

ERGON

Resumen Ejecutivo proyecto



**Una iniciativa dirigida a la creación
de un Espacio de Datos en el ámbito
del empleo.**

**Equipo Técnico de la Fundación Ergon
Octubre 2025**

Consideraciones previas:

El mercado de trabajo hoy se caracteriza por una gran complejidad y un dinamismo constante, condicionado por factores económicos, demográficos, sociales y tecnológicos. Esta realidad exige disponer de instrumentos sólidos de conocimiento y de análisis que permitan a las AAPP y al conjunto de agentes y actores del Sistema de Empleo tomar decisiones informadas, anticipar necesidades, desarrollar proyectos que aporten valor y evaluar el impacto de sus acciones.

En este contexto, la creación de un **Espacio de Datos Sectorial en el ámbito del empleo** puede ser una herramienta estratégica para concentrar, estructurar y poner a disposición de todos los actores públicos y privados información de calidad, actualizada e interoperable, facilitando la planificación, la coordinación interadministrativa, y la eficiencia en la gestión.

Entendemos que la **definición de los retos y las prioridades de este proyecto deben alinearse con los criterios que determinen las AAPP** como garantes del interés general y de la coherencia con las políticas públicas. Nuestra propuesta no pretende imponer un modelo cerrado, sino **abrir un marco de trabajo en el que los actores participantes determinen, previa escucha al SEPE como gestor de las políticas públicas de empleo:** a) Qué **funcionalidades esenciales** debe tener el espacio de datos para dar respuesta a dichos retos, b) Cuáles son **los principales retos estratégicos** (desempleo estructural, empleo juvenil, brecha de género, digitalización, inclusión social, etc.), c) Qué **criterios de gobernanza, acceso y seguridad** deben establecerse para garantizar la confianza, la transparencia y el cumplimiento normativo y d) Qué **mecanismos de colaboración y transferencia de conocimiento** entre todos los actores pueden resultar más eficaces.

Pretendemos desarrollar, desplegar y gobernar un **Espacio Digital que facilite la integración, el tratamiento, el análisis, el intercambio y la gestión de Datos entre todos los actores** vinculados a la gestión del empleo **en un marco seguro, soberano, sostenible y transparente.** Un proyecto que, desde su génesis, se alinea con las recomendaciones formuladas por la UE, las definidas por el MTD a través de la Oficina del Dato, la Estrategia de Inteligencia Artificial 2024, y el Plan de Impulso de los Espacios de Datos Sectoriales todas ellas dirigidas a contribuir en la puesta en marcha de un Mercado Único de Datos Europeo para el que ya se ha aprobado el Reglamento Europeo de Inteligencia Artificial (AI Act).

Recomendaciones que **han sido trasladadas a nuestra legislación laboral con la reciente Estrategia de Apoyo al empleo 2025/2028** publicada el pasado mes de Julio y en la que, siguiendo los criterios definidos en la Cartera de Servicios del SEPE 2024 y el referente normativo que supone la Ley 3/2023 de Empleo, se plantea, **la necesidad de impulsar y poner en marcha iniciativas dirigidas a mejorar el ecosistema de datos** bajo los referentes siguientes: (1) **Gobernanza basada en datos** y evidencias, (2) **Prestación de servicios personalizados** e inteligentes, (3) **Interoperabilidad** entre todos los actores del sistema, (4) **Mejora de los criterios de evaluación y transparencia** y (5) **Respeto a la garantía de los derechos** digitales y éticos.

El proyecto:

EmpleData surge en respuesta al propósito de nuestra Fundación de impulsar proyectos dirigidos a mejorar la gestión de nuestro mercado de trabajo y se dirige al conjunto del Sistema de Empleo **con el objeto de convertirse en el Centro de Referencia de Datos de este ámbito.**

Es una iniciativa dirigida a crear un **Espacio de Datos basado en la interoperabilidad, la ética y la colaboración entre todos los actores públicos y privados.** Su objetivo es convertir los datos en inteligencia útil para orientar políticas, mejorar la empleabilidad y anticipar las transformaciones del mercado laboral. Se apoya en principios de **gobernanza transparente, IA responsable y valor social del dato**, garantizando la soberanía de las fuentes y la seguridad de los intercambios.

