морфометрических особенностей водных объектов	Минприроды России, Росводресурсы	2013 - 2014 годы
59.	Реализация положений Стратегии деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях на период до 2030 года (с учетом аспектов изменения климата), утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 сентября 2010 г. N 1458-р	Росгидромет	2012 - 2030 годы
60.	Проведение мониторинга геологической среды	Роснедра	2013 - 2030

		годы
61.	континентального шельфа Российской Федерации и системы "берег - море" в Баренцевом, Белом и Балтийском морях, в прибрежно-шельфовой зоне Охотского моря, Азово-Черноморского и Каспийского бассейнов (по сети наблюдательных станций федеральных полигонов) Развитие государственной опорной наблюдательной сети на территории Российской Федерации (не менее 500 пунктов наблюдений за опасными экзогенными геологическими процессами и не менее 6500 пунктов наблюдения за участками загрязнения подземных вод)	Роснедра 2013 - 2030 годы
62.	Разработка предложений об использовании автоматизированной системы управления транспортным комплексом в целях охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности в районах строительства (реконструкции) и эксплуатации объектов транспортной инфраструктуры	Минтранс России, Минприроды России 2016 год
63.	Разработка порядка взаимодействия Минприроды России и Минтранса России, подведомственных им федеральных служб и агентств в процессе сбора, обработки и обмена информацией о состоянии окружающей среды в районах строительства (реконструкции) и эксплуатации объектов транспортной инфраструктуры в целях обеспечения экологической безопасности на транспорте	Минтранс России, Минприроды России 2014 - 2015 годы
64.	Развитие систем экологического мониторинга на территориях субъектов Российской Федерации	органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, Росгидромет, Минприроды России, заинтересованные 2013 - 2030 годы

<p>65. Осуществление мероприятий, реализуемых в рамках федеральной целевой программы "Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2015 года", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации 7 июля 2011 г. N 555, и включающих стратегическую оценку влияния глобальных изменений климата на масштабы чрезвычайных ситуаций и их периодичность в районах с высоким риском чрезвычайных ситуаций, оценку эффективности нормативного и методического обеспечения мероприятий по программированию рисков возникновения многофакторных и комплексных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера с учетом природно-климатических особенностей регионов России, а также проведение специализированных обследований в районах Арктической зоны Российской Федерации в целях экспериментальной отработки создаваемых и применяемых спасательных технологий, реализацию системы практических мер по созданию систем мониторинга и контроля состояния защищенности критически важных территориально распределенных объектов с использованием средств и методов параметрического контроля и дистанционного наблюдения, средств для подводных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций</p>	<p>федеральные органы исполнительной власти МЧС России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти</p>	<p>2012 - 2015 годы</p>
<p>66. Подготовка и представление в Правительство Российской Федерации доклада с предложениями о формировании системы</p>	<p>Минприроды России, заинтересованные</p>	<p>2014 - 2015 годы</p>

	федеральные органы исполнительной власти	
<p>67. Разработка и внедрение системы индикаторов для оценки эффективности мер, реализуемых в области обеспечения экологической безопасности на транспорте, гармонизированных с применяемыми в странах Европейского союза (система индикаторов TERM), внедрение индикаторов в систему оценки эффективности деятельности органов управления транспортом, региональных и местных органов власти, разработка методики составления и представления ежегодных докладов об обеспечении экологической безопасности</p>	Минтранс России, Минприроды России	2016 год
<p>68. Реализация федеральной целевой программы "Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2007 - 2013 годы", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2006 г. N 613</p>	органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, Минприроды России, Минэкономразвития России, Минпромторг России, Минэнерго России, Минтранс России, Минсельхоз России, Минрегион России, Минздрав России, Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом", Российская академия наук	2012 - 2013 годы

69.	Подготовка и реализация модельных проектов, направленных на экологическое воспитание и просвещение школьников и молодежи (познавательного туризма), на базе заповедников	органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	2015 год
70.	Разработка общепрофессиональных компетенций, знаний, умений и навыков в области охраны окружающей среды для включения в федеральные государственные образовательные стандарты	Минобрнауки России	2016 год
71.	Актуализация федеральных государственных образовательных стандартов профессионального образования с учетом профессиональных стандартов в области охраны окружающей среды	Минобрнауки России	2016 - 2017 годы
72.	Методологическое, программное и учебно-методическое сопровождение реализации экологической составляющей федеральных государственных образовательных стандартов начального, основного и среднего (полного) общего образования на основе Концепции общего экологического образования	Минобрнауки России	2020 год
73.	Исключен		
74.	Подготовка курса "Экология транспорта" для студентов транспортных вузов	Минтранс России	2014 - 2016 годы
75.	Подготовка и реализация программ обучения и повышения квалификации государственных служащих системы Минтранса России в области охраны окружающей среды, ресурсосбережения и обеспечения экологической безопасности на транспорте	Минтранс России	2016 год
76.	Подготовка современной учебной и методической литературы в области охраны окружающей среды, ресурсосбережения и обеспечения экологической безопасности на транспорте	Минтранс России, Минприроды России, Минобрнауки России	2014 год
77.	Развитие системы профессиональной переподготовки и	органы исполнительной власти	2013 - 2030

