

Les conflits complexes en Afrique



OPEN Publications

Vol. 6 | éd. 2 | Printemps 2021



NATO ALLIED COMMAND TRANSFORMATION

OPEN PUBLICATIONS

OPEN Publications (2021-2) *Les conflits complexes en Afrique*

<i>Auteur Collaborateur - OPEN</i>	Dr Alexander Thurston ¹
<i>Chef de Projet - OPEN</i>	Col Geert Marien
<i>Rédacteur en chef - OPEN</i>	M. Oke Thorngren
<i>Officier responsable</i>	Lt Col Faruk Akkaya
<i>Directeur des Opérations - OPEN</i>	Col Georgios Kotas
<i>Conseil de rédaction- OPEN</i>	Col Georgios Kotas Lt Col John Gray Lt Col Jacob Hansen Lt Col Stig Frankrig Lt Col Faruk Akkaya SGM Neculai Arghire M. Ian Birdwell Mme Sabina Avasiloae

Pour partager vos idées sur
Les conflits complexes en Afrique
Veuillez nous envoyer un email à
Oke.Thorngren@act.nato.int
Georgios.Kotas@act.nato.int

¹ Alexander Thurston est professeur adjoint de sciences politiques à l'Université de Cincinnati.

OPEN PUBLICATIONS

Disclaimer

Les publications OPEN sont réalisées par l'*Allied Command Transformation* de l'OTAN mais ne représentent pas les positions officielles de l'OTAN ni des nations individuelles. L'agence OPEN est un réseau de gestion des connaissances, qui recueille et facilite le partage des informations sur un ensemble de questions complexes. Les produits OPEN se reposent sur des informations *open source* tirés des centres de recherche, des médias et des organisations gouvernementales et non gouvernementales.

L'agence OPEN ne garantit pas la fiabilité ni l'objectivité de ses sources. L'OTAN retient les droits de propriété intellectuelle. La vente ou la reproduction des produits OPEN, à des fins commerciales et en absence d'autorisation, est illicite. L'OTAN n'assume aucune responsabilité quant à l'utilisation illicite des informations susmentionnées.

Tous droits réservés par l'*Allied Command Transformation* de l'OTAN - Open Perspectives Exchange Network (OPEN). Copier, reproduire, distribuer ou afficher les produits OPEN sans référence à l'agence n'est pas permis.

OPEN PUBLICATIONS

Table des matières

Sommaire	1
1. Introduction	2
2. Méthodologie et Structure	3
3. Les conflits armés en Afrique.....	3
a. une multiplicité d'acteurs	3
b. Les Genres de Conflits Armés	5
c. Le rôle de la politique dans les conflits	6
d. Les schémas et les tendances	7
4. Les Implications Pour Les Efforts Internationaux De Stabilisation Et De Renforcement De l'État.....	8
5. Les Recommandations pour l'OTAN	10
6. Conclusion.....	10

Sommaire

La nuit du 4 juin 2021, des assaillants ont massacré 160 personnes à Solhan, au Burkina Faso.² Pourquoi un pays, connu pour sa société tolérante, est-il plongé d'un coup dans la violence? Face aux accusations (même de la part de l'État Islamique³), la faction régionale d'Al-Qaïda a nié toute responsabilité⁴.

Les analystes ont examiné les causes plus profondes du massacre telles que la discorde entre les milices civiles,⁵ l'extraction contestée de l'or,⁶ et les échecs des réponses militaires à la crise du Sahel.⁷ Les questions auxquelles le Burkina Faso est confronté sont pertinentes dans les autres conflits en cours sur le continent africain.

Le présent document traite de la complexité des conflits en Afrique. Elle met en évidence les facteurs de causalité, l'ambiguïté des situations, les mesures d'urgence, l'action humaine, les politiques de l'État et les conflits tribaux, tout en évitant des notions courantes telles que *la fragilité de l'État, la violence ethnique, l'extrémisme et la mauvaise gouvernance*.

La stabilité règne dans la plupart des pays africains ; bien que l'Afrique risque d'affronter de nouveaux conflits dans certaines régions, le continent dans son entier ne devrait pas être stigmatisé.

À ce jour, les stratégies fondées sur la lutte contre le terrorisme, la contre-insurrection, les programmes de formation militaire et les accords de paix ne sont pas réussis à éradiquer la violence et ses causes profondes. Les interventions externes n'ont abouti qu'à de résultats mitigés. Les acteurs extérieurs, y compris l'OTAN, feraient mieux d'agir avec prudence dans leurs initiatives de consolidation de la paix en Afrique.

² "Burkina Faso : après le massacre de Solhan, le bilan relevé à 160 morts," *Le Monde*, 6 Juin 2021, consulté le 11 Juillet 2021, https://www.lemonde.fr/afrique/article/2021/06/06/burkina-faso-apres-le-massacre-de-solhan-le-bilan-releve-a-160-morts_6083098_3212.html.