En esencia, busca **fortalecer la toma de decisiones basada en evidencias** y situar a nuestro país como referente en la UE en la gestión de los datos y del conocimiento del mercado de trabajo. Lo concebimos como sólo como una infraestructura técnica de recopilación y tratamiento de información, sino como un **instrumento estratégico** alineado con las prioridades sociales en materia de empleo, cohesión social y desarrollo económico. Por ello, **proponemos su puesta en marcha en un marco colaborativo en el que, partiendo del liderazgo compartido** aseguremos que el Espacio responda a las necesidades sociales **y se convierta en una herramienta útil, eficiente y sostenible y con un impacto positivo en las políticas laborales y sociales.**

Consideramos que impulsar un Espacio de Datos Global en la gestión del empleo es una **apuesta estratégica, social y tecnológica** con alto potencial transformador cuyas razones son las siguientes:

1. **Impacto social:** El empleo es una de las principales palancas para reducir la desigualdad social y garantizar la cohesión territorial. El proyecto puede facilitar el diseño de itinerarios personalizados, identificar brechas de competencias, y ofrecer servicios más proactivos y equitativos.
2. **Transparencia y calidad de la información:** En un contexto donde las nuevas vías de comunicación e información amplifican, a menudo, interpretaciones sesgadas o tergiversadas de la realidad, disponer de un repositorio global, transparente y auditable de datos (públicos y privados) permitirá alinear el debate público con fuentes de evidencias contrastadas.
3. **Desarrollo de la eficiencia en la gestión:** Hoy los datos sobre empleo están excesivamente fragmentados entre diferentes agentes y plataformas. Un espacio de datos facilitaría su calidad, la coordinación entre los actores, la eficiencia en la gestión y la consecución de mejores resultados.
4. **Madurez técnica e institucional:** Existen ya componentes técnicos reutilizables y un ecosistema institucional que puede activarse (SEPE, CCAA, agentes sociales, proveedores de servicios, empresas y organizaciones). La estrategia es la de hacer un despliegue progresivo, iniciando su puesta en marcha por proyectos de fácil ejecución y elevado impacto.
5. **Refuerzo del rol público y de los derechos digitales:** Un Espacio de Datos como el que proponemos, de carácter global y transversal, puede blindar

principios como la equidad, la transparencia algorítmica y el control social sobre la gestión de las políticas de empleo.

6. **Alineamiento europeo y regulatorio:** La propuesta conecta con el marco europeo de espacios de datos (Gaia-X, DGA, AI Act) y se alinea con iniciativas como Europass, Skills Data Space o EDCI. Supone un impulso al “Pasaporte de Competencias” y mejoraría nuestra posición en el seno de la UE.
7. **Aporta valor a la Estrategia Estatal de Espacios de Datos:** Puede ser un referente a nivel Estatal al tratarse de un dominio transversal, con múltiples actores y alto retorno público.

¿Cómo?

Nuestra Fundación, nacida en 2019, **tiene como propósito analizar, formular propuestas y ejecutar acciones dirigidas a mejorar la eficiencia en la gestión del mercado de trabajo**. Al margen de los 15 Miembros Fundadores hoy contamos con una relevante COMUNIDAD de más de 200 personas que integra a representantes cualificados del conjunto de actores del mercado (académicos, gestores, profesionales del sector público, del ámbito de los RRHH y de la consultoría, agentes e interlocutores sociales etc.). Todos ellos/as poseen la motivación, los conocimientos y la experiencia para gestionar y liderar proyectos acordes con nuestros objetivos.

Somos claramente conscientes que un proyecto como el que nos proponemos **ha de contar con los apoyos de muchas Instituciones y Organismos públicos y privados**. Y particularmente del SEPE como órgano central del Sistema de Empleo y de la Oficina del Dato (MTD) como gestor de la estrategia de Espacio de Datos en el conjunto del Estado.

Estamos trabajando en el diseño y la puesta en marcha del proyecto desde el primer trimestre del año 2025, un periodo de tiempo en el que **hemos conseguido despertar el interés en diferentes grados (información, colaboración, participación) de Organizaciones como:**

Bloque: (I) Sector Público (por orden alfabético)

AGENCIA DE EMPLEO DE MADRID
BARCELONA ACTIVA
CES (CONSEJO ECONÓMICO Y SOCIAL)
MTD
SEPE
SERVICIO DE EMPLEO DE ANDALUCIA (SAE)
SERVICIO DE EMPLEO DE ARAGON
SERVICIO DE EMPLEO DE BALEARES (SOIB)
SERVICIO DE EMPLEO DE CANARIAS (SCE)
SERVICIO DE EMPLEO DE CATALUNYA (SOC)
SERVICIO DE EMPLEO DE EUSKADI (LANBIDE)
SERVICIO DE EMPLEO DE GALICIA
SERVICIO DE EMPLEO DE LA COMUNIDAD VALENCIANA (LABORA)
SERVICIO DE EMPLEO DE MADRID (SERMAS)
SERVICIO DE EMPLEO DE NAVARRA
SGFP (MINISTERIO DE EDUCACION)

Bloque (2) Otras organizaciones/instituciones (por orden alfabético)

