

*Это новая версия редакции этого раздела. В русском варианте – начало на стр. 40, в отчете Чета – стр 33 «Annual Total Allowable Catch»*

### **Распределение общего допустимого вылова (ОДУ)**

В целях организации промысла тихоокеанских лососей Правительством Российской Федерации было принято постановление, утверждающее **Положение об организации промысла тихоокеанских лососей** (от 20 мая 2005 г. № 316), которым руководствовались до 2009 года.

Это положение устанавливает:

а) порядок и сроки определения и утверждения общих допустимых уловов тихоокеанских лососей, а также порядок внесения в них изменений;

б) порядок распределения общих допустимых уловов тихоокеанских лососей применительно к видам квот их добычи (вылова);

в) порядок распределения прибрежных квот добычи (вылова) тихоокеанских лососей во внутренних водах Российской Федерации, в том числе во внутренних морских водах Российской Федерации и в территориальном море Российской Федерации, между прибрежными субъектами Российской Федерации;

г) порядок распределения научных квот, квот добычи (вылова) тихоокеанских лососей для осуществления рыболовства в целях рыбоводства, воспроизводства и акклиматизации тихоокеанских лососей, квот добычи (вылова) тихоокеанских лососей для осуществления рыболовства в учебных и культурно-просветительских целях между пользователями.

Это делалось по следующей схеме:

**Региональная научная организация (СахНИРО)** в рыболовный сезон, предшествующий прогнозируемому году, проводит экспедиционные работы по сбору биологических данных и количественных характеристик популяций кеты и горбуши (Чупахин В.М.). На основе полученных экспедиционных данных, а также данных мониторинга предыдущих лет составляется Прогноз численности популяций, и даются рекомендации по общему объёму изъятия тихоокеанских лососей без ущерба для естественного воспроизводства.

Полученный Прогноз направляется в **ТИНРО** (г.Владивосток) для составления отчёта по всему Дальневосточному бассейну (включая Сахалинскую область). Существует общественный совет – Дальневосточный Бассейновый научно-промысловый Совет (**ДВНПС**) – который рассматривает Прогноз и разрабатывает предложения по рациональному освоению квот водных биоресурсов в Дальневосточном промысловом бассейне. Решения Совета носят рекомендательный характер (п.15 Порядка деятельности Бассейновых научно-промысловых советов, утвержден Приказом Госкомрыболовства от 17.04.2008 г. № 318), однако, большинство его решений учитываются государственными структурами при утверждении итоговых документов, решения Комиссий по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб принимаются с учётом решения ДВНПС (п.3 Порядка деятельности комиссии по регулированию добычи .....).

Далее, научные материалы, обосновывающие общие допустимые уловы тихоокеанских лососей, направляются в головной отраслевой институт – **ВНИРО**, который подчиняется непосредственно Федеральному агентству по рыболовству (ФАР). ВНИРО на основе полученных материалов разрабатывает документацию для представления её государственной экологической экспертизе. На этом этапе также проводятся общественные слушания.

**Федеральное Агентство по рыболовству** не позднее 15 января текущего года представляло документацию в **Федеральную службу по надзору в сфере**

**природопользования на государственную экологическую экспертизу.** Вышеназванная служба после проведения указанной экспертизы направляла в Федеральное агентство по рыболовству соответствующее **заключение.**

После получения заключения экологической экспертизы, Федеральное агентство по рыболовству утверждало общие допустимые уловы тихоокеанских лососей применительно к видам квот их добычи (вылова) по рыбохозяйственным бассейнам (приказ Госкомрыболовства от 30.04.2008 г. № 375). Внесение любых изменений в ранее утвержденные общие допустимые уловы тихоокеанских лососей осуществлялись Федеральным агентством по рыболовству в том же порядке с **учетом заключения государственной экологической экспертизы,** обосновывающего указанные изменения.

Далее, квоты для конкретных пользователей распределялись:

1. Госкомрыболовством

1.1. в целях рыбоводства, воспроизводства и акклиматизации (Приказ от 19.05.2008 г. № 444);

1.2. для осуществления рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях (приказ от 16.05.2008 г. № 435).

2. Комиссией по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб Сахалинской области

2.1. для осуществления прибрежного рыболовства;

2.2. в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ;

2.3. для организации любительского и спортивного рыболовства.

После этого предприятие получает разрешительный билет на право добычи (вылова) тихоокеанских лососей, в котором указывается в каких целях выделена квота, район добычи (вылова), вид водных биоресурсов, объём квоты, сроки добычи (вылова), орудия лова.