³ Islamic State, "50 Qatilan wa-Jarihan min Quwwat Nayjiriya wa-Nijar," *Al-Naba'* 292 (24 Juin 2021): 6-7, consulté le 11 Juillet 2021, <https://jihadology.net/wp-content/uploads/pda/2021/06/The-Islamic-State-al-Naba%CC%84-Newsletter-292.pdf> (registration required). See also MENASTREAM, Twitter post, 24 June 2021, accessed 11 July 2021, <https://twitter.com/MENASTREAM/status/1408155312142491649>.

⁴ Jama'at Nusrat al-Islam wa-l-Muslimin, "Bayan wa-stinkar," 8 June 2021, posted by the journalist Wassim Nasr to Twitter, consulté le 11 Juillet 2021, <https://twitter.com/SimNasr/status/1402300648113291264>.

⁵ Grégoire Sauvage, "Burkina Faso: Islamist Groups Target Civilians in 'Cycle of Vendettas'," *France24*, 7 Juin 2021, consulté le 11 Juillet, <https://www.france24.com/en/afrique/20210607-burkina-faso-islamist-groups-target-civilians-in-cycle-of-vendettas>.

⁶ Neil Munshi, "Instability in the Sahel: How a Jihadi Gold Rush Is Fuelling Violence in Africa," *Financial Times*, 27 Juin 2021, consulté le 11 Juillet, <https://www.ft.com/content/8ff4c2ca-7ac3-4f3b-96ba-6fb74bbb60d5>.

⁷ Matthieu Millecamps, "Massacre de Solhan au Burkina : pourquoi l'armée ne parvient pas à protéger les civils," *Jeune Afrique*, 9 Juin 2021, consulté le 11 Juillet, <https://www.jeuneafrique.com/1185689/politique/massacre-de-solhan-au-burkina-larmee-incapable-de-contenir-la-violence-contre-les-civils/>.

1. Introduction

Certaines régions de l’Afrique sont parmi les pires zones de guerre au monde. Bien que les conflits aient diminué en Afrique vers la fin des années 1990 et durant les années 2000⁸, les années 2010 ont connu une intensification de la violence, d’agressions environnementales et de la mobilisation religieuse.⁹ En 2020, Le projet ACLED (*Armed Conflict Location and Event Data*) a estimé un moyen de 40 000 fatalités sur le continent africain¹⁰ et le *Uppsala Conflict Data Program*, ayant identifié 56 conflits d’État en cours autour du monde (un nombre record), a confirmé que 30 de ces 56 conflits prenaient place en Afrique.¹¹ L’ACLED et l’*International Crisis Group* considèrent les conflits en Éthiopie, au Sahel et dans autres zones africaines, comme étant des plus préoccupants au monde.¹²

Les conflits africains se sont révélés plus complexes que les rébellions anticoloniales et les conflits entre État et forces rebelles à l’époque de la guerre froide (même ci ces derniers impliquaient souvent des sous-conflits).

Les conflits de l’après-guerre froide comportent des interactions complexes au niveau politique et un ensemble d’acteurs, locaux et extérieurs, dont les motivations restent obscures et suspectes. Les seigneurs de guerre, les rebelles et les milices pro-gouvernementales brouillent souvent la frontière entre État et rébellion.¹³

Dans l’analyse des conflits en Afrique, on fait souvent référence à des notions telles que *la fragilité de l’État, l’extrémisme violent, les frontières poreuses, la violence intercommunautaire et le conflit de ressources*. Selon l’*Indice des États Fragiles* de 2020, le continent compte 15 des 20 États les plus fragiles au monde.¹⁴

Le Sahel, le bassin du lac Tchad, la Somalie, la Mozambique et la République Démocratique du Congo sont des pays en proie à des organisations extrémiste violentes, notamment les groupes affiliés à Al-Qaida et à l’État islamique. En outre, les régions frontalières sont souvent des zones d’intense conflit¹⁵, les luttes pour le contrôle du pétrole, de l’or et d’autres ressources sont en

⁸ Voir Scott Straus, “Wars do end! Changing patterns of political violence in sub-Saharan Africa,” *African Affairs* 111:443 (April 2012): 179-201.

⁹ Voir Paul D. Williams, “Continuity and Change in War and Conflict in Africa,” *PRISM* 6:4, 16 Mai 2017, consulté le 11 Juillet July 2021, <https://cco.ndu.edu/PRISM-6-4/Article/1171839/continuity-and-change-in-war-and-conflict-in-africa/>.

¹⁰ Calculations using the Armed Conflict Location & Event Data Project database, consulté le 11 Juillet, <https://acleddata.com/dashboard/#/dashboard>.

¹¹ Therése Pettersson et al., “Organized Violence 1989-2020, with a Special Emphasis on Syria,” *Journal of Peace Research*, published online 1 Juillet 2021, consulté le 11 Juillet 2021, https://journals.sagepub.com/doi/full/10.1177/00223433211026126#_i11.