	повышения квалификации государственных служащих в области охраны окружающей среды, ресурсосбережения и обеспечения экологической безопасности	субъектов Российской Федерации	годы
78.	Подготовка предложений о создании при общественных советах федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации структур (групп), определяющих рекомендации по приоритетным направлениям реализации задач, установленных Основами государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденными Президентом Российской Федерации 30 апреля 2012 г.	Минприроды России, Минтранс России, Минсельхоз России, Минрегион России, Минэкономразвития России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	2014 год
79.	Обеспечение доступа к информации о состоянии окружающей среды, ее объектов, реализации природоохранных мероприятий (размещение на официальных сайтах, публикации в официальных и иных изданиях и др.)	Минприроды России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	2013 - 2030 годы
80.	Подготовка и представление в Правительство Российской Федерации предложений о порядке применения добровольных механизмов экологической ответственности в организациях с государственным участием (показатели, подтверждение (заверение))	Минэкономразвития России, Минприроды России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	2012 - 2013 годы
81.	Подготовка предложений о развитии добровольных механизмов экологической ответственности организаций с участием государства и переход государственных корпораций к	Минприроды России, заинтересованные федеральные органы	2014 год

	обязательной нефинансовой отчетности в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности в соответствии с международными стандартами	исполнительной власти	
82.	Включение (добровольное) нефинансовой отчетности организаций, содержащей показатели (группы показателей) в области охраны окружающей среды в ежегодные государственные доклады о состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации, а также ее размещение на официальном сайте Минприроды России	Минприроды России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	2015 - 2030 годы
83.	Государственная поддержка распространения через средства массовой информации сведений экологической и ресурсосберегающей направленности	Минкомсвязь России	2013 - 2030 годы
84.	Участие в международном взаимодействии по предотвращению негативного антропогенного воздействия на глобальную климатическую систему и адаптации к климатическим изменениям	Минприроды России, МИД России, Минфин России, Росгидромет, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	2013 - 2030 годы
85.	Участие в международном сотрудничестве по обеспечению сохранения и устойчивого использования лесов	Минприроды России, МИД России, Минфин России, Рослесхоз, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	2013 - 2030 годы
86.	Интеграция российских систем мониторинга состояния окружающей среды в международные системы, включая системы, ориентированные на оценку фонового и	Росгидромет, Минприроды России	2013 - 2020 годы

- | | | |
|---|--|-----------------------------|
| <p>87. Подготовка, подписание и реализация Соглашения стран Евразийского экономического сообщества о сотрудничестве в области охраны окружающей среды, а также Соглашения о сотрудничестве в области охраны окружающей среды государств - участников Содружества Независимых Государств</p> | <p>Минприроды России,
МИД России,
Минфин России</p> | <p>2013 - 2030
годы</p> |
| <p>88. Участие в мероприятиях в рамках объявленного в Содружестве Независимых Государств 2013 года Годом экологической культуры и охраны окружающей среды</p> | <p>Минприроды России,
заинтересованные
федеральные органы
исполнительной власти,
органы исполнительной власти
субъектов Российской
Федерации</p> | <p>2013 год</p> |
| <p>89. Участие в подготовке и реализации нового базового соглашения между Российской Федерацией и Европейским союзом о стратегическом партнерстве, Соглашения о сотрудничестве между Правительством Российской Федерации и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), двусторонних соглашений о сотрудничестве в области охраны окружающей среды с государствами - участниками Содружества Независимых Государств и дальнего зарубежья, а также Меморандума между Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации и Министерством охраны окружающей среды Китайской Народной Республики о создании механизма оповещения и обмена информацией при трансграничных чрезвычайных ситуациях экологического характера</p> | <p>Минприроды России,
МИД России,
Минфин России,
Минэкономразвития России</p> | <p>2012 - 2030
годы</p> |
| <p>90. Подготовка, заключение и реализация двусторонних межгосударственных соглашений о создании трансграничных</p> | <p>Минприроды России,
МИД России,</p> | <p>2012 - 2020
годы</p> |

