

# **RESERVA ESTRATÉGICA Y SERVICIO MIXTO EN ESPAÑA**

**Horizonte 2035–2045**

**Profundidad, Resiliencia y Arquitectura de Fuerza en un Entorno de  
Competencia Permanente**

**“La seguridad es siempre excesiva hasta el día en que  
no es suficiente.”**

— Winston Churchill



OBSERVATORIO

**HORIZONTE DEFENSA**

Defensa · Geopolítica · Prospectiva Estratégica

# INTRODUCCIÓN

## El final de la comodidad estratégica

Durante más de tres décadas, Europa vivió bajo la ilusión de que la estabilidad internacional era la norma y no la excepción. En ese contexto, España construyó un modelo de defensa profesional eficaz, moderno y plenamente integrado en las estructuras occidentales.

Ese modelo funcionó porque el entorno lo permitía.

Pero el entorno ha cambiado.

El siglo XXI ha introducido una forma de confrontación distinta: menos visible, más persistente y profundamente acumulativa. Las tensiones ya no se manifiestan únicamente a través de conflictos declarados. Se desarrollan en zonas grises, mediante presión económica, manipulación informativa, ciberataques, coerción migratoria y desgaste institucional.

La confrontación contemporánea no siempre busca una victoria militar inmediata. Busca erosionar la resiliencia del adversario hasta que su capacidad de respuesta se debilite.

En este nuevo contexto estratégico, el verdadero desafío para los Estados no es únicamente poseer fuerzas armadas tecnológicamente avanzadas. El desafío es sostener la presión cuando la crisis se prolonga.

Aquí emerge la cuestión central de este análisis:

¿Dispone España de la profundidad estratégica necesaria para resistir una crisis compleja y prolongada?

La historia militar demuestra que los Estados rara vez fracasan por falta de tecnología. Fracasan cuando descubren que su estructura humana no es capaz de sostener el esfuerzo.

Este documento analiza si el modelo actual de defensa española necesita complementarse con una arquitectura de reserva estratégica moderna basada en un sistema de servicio mixto adaptado al siglo XXI.

## I. EL ENTORNO ESTRATÉGICO 2035–2045

### Competencia permanente en el sistema internacional

El horizonte estratégico que se perfila para las próximas décadas estará marcado por una característica fundamental: la competencia permanente entre Estados.

Este entorno no estará necesariamente dominado por guerras abiertas, sino por un estado continuo de fricción estratégica caracterizado por:

- operaciones híbridas prolongadas
- presión sobre infraestructuras críticas
- guerra informativa y psicológica
- ataques cibernéticos sistemáticos

- coerción económica y energética

La confrontación moderna no siempre busca el enfrentamiento directo. En muchos casos busca saturar, desgastar y fragmentar.

España no es ajena a esta realidad.

Su posición geopolítica —puente entre Europa, el Atlántico y el Mediterráneo— la sitúa en un entorno particularmente sensible a la presión híbrida. El flanco sur europeo, la seguridad energética, las rutas marítimas y las infraestructuras logísticas convierten al país en un actor estratégico cuya estabilidad tiene implicaciones regionales.

En este contexto, la resiliencia nacional deja de ser un concepto abstracto y se convierte en un elemento central de la seguridad.

## **II. EL MODELO PROFESIONAL ESPAÑOL: FORTALEZAS Y LÍMITES**

La profesionalización de las Fuerzas Armadas españolas fue una decisión estratégica acertada. El modelo actual proporciona:

- alta capacitación técnica
- interoperabilidad con aliados
- capacidad expedicionaria
- flexibilidad operativa

Sin embargo, todo modelo militar responde a un entorno determinado. Cuando ese entorno cambia, los modelos deben adaptarse.

El principal desafío del modelo actual no es su calidad, sino su profundidad.

Con aproximadamente 120.000 efectivos activos, España dispone de fuerzas profesionales altamente preparadas. Pero el número total de efectivos no refleja necesariamente la disponibilidad real ante crisis simultáneas.