¹² Clionadh Raleigh et al., “Ten Conflicts to Worry About in 2021,” Armed Conflict Location & Event Data Project, 2 February 2021, accessed 11 July 2021, <https://acleddata.com/2021/02/02/ten-conflicts-to-worry-about-in-2021/>; Robert Malley, “10 Conflicts to Watch in 2021,” International Crisis Group, 30 December 2020, accessed 11 July 2021, <https://www.crisisgroup.org/global/10-conflicts-watch-2021>, consulté le 11 Juillet.

¹³ William Reno, *Warfare in Independent Africa* (Cambridge: Cambridge University Press, 2011).

¹⁴ Fragile States Index, “Global Data (2020),” consulté le 11 Juillet, <https://fragilestatesindex.org/data/>.

¹⁵ Voir Marie Trémoilières, Olivier Walther, and Steven Radil, “Conflict Networks in North and West Africa,” OECD, 2021, consulté le 11 Juillet 2021, https://www.oecd-ilibrary.org/development/the-geography-of-conflict-in-north-and-west-africa_02181039-en?_ga=2.208878290.1197555047.1625412877-1922884364.1625412877.

OPEN PUBLICATIONS

hausse, et l'émergence de la violence intercommunautaire a commencée à impacter les relations interethniques autrefois pacifiques.

En réalité, la complexité des conflits va au-delà des concepts susmentionnés et les États africains ne réagissent pas de la même manière aux rébellions. Tel est l'exemple de la Somalie et du Soudan du Sud, classés deuxième et troisième sur l'indice des États fragiles en 2020 ; La Somalie a connu une fragmentation après l'effondrement de l'État en 1991 qui a mené à l'intervention de nouveaux acteurs dans les conflits tandis que Soudan, après seulement deux ans de son indépendance en 2011, est plongé dans une guerre civile marquée par la présence d'acteurs locaux de la période précédente à l'indépendance.

La Nigeria a réprimé fermement l'insurrection de Boko Haram mais son programme d'amnistie fut défaillant dans le delta du Niger (riche en pétrole), et sa réponse vacillante face aux rebelles dans le sud-est, et aux bandits dans le nord-ouest.

La violence façonne la violence : les processus, les décisions et les capacités affectent l'évolution des dynamiques, des événements, et des identités.¹⁶

2. Méthodologie et Structure

Ce document examine les tendances des conflits en Afrique et leurs implications dans les efforts internationaux de stabilisation. Il se repose sur la littérature académique et journalistique, et les publications d'organisations gouvernementales et non gouvernementales. Les thèmes sont illustrés à travers des événements de conflits en Afrique de l'Ouest et le Sahel.

La section suivante, intitulée *Les conflits armés en Afrique*, comprend quatre sous-sections : *une multiplicité d'acteurs, les genres de conflits armés, le moyen dont la politique façonne les conflits et les modèles et les tendances*. La section finale inclut une brève conclusion et des recommandations à l'intention de l'OTAN.

3. Les conflits armés en Afrique

a. une multiplicité d'acteurs

Comme fut le cas en Syrie et d'autres pays, les conflits africains impliquent un ensemble fractionné d'acteurs. La fragmentation est engendrée par un ensemble de situations de disputes entre acteurs autrement unis : Un mouvement armé qui brise des clivages ethniques, idéologiques et interpersonnelles ; des processus de paix qui provoquent des désaccords entre les rebelles ; le soutien de l'Etat aux milices non étatiques armées afin de bloquer la rébellion, et la subséquente déloyauté de ces derniers. Le Mali a connu toutes ces formes de fragmentation au sein d'un même conflit.¹⁷

¹⁶ Wolfram Lacher, *Libya's Fragmentation: Structure and Process in Violent Conflict* (London: I.B. Tauris, 2020); voir Stathis Kalyvas, "Ethnic Defection in Civil War," *Comparative Political Studies* 41:8 (2008): 1043-1068.

¹⁷Pour les histoires de fragmentation des rebelles dans le nord du Mali, voir Baz Lecocq, *Disputed Desert: Decolonization, Competing Nationalisms and Tuareg Rebellions in Mali* (Leiden: Brill, 2010); and Pierre Boilley, *Les*

OPEN PUBLICATIONS

La fragmentation affaiblit l'autorité et reste difficile à inverser. Les espaces « non gouvernés » sont souvent contrôlés de « gouvernances rebelles »¹⁸, de « hétérarchies »¹⁹ et d'autres formes de gouvernances non-étatiques. Ce phénomène met en évidence la capacité de certains groupes armés de fournir au peuple des services telles que la protection, l'arbitrage et la gestion des ressources. Parfois le peuple résiste à la transition en apportant leur soutien à des groupes armés rivaux.