	особо охраняемых природных территорий между Российской Федерацией и сопредельными государствами - Китайской Народной Республикой, Монголией, Республикой Абхазия, Королевством Норвегия, Финляндской Республикой, Украиной, Азербайджанской Республикой, Соединенными Штатами Америки	Минфин России	
91.	Расширение сети биосферных резерватов ЮНЕСКО за счет придания указанного международного статуса государственным природным заповедникам и национальным паркам	Минприроды России	2012 - 2020 годы
92.	Использование потенциала особо охраняемых природных территорий в реализации двустороннего научного и природоохранного сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами	Минприроды России	2012 - 2030 годы
93.	Проведение научных исследований, направленных на изучение трансграничных водных объектов и выполнение обязательств по международным конвенциям и межправительственным соглашениям	Минприроды России, Росводресурсы	2012 - 2020 годы
94.	Реализация совместных с Украиной мер по оздоровлению р. Северский Донец	Минприроды России, Росводресурсы, Минфин России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	2013 - 2030 годы
95.	Сотрудничество в рамках Протокола по укреплению Сети мониторинга кислотных выпадений в Восточной Азии (международная программа EANET) в соответствии с	Минприроды России, Росгидромет, МИД России,	2012 - 2030 годы

	распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2012 г. N 1601-р	Минфин России, Минэкономразвития России	
96.	Развитие в приграничных регионах Российской Федерации сотрудничества и совместной природоохранной деятельности в части особо охраняемых природных территорий, сохранения биологического разнообразия	органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, Минприроды России	2012 - 2030 годы
97.	Участие в международных выставках, конференциях, круглых столах по темам, связанным с охраной окружающей среды, ресурсосбережением и обеспечением экологической безопасности на транспортном комплексе. Организация международных мероприятий, посвященных развитию транспортной экологии в Российской Федерации	Минтранс России, Минприроды России, Минфин России	2012 - 2030 годы
98.	Сотрудничество с международными органами, организациями, устанавливающими правила (процедуры) ввоза (вывоза) техники (оборудования), с Евразийской экономической комиссией по подготовке и внесению изменений в Единый перечень товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами - участниками Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами (в части ввоза в Российскую Федерацию техники (оборудования), не соответствующей экологическим требованиям, а также в части установления запрета на ввоз оборудования, содержащего озоноразрушающие вещества и др.)	Минприроды России, Минфин России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	2013 - 2030 годы
99.	Реализация положений Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. N 1662-р	Минэкономразвития России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	2012 - 2020 годы
100.	Реализация положений Энергетической стратегии России на	Минэнерго России,	2012 - 2030

	период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2009 г. N 1715-р	Минэкономразвития России, Минприроды России, Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом"	годы
101.	Реализация плана мероприятий по реализации Водной стратегии Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 августа 2009 г. N 1235-р	Минприроды России, Росводресурсы, Росгидромет, Минэкономразвития России, Минпромторг России, Минсельхоз России, Минэнерго России, Минтранс России, МЧС России, Ростехнадзор, Росрыболовство, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	2012 - 2020 годы
102.	Реализация комплексного плана реализации Климатической доктрины Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2011 г. N 730-р	Минприроды России, Росгидромет, Рослесхоз, Минэкономразвития России, Минэнерго России, Минздрав России, заинтересованные федеральные органы	2012 - 2020 годы

103.	Реализация государственной программы Российской Федерации "Энергоэффективность и развитие энергетики", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. N 321	исполнительной власти, Российская академия наук Минэнерго России, Минпромторг России	2013 - 2020 годы
104.	Исключен		
105.	Исключен		
106.	Исключен		
107.	Подготовка и реализация планов действий субъектов Российской Федерации по реализации Основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года	органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	2013 - 2014 годы
108.	Участие в реализации плана основных мероприятий по проведению в 2013 году в Российской Федерации Года охраны окружающей среды, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 г. N 2189-р	Минприроды России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	2013 год

Совет Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации

Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и
природопользованию

Аналитическое управление Аппарата Совета Федерации

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК
№ 11 (668)

**О мерах по реализации
Основ государственной политики в области экологического развития
Российской Федерации на период
до 2030 года**

(к «правительственному часу» 411-го заседания Совета Федерации Федерального
Собрания Российской Федерации 26 апреля 2017 года)

Составители:

М.О. Орлов, И.П. Паргачёва, И.В. Салтыкова, О.Ю. Сундатова

Электронная версия аналитического вестника размещена на официальном сайте Совета Федерации в сети
Интернет в разделе «Издания и аналитические материалы»: www.council.gov.ru/activity/analytics
При перепечатке и цитировании материалов ссылка на настоящее издание обязательна