ACCION CONTRA EL HAMBRE
AEF (ASOCIACION ESPAÑOLA DE FUNDACIONES)
ALTIA
BDVA
BSC (BARCELONA SUPERCOMPUTING CENTER)
CCOO
CEOE
COTEC
CUATRECASAS
DELOITTE
E&Y
FORO DE CIUDADES POR EL EMPLEO
FUNDACION ADECCO
FUNDACION MAS HUMANO
FUNDACION ONCE
FUNDACION RANDSTAD
FUNDACION SANTA MARIA LA REAL
FUNDACION TELEFONICA
GAIA-X
IDEAS4INNOVATION
INETUM
INFOJOBS
INGEUS
MINSAIT
PIMEC
TALENT TOOLS
TELEFONICA TECH
UGT
UNIVERSITAT DE GIRONA
UNIVERSIDAD DE SANTIAGO
UPM

Planteamientos estratégicos:

EmpleData es una **infraestructura de gestión público/privada** que permitirá al conjunto del Sistema de Empleo conectar, compartir y activar datos laborales de forma segura y útil con el objetivo de **analizar datos procedentes de todos los entornos**, definir políticas de empleo, **personalizar los servicios, mejorar la eficacia de las políticas activas y anticipar cambios en el mercado laboral**.

"Una infraestructura estratégica para un mercado de trabajo más inteligente, inclusivo y eficiente"

El Espacio es un entorno técnico y de gobernanza donde todos los actores del Sistema pueden compartir y reutilizar datos de forma interoperable, con criterios de gobernanza claros y transparentes y respetando la propiedad de éstos. Por ello es un entorno que: a) No centraliza los datos, **los conecta**, b) No sustituye a nadie, **orquesta colaboraciones** y c) No busca el control, sino reforzar la **confianza entre todos los actores**. Nace con los objetivos siguientes:

1. **Situar a las personas en el centro del Sistema** de Empleo.
2. **Conectar el ecosistema laboral** (SEPE, CCAA, Agentes Colaboradores, Empresas y Organizaciones, Centros Formativos, Universidades, Plataformas, Proveedores de Servicios, etc.) en torno a datos útiles y reutilizables.
3. **Facilitar una gestión basada en evidencias**, con algoritmos explicables, supervisados y auditados.
4. **Contribuir activamente a la mejora de la gestión del empleo** y a la construcción del Espacio Europeo de Datos del Empleo.

Un proyecto cuyos **criterios rectores o bases conceptuales** son los siguientes:

- a) **Ámbito sectorial** abarcando todos los aspectos relativos a la gestión del empleo, competencias, habilidades etc.
- b) Abarcar a **todo el conjunto del territorio del Estado**.
- c) Gestionarse a través de una **Gobernanza** colaborativa.
- d) Abierto a la **participación de todos los Agentes** del Sistema de Empleo.
- e) Respeto total a la **normativa estatal y de la UE**.
- f) Sostenibilidad económica **basada en la inexistencia de lucro**.

Plan del Proyecto:

El Plan que ya estamos implementando abarca un periodo de 3 años (01/10/2025 a 30/09/2028) con las siguientes fases:

Fase 1 – Lanzamiento y Diseño colaborativo (Q4 2025 - Q1 2026)

- Definición de la estructura del proyecto y del modelo de gestión
- Diseño funcional de la arquitectura del espacio de datos
- Creación de la estructura base de recursos del proyecto
- Determinación y puesta en marcha de los primeros casos de uso
- Desarrollo del plan comercial y de difusión

Fase 2 – Piloto técnico y validación (Q2 2026 – Q4 2026)

- Desarrollo e implementación de la oferta de servicios
- Implementación del plan comercial y de difusión
- Incorporación de nuevos actores y/o clientes
- Evaluación de interoperabilidad y del valor generado
- Alineación con otros espacios nacionales y/o europeos

Fase 3 – Escalado y sostenibilidad (Q1 2027 – Q3 2028)

- Gestión y Difusión del proyecto
- Conexión con espacios de datos nacionales y de la UE
- Alcance del punto de equilibrio económico

Para este período hemos trabajado en **dos estimaciones presupuestarias, con su correspondiente plan de viabilidad con un objetivo de sostenibilidad económica**.

Ambas hipótesis se diferencian en dos aspectos: la **velocidad de implantación y el volumen de las aportaciones públicas** (tanto a nivel Estatal como de la UE).

Hipótesis (A): Ingresos: 4,5M, Aportaciones públicas: 1M (22%)

Hipótesis (B): Ingresos: 2,5M, Aportaciones públicas: 0,45M (18%)

**Este documento consta de 6 páginas que contienen información confidencial.
Todos los derechos reservados.**

No puede ser distribuido, duplicado o utilizado sin autorización expresa.

Copyright 2025 © Fundación ERGON