La fragmentation risque d'occulter les vrais auteurs de violence.²⁰ L'ambiguïté fait que les assaillants peuvent attaquer en toute impunité en se faisant passer pour d'autres groupes (enfilant des uniformes de soldats par exemple). Des conflits éclatent suite aux réponses (ou manque de réponses) de l'État à la violence. Au Nigeria, par exemple, les soldats ont été accusés d'incompétence et d'avoir failli à contrer les attaques malgré tout avertissement.²¹

Les récits contradictoires, les théories du complot, la désinformation et le négationnisme sont souvent diffusés par des entités gouvernementales ou militaires, ainsi que des groupes armés, la société civile et / ou les communautés locales.²² La multitude de perceptions concurrentes risque d'alimenter elle-même les conflits.

Touaregs Kel Adagh. Dépendances et révoltes : du Soudan français au Mali contemporain (Paris: Karthala, 2012); and Stephanie Pezard and Michael Shurkin, *Achieving Peace in Northern Mali: Past Agreements, Local Conflicts, and the Prospects for a Durable Settlement* (Santa Monica, CA: RAND Corporation, 2015). Sur l'accord de paix actuel pour le nord du Mali, l'Accord d'Alger de 2015, voir Judd Devenom et Marielle Harris, "Why Mali Needs a New Peace Deal," Center for Strategic and International Studies, 15 Avril 2020, consulté le 13 Juillet 2021, <https://www.csis.org/analysis/why-mali-needs-new-peace-deal>. Sur la façon dont la décision d'une communauté de prendre les armes peut produire des effets domino, voir Adam Thiam, "Centre du Mali: Enjeux et Dangers d'une crise négligée," Center for Humanitarian Dialogue and Institut du Macina, Mars 2017, consulté le 13 Juillet 2021, <https://www.hdcentre.org/wp-content/uploads/2017/03/Centre-du-Mali-Enjeux-et-dangers-dune-crise-n%C3%A9glig%C3%A9e.pdf>. Sur les défis auxquels l'État a été confronté pour tenter de soumettre les milices, voir Rémi Carayol, "Mali. Le jeu trouble de l'État avec les milices," *OrientXXI*, 9 August 2019, consulté le 13 Juillet 2021, <https://orientxxi.info/magazine/mali-le-jeu-trouble-de-l-etat-avec-les-milices,3207>.

¹⁸ Ana Arjona, Nelson Kasfir, et Zachariah Mampilly, eds., *Rebel Governance in Civil War* (Cambridge: Cambridge University Press, 2015).

¹⁹ Thomas Hüsken et Georg Klute, "Political Orders in the Making: Emerging Forms of Political Organization from Libya to Northern Mali," *African Security* 8:4 (2015): 320-337.

²⁰ Voir Jacob Mundy, *Imaginative Geographies of Algerian Violence: Conflict Science, Conflict Management, Antipolitics* (Stanford, CA: Stanford University Press, 2015).

²¹ Sur l'ambiguïté sur les auteurs de violence, see Bulama Bukarti, "Nigeria's School Kidnapping Crisis Is Even Worse Than You Think," *Washington Post*, 9 Juin 2021, consulté le 13 Juillet 2021, <https://www.washingtonpost.com/opinions/2021/06/09/nigerias-school-kidnapping-crisis-is-even-worse-than-you-think/>. Sur les acteurs qui se font passer pour des soldats, voir John Campbell, "Nigerian Military Introduces Controversial Plans to Identify Terrorists and Criminals," Council on Foreign Relations' Africa in Transition blog, 30 October 2019, consulté le 13 Juillet 2021, <https://www.cfr.org/blog/nigerian-military-introduces-controversial-plans-identify-terrorists-and-criminals>. Sur l'inaction des soldats, voir Amnesty International, "Nigerian Authorities Failed to Act on Warnings about Boko Haram Raid on School," 9 Mai 2014, consulté le 13 Juillet 2021, <https://www.amnesty.org/en/press-releases/2014/05/nigerian-authorities-failed-act-warnings-about-boko-haram-raid-school/>.

²² Voir Adam Sandor, "The Power of Rumour(s) in International Interventions: MINUSMA's Management of Mali's Rumour Mill," *International Affairs* 96:4 (2020): 913-934.

OPEN PUBLICATIONS

b. Les Genres de Conflits Armés

Bien que les guerres officielles, déclarées ou interétatiques, soient rares en Afrique, les incursions transfrontalières sont assez diffusées.

Autres genres de conflits armés comprennent:

- La guerre civile conventionnelle délimitée par les frontières nationales, et ses quatre sous-types:
 - a) La guerre entre État central et mouvement séparatiste ;
 - b) La guerre entre responsables étatiques et mouvements rebelles qui cherchent à s'emparer de l'État ;
 - c) La guerre entre responsables étatiques pour le contrôle de l'État ;
 - d) La rébellion d'un acteur infranational.²³
- Les insurrections djihadistes qui suscitent des interventions militaires et entraînent un cycle de « prospérité-récession ».
- Les insurrections djihadistes qui visent à renverser l'État pour imposer une société fondamentaliste (même s'il s'agit parfois de motivations plus matérialistes).²⁴

Les djihadistes au Mali et au Burkina Faso ont réclamé leurs revendications tout en adoptant des positions rigides.²⁵ Bien que certains accords avec les groupes extrémistes soient possibles, une normalisation par le biais de pourparlers de paix reste illusoire. Une variété de programmes de déradicalisation et d'amnistie ont abouti à des résultats mitigés, dus à l'opposition des djihadistes aux politiciens et ex-militants,²⁶ et le désaveu des communautés locales à l'égard de la réintégration des djihadistes dans la société.