En escenarios complejos, las fuerzas profesionales pueden verse obligadas a dispersarse en múltiples tareas:

- protección de infraestructuras críticas
- apoyo a autoridades civiles
- seguridad de instalaciones estratégicas
- operaciones exteriores

Cuando esto ocurre, el núcleo operativo corre el riesgo de diluir su concentración de fuerza.

La tecnología amplía capacidades, pero no sustituye la necesidad de masa humana organizada.

### III. ESCENARIOS DE TENSION ESTRUCTURAL

Las crisis del futuro rara vez serán simples.

La experiencia reciente demuestra que los Estados deben prepararse para crisis compuestas: situaciones en las que múltiples presiones se desarrollan simultáneamente.

Entre los escenarios plausibles para España destacan:

- presión híbrida prolongada en el entorno mediterráneo
- ataques cibernéticos coordinados contra infraestructuras críticas
- interrupciones energéticas con impacto social
- conflictos regionales limitados que requieran movilización rápida
- saturación simultánea de sistemas logísticos y portuarios

En todos estos escenarios aparece un mismo patrón estratégico: la necesidad de proteger, sostener y rotar fuerzas sin comprometer el núcleo profesional.

Sin una reserva estructurada, la presión tiende a concentrarse en un número limitado de unidades.

### IV. UNA POSIBLE RESPUESTA: SERVICIO MIXTO Y RESERVA ESTRATÉGICA

La solución no consiste en reemplazar el modelo profesional, sino en reforzarlo.

El concepto de servicio mixto propuesto en este documento se basa en una arquitectura escalonada:

**Formación básica nacional** orientada a resiliencia y protección civil.

**Especialización voluntaria** en áreas técnicas críticas.

**Reserva activa estructurada** con reciclaje periódico.

**Canal de acceso preferente** hacia la carrera militar profesional.

Este modelo permitiría crear una reserva funcional sin transformar el sistema en un modelo de movilización masiva.

La clave no es la cantidad, sino la estructura.

### V. IMPLANTACIÓN GRADUAL

Toda reforma estructural en materia de defensa debe aplicarse con prudencia.

Por ello se propone:

- fase piloto limitada
- evaluación técnica independiente
- ampliación gradual según resultados

- activación universal solo en situaciones de crisis declarada

Este enfoque reduce la fricción social y permite ajustar el modelo antes de su despliegue completo.

## **VI. COSTE Y SOSTENIBILIDAD**

El impacto presupuestario estimado del modelo ampliado se situaría entre 700 y 900 millones de euros anuales.

En términos relativos, representa aproximadamente un 0,06% del PIB.

Comparado con el coste estructural de ampliar significativamente el ejército permanente, el modelo mixto ofrece una alternativa más flexible y sostenible.

El debate, por tanto, no es exclusivamente económico. Es estratégico.

### **La profundidad estratégica como seguro nacional**

El siglo XXI no premiará necesariamente a los Estados más grandes. Premiará a los más resilientes.

La resiliencia estratégica no depende únicamente de sistemas avanzados o presupuestos elevados. Depende de la capacidad de una sociedad para sostener la presión cuando las crisis se prolongan.

La profesionalización de las Fuerzas Armadas españolas fue una decisión adecuada para su tiempo.

La cuestión que se plantea ahora es si el nuevo entorno estratégico exige un complemento estructural que aumente la profundidad nacional.

Una reserva estratégica organizada no representa un retorno al pasado.

Representa una adaptación al futuro.

Los Estados pueden adquirir tecnología en pocos años.

La cultura de resiliencia, la preparación colectiva y la profundidad estratégica requieren décadas.

La decisión que España enfrente en los próximos años no será simplemente militar.

Será estructural.

Porque cuando la presión estratégica aumenta, las naciones descubren si su arquitectura de defensa fue diseñada para la paz... o para resistir la fricción del mundo real.

Y en materia de seguridad nacional, la historia ha demostrado una lección constante:

La profundidad nunca parece necesaria...  
hasta el día en que se vuelve indispensable.