**Комиссия по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб Сахалинской области** проводит свою работу согласно порядку, утверждённому приказом Госкомрыболовства от 06.05.2008 № 391. Предварительные решения комиссии готовит Рабочая группа, которая в своей работе учитывает материалы, подготовленные Департаментом по рыболовству Сахалинской области.

**Предприятие** составляет заявку на квоты и направляет её в Департамент по рыболовству Сахалинской области (далее - Департамент).

**Департамент** формирует предложения по распределению квот между конкретными предприятиями Сахалинской области на основе заявок Предприятий и соблюдению этими предприятиями условий, установленных российским законодательством (отсутствие задолженностей по налогам и прочие). Данные предложения разрабатываются в рамках осуществления Департаментом организационно-технического обеспечения работы комиссии по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб в Сахалинской области и ее рабочей группы (п.3.29 Положения о Департаменте по рыболовству Сахалинской области, утверждено постановлением Администрации Сахалинской области от 19.05.2008 г. № 133-па).

Таким образом смыкаются и учитываются интересы конкретных предприятий, рекомендации науки и региональных властей.

Существует также отдельный процесс распределения промысловых участков. Участки закрепляются за предприятиями на договорной основе. Ранее промысловые участки закреплялись на неопределённое время, но с 2008 года закрепляются уже только на 20 летний период. Свободные промысловые участки закрепляются за промысловиками на конкурентной основе исходя их таких критериев как, производственные мощности, численность работающих на предприятии, отсутствие задолженностей по налогам и т. д.

Была принята политика, нацеленная на способствование росту рыбопромысловых компаний. Намерение заключалось в том, чтобы по мере выхода с рынка некоторых фирм создавались более крупные и лучше управляемые фирмы, хотя их число будет и меньшим. Данная система распространяется на прибрежный промысел (ведущийся на расстоянии до 3 км от берега).

Описанная выше структура получения разрешений на вылов дальневосточных лососевых к началу 2009 года претерпела некоторые изменения.

После вступления в действие Приказа Федерального агентства по рыболовству от 02.10.2008 № 219 «Об утверждении Перечня видов водных биоресурсов, в отношении которых устанавливаются общие допустимые уловы», на такие виды, как горбуша и кета, вылавливаемые во внутренних водах РФ, ОДУ не устанавливается. Соответственно, отпала процедура прохождения государственной экологической экспертизы научных материалов. Однако, сам механизм и цепочка подготовки таких материалов остался, включая экспедиционные работы научных сотрудников.

Правительство РФ своим постановлением от 15.10.2008 г. № 765 утвердило Правила подготовки и принятия решения о предоставлении водных биологических ресурсов, отнесённых к объектам рыболовства, в отношении трёх видов использования водных биоресурсов:

- а) для осуществления рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях;
  - б) рыболовства в учебных и культурно-просветительских целях;
  - в) рыболовства в целях рыбоводства, воспроизводства и акклиматизации,
- а в Постановлении от 26.11.2008 г. № 887 признало утратившим силу Постановление Правительства РФ от 20.05.2005 г. № 316.

В развитие вышеназванных документов и для эффективного проведения мероприятий в лососевую путину 2009 года, Федеральным агентством по рыболовству был принят Приказ от 26.03.2009 г. № 238 «Об организации лососевой путины в Дальневосточном рыбохозяйственном бассейне в 2009 г.». Согласно этому приказу, научные организации во главе с Управлением науки и образования Росрыболовства до 30 марта 2009 г. должны подготовить предложения по **рекомендуемому** объёму изъятия тихоокеанских лососей в водных объектах Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна.

Далее, отдельные Управления Росрыболовства готовят решения о предоставлении в пользование тихоокеанских лососей, а именно:

1. Управление науки и образования (В.А. Беляев) – до 10.04.2009 г. – для осуществления рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях, рыболовства в учебных и культурно-просветительских целях.

2. Управление контроля, надзора, рыбоохраны и воспроизводства (М.И. Куманцов) – до 10.04.2009 г. – для осуществления рыболовства в целях рыбоводства, воспроизводства и акклиматизации.

3. Сахалино-Курильское территориальное управление (О.В. Бенденко) – до 12.04.2009 г. – для целей обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ.

После принятия решения по вышеперечисленным направлениям, оставшийся объём будет доведён до сведения руководителя Комиссии по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб Сахалинской области для распределения в целях:

1. осуществления промышленного рыболовства;
2. осуществления любительского и спортивного рыболовства.

Далее порядок повторяется (аналогичен 2008 году).