- Les concurrences pour les ressources qui entraînent inévitablement d'autres conflits : les rivalités agriculteur-éleveur se concentrent sur l'appropriation des terrains mais renferment des rivalités liés à l'ethnicité, la religion, la politique et la prolifération des armes légères.²⁷

²³ Voir Reno, *Warfare in Independent Africa*; voir Charles Thomas and Toyin Falola, *Secession and Separatist Conflicts in Postcolonial Africa* (Calgary: University of Calgary Press, 2020).

²⁴ Anouar Boukhars, "The Paradox of Modern Jihadi Insurgencies: The Case of the Sahel and Maghreb," Al Jazeera Center for Studies, 15 Juillet 2018, consulté le 16 Août 2021, https://studies.aljazeera.net/sites/default/files/articles/reports/documents/0b73e590819840a59370fd6fddc17ccc_100.pdf.

²⁵ Voir Sam Mednick, "Burkina Faso's Secret Peace Talks and Fragile Jihadist Ceasefire," The New Humanitarian, 11 March 2021, consulté le 13 Juillet 2021, <https://www.thenewhumanitarian.org/news/2021/3/11/Burkina-Faso-secret-peace-talks-and-jihadist-ceasefire>.

²⁶ Voir Christopher Anzalone and Stig Hansen, "The Saga of Mukhtar Robow and Somalia's Fractious Politics," War on the Rocks, 30 January 2019, <https://warontherocks.com/2019/01/the-saga-of-mukhtar-robow-and-somalias-fractious-politics/>, consulté le 15 Août 2021.

²⁷ Leif Brottem, "The Growing Complexity of Farmer-Herder Conflict in West and Central Africa," Africa Center for Strategic Studies, Africa Security Brief 39, 12 Juillet 2021, consulté le 13 Juillet 2021, <https://africacenter.org/publication/growing-complexity-farmer-herder-conflict-west-central-africa/>; et Oluwale Ojewale, "What's Driving Violence in Nigeria's North Central Region," 7 Juillet 2021, consulté le 13 Juillet 2021, <https://theconversation.com/whats-driving-violence-in-nigerias-north-central-region-163532>.

OPEN PUBLICATIONS

Les conflits centrés sur les ressources sont souvent localisés, mais impliquent parfois des gouvernements nationaux ou des sociétés multinationales.

- La lutte pour le contrôle des routes de contrebande qui conduit souvent à des frictions avec d'autres groupes armés ou des communautés locaux. Ce genre de conflit incite l'émergence de milices communautaires d'autodéfense.²⁸

c. Le rôle de la politique dans les conflits

Les développements dans la sphère politique tels que les élections, les révolutions, les coups d'État, les grèves et les manifestations impactent l'émergence et l'évolution des conflits. Établir des liens précis entre événements politiques et conflits armés est compliqué.

Au Burkina Faso, une révolution populaire en 2014 renverse le leader de longue date Blaise Compaoré. Deux ans après, des djihadistes attaquent un grand hôtel de la capitale et une insurrection éclate dans le nord pour puis s'étendre vers l'est. Le lien entre la révolution de 2014, le terrorisme et l'insurrection reste ouvert plusieurs interprétations : les partisans de l'ancien régime soutiennent que Compaoré avait réussi à maintenir la stabilité mais le président actuel Roch Kaboré retient que les politiques de Compaoré n'ont mené qu'à l'instabilité.²⁹ Selon certains analystes, les partisans de Compaoré auraient appuyé l'extrémisme comme moyen de reprendre le pouvoir.³⁰

La politique et les conflits sont liés dans un cercle vicieux perpétuel. Au Soudan, le politicien Mohamed Hamdan Dagalo, dit Hemedti, ex-chef de milice au sein des Janjaouid au Darfour est devenu un acteur clé dans la politique après la chute du leader de longue date Omar al-Bashir en 2019. Dans ce qu'Alex de Waal appelle le *marché politique* de la Corne de l'Afrique, la capacité de Hemedti de contrer les partisans armés a consolidé sa position dans les négociations politiques.³¹ Les politiciens sont capables d'inciter les conflits et s'en profiter pour se maintenir au pouvoir, même si les conflits risquent de générer de nouveaux concurrents au pouvoir.

Les stratégies politiques impactent l'escalade ou la désescalade des conflits. Avant les élections du 2018 au Mali, le président de l'époque, Ibrahim Boubacar Keïta, a scellé un accord avec le

²⁸ Voir Peter Tinti, "Illicit Trafficking and Instability in Mali: Past, Present and Future," The Global Initiative, Janvier 2014, consulté le 13 Juillet 2021, <https://globalinitiative.net/wp-content/uploads/2014/01/Illicit-Trafficking-and-Instability-in-Mali-Past-present-and-future.pdf>; International Crisis Group, "Drug Trafficking, Violence and Politics in Northern Mali," 13 Décembre 2018, consulté le 13 Juillet 2021, <https://www.crisisgroup.org/africa/sahel/mali/267-narcotrafic-violence-et-politique-au-nord-du-mali>; and International Crisis Group, "Managing Trafficking in Northern Niger," 6 Janvier 2020, consulté le 16 Aout 2021, <https://www.crisisgroup.org/africa/sahel/niger/285-managing-trafficking-northern-niger>.

²⁹ Christophe Ayad, "Le président burkinabé met en cause les « collusions » de son prédécesseur avec les djihadistes," *Le Monde*, 6 Novembre 2017, consulté le 13 Juillet 2021, https://www.lemonde.fr/afrique/article/2017/11/06/le-president-burkinabe-met-en-cause-les-collusions-de-son-predecesseur-avec-les-djihadistes_5210917_3212.html.

³⁰ Joe Penney, "Blowback in Africa: How America's Counterterror Strategy Helped Destabilize Burkina Faso," *The Intercept*, 22 Novembre 2018, consulté le 13 Juillet 2021, <https://theintercept.com/2018/11/22/burkina-faso-us-relations/>.

³¹ Alex de Waal, *The Real Politics of the Horn of Africa: Money, War and the Business of Power* (London: Zed, 2015).

OPEN PUBLICATIONS

premier bloc rebelle du nord pour assurer la sécurité des électeurs.³² Cette position a fait que Keita eut beaucoup de votes dans le nord et ait remporté les élections. Dans les temps de guerre, même les rivaux peuvent se coopérer au service d'un objectif commun.³³

Les économies de guerre mènent à l'exploit des conflits³⁴ et la génération d'ultérieurs conflits d'intérêt.

d. Les schémas et les tendances

Les conflits en Afrique sont souvent caractérisés par des schémas et des tendances parmi lesquels:

- Une nature cyclique aux conflits : De 1955 à 1972, et de 1983 à 2005, le Soudan et le Soudan du Sud ont connu des guerres civiles caractérisées par des conflits entre nord et sud, et des tensions internes sud-soudanaises.³⁵
- La mise en place d'une gestion hiérarchique pour instaurer l'unité à une société divisée : Ce fut le cas au Rwanda avec le leader Paul Kagame et en Éthiopie avec le leader Meles Zenawi. Mais durant le conflit du Tigré en 2020-2021, les successeurs de Zenawi furent incapables de régir les tensions latentes de la région.
- L'impasse du conflit : En 2015, les armées du Tchad, du Niger et du Nigeria sont réussies à renverser le groupe extrémiste Boko Haram. Les survivants du groupe extrémiste se sont réfugiés dans des zones reculées de conditions pénibles³⁶. Mais l'armée nigérienne et ses alliés n'avaient pas supprimé complètement le groupe. Boko Haram a rebondi et en 2017,³⁷ la Nigeria a reconnu la difficulté de vaincre ses militants.³⁸ Telles impasses entraînent des crises humanitaires et énervent les peuples (y compris les électeurs) bien au-delà des zones de conflit.
- *Le contagion* : Les voix d'instabilité qui se propagent à travers l'Afrique sont démesurées et impactent l'évolution des conflits.³⁹ De 2005 à 2011, la Mauritanie a subi plusieurs

³² Baba Ahmed, "Présidentielle au Mali : comment IBK a conquis les voix du Nord," *Jeune Afrique*, 24 Aout 2018, consulté le 13 Juillet 2021, <https://www.jeuneafrique.com/619504/politique/presidentielle-au-mali-comment-ibk-a-conquis-les-voix-du-nord/>.

³³ Paul Staniland, "States, Insurgents, and Wartime Political Orders," *Perspectives on Politics* 10:2 (2012): 243-264.

³⁴ Voir Emeka Njoku, "Merchants of Terror: Neo-Patrimonialism, Counterterrorism Economy, and Expansion of Terrorism in Nigeria," *African Conflict and Peacebuilding Review* 10:2 (2020): 83-107.

³⁵ Clémence Pinaud, *War and Genocide in South Sudan* (Ithaca, NY: Cornell University Press, 2021).

³⁶ Islamic State West Africa Province, *Khadh' al-Waram min al-Khawarij al-Shakawiyya bi-Bay'at Ahl al-Karam*, published online de Qanat al-Haqa'iq li-l-I'lam, 2018, consulté le 13 Juillet 2021, <https://jihadology.net/wp-content/uploads/pda/2018/06/abucc84-yucc84suf-al-barnawicc84-22take-out-the-tumor22.pdf>.

³⁷ Paul Carsten and Ola Lanre, "Nigeria Puts Fortress Towns at Heart of New Boko Haram Strategy," Reuters, 1 December 2017, accessed 13 July 2021, <https://www.reuters.com/article/us-nigeria-security-borno/nigeria-puts-fortress-towns-at-heart-of-new-boko-haram-strategy-idUSKBN1DV4GU>.

³⁸ Alexander Thurston, "If Boko Haram's Leader Is Dead, What's Next for Northeastern Nigeria?" *Lawfare*, 30 May 2021, accessed 16 August 2021, <https://www.lawfareblog.com/if-boko-harams-leader-dead-whats-next-northeastern-nigeria>.

³⁹ See Kars de Bruijne, "Laws of Attraction: Northern Benin and Risk of Violent Extremist Spillover," *Clingendael*, June 2021, accessed 13 July 2021, <https://www.clingendael.org/sites/default/files/2021-07/laws-of-attraction.pdf>.

OPEN PUBLICATIONS

attaques terroristes djihadistes mais a rebondi tout en évitant les retombées du conflit qui ont plagié le Mali en 2012. La Mauritanie s'est appuyée sur les unités antiterroristes, la militarisation des zones frontalières et le démantèlement des cellules terroristes urbaines dans sa stratégie anti-terroriste. Au niveau politique, la cessation des raids transfrontaliers au Mali, la minimisation de la participation mauritanienne à l'intervention des Français au Mali, et l'assouplissement du châtime des détenus extrémistes, a également contribué au succès de la Mauritanie face aux attaques terroristes.⁴⁰ Le succès de la Mauritanie n'est pas facile à reproduire ailleurs : la Mauritanie est géographiquement vaste mais sa population est peu nombreuse (estimée à moins de cinq millions).

- *La résilience.* Les prédictions les plus sombres sur l'Afrique du XXI^e siècle, qui prévoyaient le chaos et l'effondrement, ne se sont pas concrétisées. Grâce au soutien des pays étrangers, des négociations intra-élites et des capacités militaires, les États centraux de l'Afrique ont connu un taux de normalité même dans des pays touchés par le conflit. En 2015, malgré la pire phase de l'insurrection de Boko Haram, le Nigeria a mené l'une de ses élections les plus réussies et transparentes.

4. Les Implications Pour Les Efforts Internationaux De Stabilisation Et De Renforcement De l'État.

La prévention des conflits est plus facile que la résolution des conflits.

Si les décideurs politiques africains et occidentaux pouvaient remonter le temps, certaines décisions seraient sûrement revisitées ; durant les années 2000, les autorités nigériennes ont négligé la surveillance, la poursuite et la détention du fondateur du Boko Haram, Muhammad Yusuf. En 2009, l'excès de force contre Boko Haram a suscité des discours enflammés et des insurrections dans plusieurs États. Comme réponse, les autorités ont massacré des centaines de personnes et assassiné Yusuf. Une approche plus cohérente aurait pu éviter les extrêmes de la clémence et de la brutalité ; Les autorités pouvaient traduire Yusuf en justice, répondre aux griefs de ses partisans et éviter l'escalade des insurrections.

Les interventions externes apportent des conséquences imprévues, créent des situations contre-productives, et manquent de stratégies de sortie.

Les chefs d'État africains ont attribué le chaos dans la région du Sahel et au-delà à l'intervention menée par l'OTAN en Libye en 2011.⁴¹ La situation en Libye est souvent exagérée au détriment des pays plus déchirés par la violence comme le Mali.

⁴⁰ Fred Wehrey, "Control and Contain: Mauritania's Clerics and the Strategy Against Violent Extremism," Carnegie Endowment, 29 March 2019, accessed 13 July 2021, <https://carnegieendowment.org/2019/03/29/control-and-contain-mauritania-s-clerics-and-strategy-against-violent-extremism-pub-78729>; and Alexander Thurston, *Jihadists of North Africa and the Sahel: Local Politics and Rebel Groups* (Cambridge: Cambridge University Press, 2020), Chapter Seven.

⁴¹ Voir François Soudan, "Idriss Déby Itno : « En Libye, l'Histoire me donnera raison »,” *Jeune Afrique*, 26 December 2011, consulté le 13 Juillet 2021, <https://www.jeuneafrique.com/188879/politique/idriss-d-by-itno-en-libye-l-histoire-me-donnera-raison/>.

OPEN PUBLICATIONS

L'évolution des événements au Sahel, notamment en 2020-2021, a mis en évidence les limites des interventions externes. Une dégénération de la sécurité au Mali a entraîné un profond ressentiment anti-Français et deux coups d'État. Par conséquent, la France a annoncé qu'elle aurait redistribué ses forces antiterroristes (l'opération *Barkhane* et la *Task Force Takuba*).

Les activités de *la Mission d'entraînement de l'Union européenne* au Mali n'ont pas abouti à des gains importants sur le champ de bataille, ni amélioré les relations civiles/militaires, ni freiné les comportements abusifs des forces de sécurité contre les civils. Les lacunes ont entraîné de fortes frustrations et lamentations locales. Les missions de formation, les programmes de dons et les déploiements à l'étranger n'avaient pas réussi à s'adapter aux développements politiques.⁴²

La surestimation des forces régionales

La prise de conscience des limites de l'intervention étrangère et des dynamiques des conflits transfrontaliers a poussé les acteurs africains et occidentaux à établir des forces régionales. Au niveau politique, les forces régionales représentaient *une solution africaine aux problèmes africains*. Malgré les capacités de *La Mission de l'Union africaine en Somalie* (AMISOM), les maux politiques sous-jacents ont entraîné l'appel à l'expansion du mandat.⁴³

Le mandat de *La Force Opérationnelle Internationale Interarmées* traite de l'intégration des réponses à l'insurrection Boko Haram/ISWAP dans le bassin du lac Tchad. Mais la Force conjointe du G5 Sahel n'a pas atteint un rythme opérationnel adéquate pour la sécurisation du Sahel central. En 2018, une attaque djihadiste a forcé la Force G5 à déplacer son quartier général du centre du Mali vers Bamako. Si les interventions étrangères faillissent souvent, il en va de même pour tout *solution régionale*.

Les récits concurrents doivent être pris au sérieux et vont au-delà de la vérité et de la désinformation.

La caractéristique *Rashomon* des récits rivaux sur les conflits engendre des cycles vicieux de violence - récits.⁴⁴ Les campagnes de désinformation sont abondantes en Afrique et au niveau mondial ; discerner les informations admissibles n'est pas évident.

Dans leurs interactions avec les nations africaines, les acteurs externes feraient mieux d'encourager l'observation des directives des organisations de défense des droits de l'homme, et des associations communautaires.

⁴² Voir Anna Schmauder, Guillaume Soto-Mayor, and Delina Goxho, "La question de la gouvernance dans la stratégie de l'UE pour le Sahel," *The Conversation*, 16 December 2020, consulté le 13 Juillet 2021, <https://theconversation.com/la-question-de-la-gouvernance-dans-la-strategie-de-lue-pour-le-sahel-152077>.

⁴³ Meressa K Dessu, "AMISOM Should Provide More Than Security in Somalia," *ISS Today*, 25 Février 2021, consulté le 14 Juillet 2021, <https://issafrika.org/iss-today/amisom-should-provide-more-than-security-in-somalia>.

⁴⁴ Voir Edoardo Baldaro, "*Rashomon* in the Sahel: Conflict Dynamics of Security Regionalism," *Security Dialogue* 52:3 (2021): 266-283.

5. Les Recommandations pour l'OTAN

L'OTAN ferait mieux d'éviter une ultérieure intervention, directe ou indirecte, dans les conflits en Afrique.

Les membres de l'OTAN tiennent à la sécurité en Afrique et la sauvegarde de son peuple et de ses entreprises, et s'inquiètent de l'impact des conflits africains sur la sécurité et la stabilité. Cependant, la participation de l'OTAN en Afrique est limitée (même si croissante).

L'OTAN jouit d'un partenariat avec l'Union Africain depuis 2005, et un bureau de liaison au siège de l'UA à Addis-Abeba, et appuie divers efforts de l'UA tel que l'AMISOM.⁴⁵

En 2017, l'OTAN établit le *NATO Strategic Direction South Hub* à Naples, une organisation visant la communication entre les nations alliées et leurs homologues en Afrique et au Moyen Orient. Un dialogue ouvert entre les acteurs offre une compréhension plus universelle des opportunités et des peines dans la région de l'Afrique et le Moyen Orient, et encourage les conditions pour une stabilité durable.⁴⁶ Il est important que toute institution aborde les questions avec prudence tout en évitant la duplication d'efforts sur le terrain.

En Afrique comme ailleurs, l'OTAN court des risques de dérives des missions liés à la justification de sa présence dans la région et la duplication d'autres efforts plus pertinents pour l'Afrique. Le mandat actuel de l'OTAN n'inclut pas une fonction en Afrique.

6. Conclusion

Les conséquences de guerre, les crises humanitaires, le changement climatique et l'instabilité politique mettent à risque l'avenir de l'Afrique. Les pires conflits de 2021 ont pris lieu dans des pays autrefois stables (comme l'Éthiopie) tandis que la stabilité s'est établie dans des pays autrefois déchirés par la violence (comme la Mauritanie).

La consolidation de la paix en Afrique reste ardue mais réalisable. Les acteurs devraient tirer parti des lacunes des interventions passées et envisager des efforts qui vont au-delà des missions antiterroristes et des programmes de formation militaire traditionnelles.

⁴⁵ NATO, "Cooperation with the African Union," version as of 17 Mai 2021, consulté le 16 Juillet 2021, https://www.nato.int/cps/en/natohq/topics_8191.htm.

⁴⁶ NATO, "NSD-S Hub Mission," version as of 15 Aout 2021, consulté le 15 Aout 2021, <https://thesouthernhub.org/about-us/mission>.